

市疾控中心于2004年12月在市卫生防疫站基础上更名成立,是财政全额拨款的公益事业单位。现有职工153人,其中高级专业技术人员28人,中级44人,博士1人,硕士研究生23人;内设19个职能和业务科室;固定资产5000余万元。

市疾控中心承担着全市疾病预防与控制、突发公共卫生事件应急处置、疫情及健康相关因素信息管理、健康危害因素监测与控制、实验室检测检验与评价、健康教育与健康促进、技术管理与应用研究指导等工作职责;是全国医药卫生系统先进集体、省级文明单位、聊城市首届十佳文明服务品牌。



2013年1月13日首次在细胞实验室分离出活病毒。

# 聊城市疾病预防控制中心(上篇): 打造晋冀鲁豫疾病预防控制 科学发展高地

□刘雨

## 明晰发展思路

### 确立跨越赶超发展目标

2011年,市疾控中心制定了加快发展的“十二五”规划,提出到“十二五”末,主要业务指标和内部管理进入全省先进行列。并把“十二五”期间的五年进行了分阶段有重点的定位。2011年定为事业谋划年,2012年定为规范管理年,2013年定为项目突破年,2014年定为全面提升年,2015年定为争先进阶年。

2013年,在深刻领会市委十二届四次会议精神的基础上,全面分析聊城疾控事业面临的形势,提出了三年三大步,努力打造晋冀鲁豫疾病预防控制科学发展高地的总体思路。结合中国梦,提出了具有行业特色的聊城疾控梦,即“保障聊城人民健康的梦”。就是通过运用预防医学等学科原理,秉承创新的精神,通过辛勤的工作,让广大群众不生大病,少生病,晚生病,实现聊城人民的健康梦。同时,实现业务全面跨越、管理全面提升、文化全面推进、实力全面提高、环境全面改善,建成全省乃至全国一流疾控机构。

2014年,提出了“创特色,出亮点,树品牌”的工作要求。先行试点,典型引路,强化管理,深化内涵;打基础、强基层、建机制,实现弱项有突破,突破变亮点,亮点成品牌,推动事业全面跨越发展。

## 创新方法路径

### 提供越跨赶超发展动力

创新管理模式提绩效。一是实施定岗定编,按照因事设岗、以岗定责、以责定员的原則,对各科室岗位进行重新界定,实行中层干部竞争上岗,一般人员双向选择的模式;二是实行中心、科所两级管理和综合目标、财务奖惩两条线管理,明确科室管理内容,进一步提升了管理效能;三是全面推行项目管理,将所有科室管理和业务工作纳入项目管理或项目化管理,明确项目负责人及其合理调配资源的权利;确立项目监督人,负责督促项目落实;明确项目内容、时限、标准,采用PDCA循环法、应用HACCP理论开展工作,进一步规范了工作流程,提高了工

作效率。

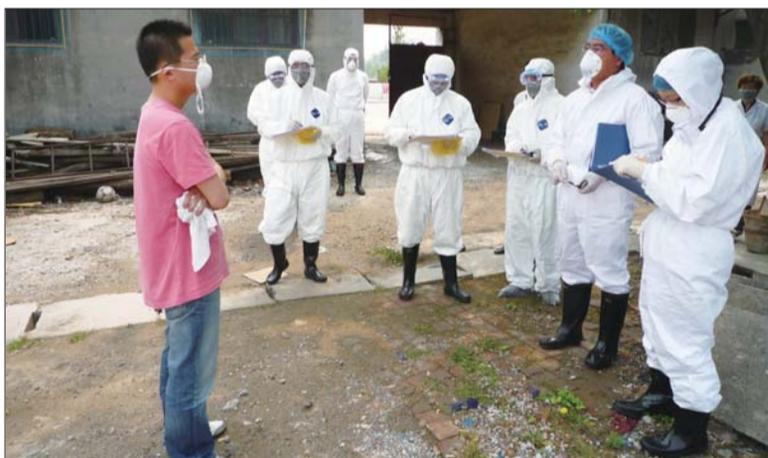
加强队伍建设强基础。一是创新培训模式,提高全员素质。针对不同对象,分层次、有重点的进行培养、培训。对于领导班子成员,主要倾向于宏观管理方面的培养;对于中层干部,侧重于以管人管事为主要内容的管理学方面的培训;对全体干部职工则重点开展以提高基本技能为主的岗位培训,首创的“ABCD”培训模式成为全省疾控系统的亮点工作之一。二是健全奖惩机制,营造学习氛围。实行内部学分制,通过对学习行为的量化与考核,激发职工的学习热情;对在职学历教育、科研论文等报销一定的费用,给予一定的奖励。三是加强院校合作,借力科研外脑。和山东大学、泰山医学院、济宁医学院、滨州医学院、潍坊医学院等5所大学先后共建了实践教学基地,促进了业务水平提高。

打造疾控文化聚人心。秉承优秀传统文化和老防疫精神,与时代精神相结合,凝练了疾控精神等新时期疾控文化核心价值体系,明确了创建一流疾控的工作愿景,用文化凝聚职工力量,引导职工坚定服务疾控事业的信心,规范个人行为和提升道德素养;代表山东省在全国疾控会议做疾控文化建设典型发言,是全国政促会在我省吸纳的唯一市级理事单位。

## 实干促进履责

### 彰显跨越赶超发展实效

疾病预防与控制。首创市、县、乡、村四位一体传染病防控模式,用思想、内容、形式规范统一防控措施,用技术指导、科研合作、经费划拨落实防治结合,用疫情、考核、经费三条线验证工作实绩,提出“关口前移,重心下沉,群防群控”科学防控措施,重点传染病稳中有降。率先在全省开展星级预防接种门诊创建,开通网上信息查询和短信预约服务,全市近500万群众可享受四星级以上预防接种服务;2014年,以预防接种纳入省委科学发展观考核为契机,开展免疫规划规范化活动,率先实行基本公共卫生服务预防接种项目经费单列,八苗接种率全省领先。把艾滋病防治的宣传教育、行为干预、主动监测、病人治



全市第一例甲型H1N1流感密切接触者现场流行病学调查。

疗以及病人关怀等内容,全部纳入“老察在行动”;市县两级疾控机构自上而下组成“老察在行动”工作团队,全面开展艾滋病防治工作,艾滋病防治“老察在行动”成为全省主推的“三好一满意”服务品牌。首次公布聊城人均期望寿命76.51岁,填补聊城空白,慢病防治跨入全省先进行列。积极开展蚊、蝇、蟑螂、鼠等病媒种类密度监测和抗药性研究,为有效控制传染源提供了技术支持。传染病防治专业成为全省具有省级公共卫生重点学科的6个市之一,是我市公共卫生领域首个省级重点学科。

疫情与健康相关因素信息管理。强化疫情网络直报和监测,每日浏览、审核、监测传染病网络直报相关疫情,发现可疑疫情及时报告,尽早采取相应措施;严格执行周、旬、月传染病疫情分析制度,定期分析研判流感等重点传染病态势,及时向县(市、区)疾控中心反馈情况,发布预测预警信息;与晋冀鲁豫交界的安阳、濮阳、邯郸、邢台、长治、德州、菏泽等七市疾控中心建立了重大疾病联防联控机制,共同抵御重大疾病传播风险。

健康危害因素监测与控制。大力开展食品安全风险监测,成为全省七个示范单位之一,全省现场会在聊城召开,采集覆盖市、县、乡、村的16大类1070份样品;作为全省三个国家级监测点之一,采集检测铜厂周围环境中粮食、蔬菜、水果、猪肉、禽肉、鱼、头发等样品330份,初

步完成了铜迁移及暴露评估。积极开展城市和农村生活饮用水监测,合理布局350个点并在丰水期、枯水期进行监测。

健康教育与健康促进。积极开展五进活动和针对重点人群,重点疾病的健康教育工作,提升群众的健康防病意识和健康技能,健全了市、县、乡、村健康教育网络;找准健康教育与新闻宣传的结合点,与媒体建立稳定有序的沟通机制,宣传疾控工作动态,传播健康教育知识,每年在市级以上各类新闻媒体刊登稿件都在500篇以上;连续4年全省综合排名

第一。实验室检测检验与评价。2014年,成为全省7个食品安全风险监测区域性检验中心之一;拥有6个国家级网络实验室,11个省级实验室;致病性病毒的基因检测、病毒分离、鸡胚培养技术位居全省前列;开展了致病性细菌基因检测;建成了全省第三家起点更高、内容更丰富、指向性更强、监测手段更精确的pulsenet实验室,为发现特征型别,提出预警信息,发现细菌性传染病暴发流行,尤其是发现传染病跨地区传播和散在分布于不同地理区域的暴发流行,全面开展传染病防治提供了技术支持。

技术指导与应用研究。开展县县有特色、县县有亮点的疾控创先争优项目,提升了全市疾控工作整体水平;结合实际开展应用技术研究,一项艾滋病科荣获聊城市科技进步一等奖。