2015年1月5日 星期一 本版编辑:臧振 美编:汪星

淄博各区县今年公开"三公"经费

□市政府职能转变和机构改革任务分工出炉,30多个部门分工明确 □一季度晒出权力清单,清理"红头文件"自设的非行政许可审批

近日,淄博市印发《关于落实淄博市人民政府职能转变和机构改革实施意见有关工作任务分工方案》以下简称《分工方案》)。要求各部门按照分工,制定工作计划,确保按时完成改革。

《分工方案》要求,凡市场能有效调节的一律取消审批,各区县今年要公开"三公"经费,今年一季度公布权力清单和权力运行流程,清理"红头文件"自设的非行政许可审批。

本报记者 樊伟宏

下放一批含金量高的许可事项

《分工方案》要求,对各类行政审批事项进行全面清理,凡市场机制能有效调节的经济活动,一律取消审批;凡直接面向基层、面广量大、由下级政府管理更方便有效的经济社会事项,一律下放;凡企业投资项目,除涉及国家安全和生态安全、重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目外,一律由企业依法依规自主决策,最大限度向市场、社会、基层放权。

同时,减少下放投资审批、 生产经营活动审批和资质资格 许可认定事项。取消和下放审批 事项坚持数量与质量并重,下放一批含金量高、真正能激发市场活力的生产经营活动和产品物品许可事项。全面清理取消利用"红头文件"自行设定的非行政许可审批事项。

今年一季度要公布权力清单和权力运行流程。2014年公开市级政府预决算,部门预决算和"三公"经费预决算,选择区县进行试点,2015年所有区县全部推开。健全公务支出财政财务管理制度体系,加快建设公务支出管理信息平台,促进公务支出科学化、规范化、透明化。

新起草法规一般不得新设行政"卡"

《分工方案》提出,要以转变政府职能为核心,大力简政放权,认真组织实施市级行政审批事项目录,未列入目录的审批项目,一律不得实施。对保留的行政审批项目,优化审批流程,缩短审批时限。

建立首问负责制,积极 推行联合审批和网上审批制 度,完善部门协商办理机制。 推进行政审批标准化管理, 严格规范行政审批裁量权。 建立标准明确、程序严密、运作规范、制约有效、权责分明的行政审批管理制度。做好取消下放审批事项的衔接落实和监督检查工作,防止发生监管脱节,避免出现管理真空。

今后起草法规一般不得 新设行政许可,确需新设的, 必须严格设定标准。对行政 审批进行全程监督,严格落 实责任追究制度。

探索只保留一个行政执法层级

《分工方案》要求,加强对投资活动中土地使用、能源消耗、污染排放等的管理,健全以中长期发展战略和规划为导向,以财政、金融、投资、产业、价格等政策为支撑的宏观管理体系,强化规划的宏观引导和统筹协调功能。加强宏观调控法制建设,加快市发展规划和市政府投资立法工作。

健全行政执法体制机制, 理顺市,区职责关系,合理划分 执法权限;减少执法层级,积极 探索市和区只保留一个行政执 法层级。市场监管原则上实行属地管理、市政府主要负责维护市场统一和公平竞争,加强对区县政府在市场监管方面的规范管理和监督指导,组织查处跨区域案件或大案要案。

加快建设社会信用征信体系,探索建立全市统一信用信息平台,推进金融、工商、质监、节能、环保、用地等信息互联可查询。建立社会信用监管体系,完善信用服务市场发展政策,推进工程建设守信激励和失信惩戒制度建设试点。

各部门任务分工

减少行政审批事项



市编办、市发展改革委、市经济和信息 化委、市财政局、市审计局、市物价局、市 监察局、市工商局、市商务局、市法制办、 各有关部门。

政府管理与执法监管



市发展改革委、市经济和信息化委、市 财政局、市国土资源局、市环保局、市物价局、市金融办、市法制办、市编办、市文化广电新闻出版局、市工商局、市质监局、市 食品药品监管局、市人民银行、市住房城乡建设局、各市级执法部门。

社会组织管理

市民政局、市编办、市经济和信息化委、市财政局、市人力资源社会保障局。

规范行政权力运行



市政府办公厅、市委政法委、市信访局、市公安局、市监察局、市法制办、市政府研究室、市编办、市审计局、市财政局、市教育局、市人力资源社会保障局、市卫生计生委、市食品药品监管局、市房管局、市有关部门单位。

完善相关领域体制机制

市食品药品监管局、市安监局、市环保 局、市编办、市金融办、市高新区管委会、 市公安局。



深入解读

推进简政放权,激发社会组织活力

分工方案让权力在阳光下运行

本报1月4日讯(记者 樊伟宏) 市编办工作人员介绍,推进政府职能转变和机构改革是全面深化改革的重要组成部分,有助于进一步激发社会组织活力,严格规范行政权力运行。分工方案的出炉不仅对各部门工作进行了明确部署,更有利于推进简政放权、减少行政审批事项;有利于完善政府管理,加强事中事后监管;有利于创新社会管理,激发社会组织活力;有利于坚持依法行政,规范行政权力运行;有利于完善相关领域体制机制。

市编委办公室主要负责政府职能转变和机构改革牵头工作,将及时调度有关工作进展情况,抓好工作落实。按照改革规定的时限要求,落实责任、强化措施、严肃纪律、统筹推进,确保令行禁止、政令畅通,顺利完成改革任务。

适合区县管理的 一律下放

《分工方案》提出,减少、合并专项转移支付项目和收费项目。深化转移支付制度改革,完善一般性财政转移支付增长机制,清理、整合、规范专项转移支付增长机制,严格控制新项目和资金规模,建立健全定期评估和退出机制,逐步取消竞争性领域专项和地方资金配套,严格控制引导类、救济类、应急类专项。

对保留专项进行甄别,属区县事务的划入一般性转移支付,适合区县管理的一律下放,能采取因素法分配的切块下达,相应加强财政、审计监督。规范资金测算分配流程,加强对转移支付资金使用的绩效评估,提高转移支付资金分配的规范和透明。

本报记者 樊伟宏

保障房分配信息 必须公开公示

对群众利益密切相关的食品药品安全、保障房分配、医疗服务收费、学校招生、国有企事业单位人员招聘等信息进行公开公示。推进公益性服务行业办事公开,督促落实公益性服务行业办事公开目录。

对行政事业性收费、经营服务 性收费和政府性基金项目,要继续 清理规范,进一步规范政府非税收 入管理。

同时,推进工商注册制度便利 化改革,实行"宽进严管",将"先证 后照"改为"先照后证"。清理工商登 记前置审批项目,市内自行规定的 市场主体设立和经营项目许可审批 事项一律取消,按照法定程序修订 相关地方性法规和政府规章。

本报记者 樊伟宏

三县交管体制 改由县政府管

办法对其他各环节分工都做出明确要求。如完善市县乡村食品药品安全监管体系,实施全过程无缝隙监管。健全安全生产监管体制,落实政府相关部门的监管责任和企业的主体责任,加强隐患排查治理体系、安全预防控制和应急救援体系建设。

完善省级以上开发区管理体制,明确开发区功能定位,规范机构编制管理,促进开发区健康发展。调整完善市、县道路交通安全管理体制,将桓台、高青、沂源三县道路交通安全管理体制由市垂直管理调整为县政府管理。

本报记者 樊伟宏

相关链接

逐步取消商业性 体育赛事审批

《淄博市体育竞赛管理办法》提出,鼓励和支持区县体育行政部门、市级体育行政部门所属项目运动管理中心及体育总会所属各单项运动协会等各种具有办赛能力的团体和个人参与举办体育竞赛。简政放权、放管结合,按照要求逐步取消商业性和群众性体育赛事审批。

推进公共体育设施建设,加大对城市社区和农村等基层公共体育设施建设的投入,逐步实现城乡公共体育设施均等化。

本报记者 樊伟宏

淄博严格管理体育竞赛规模与经费预算

与竞赛无关的活动一律不安排

本报1月4日讯记者 獎伟宏) 淄博体育竞赛管理有了"硬杠杠"。近日,淄博市印发了《淄博市体育竞赛管理办法》,要求举办体育竞赛要严控规模,严格经费预算管理,控制和压缩经费支出,不得擅自提高表彰规格,与竞赛无关的交流展示等活动一律不安排。

办法要求,举办体育竞赛应 当严格控制规模规格,严格经费 预算管理,压缩经费支出,不得 安排与竞赛没有直接关系的交 流、展示等活动,一般不搞大型 团体文艺表演,大型焰火燃放。

同时,举办体育竞赛应当严 格控制筹办工作总结表彰活动, 不得擅自提高表彰规格,扩大表彰范围、增加表彰数量,对确需开展总结表彰的,主办单位应当按照规定程序报批。各级人民政府不得以举办体育竞赛名义进行无直接关系的大规模基础设施建设,不得将基础设施建设经费计入筹办竞赛成本。

在体育竞赛过程中,未严格 控制规模,规格或者以举办体育 竞赛名义进行无直接关系的大 规模基础设施建设的,擅自提高 表彰规格,扩大表彰范围、增加 表彰数量的,滥用职权,玩忽职 守、徇私舞弊的,一经发现,将对 国家机关直接负责的主管人员 和其他直接责任人员依法处分。



淄博严控体育竞赛规模(资料片)。 本报记者 王鸿哲 摄