

请讲

# 并轨并不意味着 养老金改革大功告成

□讲评专家 鲁全



▲鲁全  
中国人民大学  
中国社会保障研究中心

前不久,国务院颁布了机关事业单位养老金制度改革方案,明确了机关事业单位在岗职工实行与企业职工完全相同的基本养老保险制度,这标志着被长期诟病的养老金“双轨制”走到了尽头,可谓中国养老金制度改革新的里程碑。

从上世纪80年代开始,伴随着社会主义市场经济体制改革,我国的养老金制度从传统的与计划经济相适应的单位保障制度,转变为社会保障制度。但是,制度多元并存、待遇差距显著是我国养老金制度面临的主要问题,职工养老保险制度、新型农村社会养老保险制度、城乡居民社会养老保险制度、机关事业单位离退休金制度以及计划生育户养老金制度,再加上部分地区实施的农民工养老保险制度,制度可谓五花八门。

去年年初,国务院决定将新型农村社会养老保险制度与城镇居民社会养老保险制度合并实施,今年,机关事业单位离退休金制度又与职工基本养老保险制度并轨,这标志着我国基本养老保险体系已经形成。其意义主要体现在以下几点:第一,雇佣方式成为参加养老保险的唯一标准。受雇佣的劳动者,无论是受雇于企业(职工),还是受雇于政府(公务员),都参加职工基本养老保险,从而实现了基本养老保险权利的均等化。第二,无论是受雇于企业,还是受雇于政府,参保者都需要自己缴费,且待遇水平与缴费水平相挂钩,真正实现了权利与义务对等。第三,国家公职人员在养老待遇方面的特殊性不再体现于基本养老保险领域,而是在职业福利领域体现。这也客观上要求企业加快企业年金等职业福利制度的建立与完善,从而保持和提高企业对优秀人才的吸引力。

然而,在老龄化和全球化的背景下,养老金并轨并不意味着养老金制度改革已经大功告成。我国的养老保险制度仍然面临着如下一些重大的挑战。

其一,人口老龄化对养老保险基金长期可持续性的影响。虽然机关事业单位基本养老金制度与职工养老保险制度采取统一的

模式,但资金仍然独立运行。即使资金合并使用,养老保险基金的长期可持续性也不取决于参保的人数,而是取决于参保人群的年龄结构,随着我国人口老龄化程度的不断提高,基金的长期可持续性面临挑战。

其二,养老金待遇差距仍然存在。由于机关事业单位要普遍建立职业年金,但绝大多数企业并未建立企业年金等职业福利制度,而城乡居民的基本养老保险则处于更低水平,因此不同群体之间的养老金待遇差距仍然客观存在。

其三,基本养老保险统账结合的制度模式仍待完善。并轨之后,机关事业单位和企业职工都采取了统账结合的养老金模式,但该模式目前面临个人账户规模过大且无法做实,统筹账户和个人账户混账运行,个人账户给付面临长寿风险和贬值风险等诸多问题,仍有待进一步优化。

其四,养老服务体系严重滞后。对于老年人而言,经济收入的保障只是一个方面,更重要的是服务的提供和精神上的慰藉,养老金制度只能解决收入保障的问题,而无法解决服务提供的问题。因此,还需要大力发展养老服务业,使老年人真正过上尊严和体面的高质量晚年生活。

## 不要拥挤要秩序

越临近春节,拥挤越会成为一个正常现象。

但是,元旦的上海踩踏事件给我们提了一个醒,尽量别去挤,哪怕真的挤上了,也要有秩序,不要乱。

本报深度记者 朱洪雷

## 想喝腊八粥 最好排队

中国人喝腊八粥的习俗已经有千年,名气最大的莫过于金庸先生在《侠客行》一书中提到的侠客岛上的腊八粥。

时至今日,很多地方,尤其是一些寺庙,有腊八节免费施粥的习惯。以杭州灵隐寺为例,每到腊八,很多市民都会专程前往喝一碗粥讨个吉祥,而寺庙内也会为此挤成一锅粥。

但是今年有了新变化,也许是外滩踩踏的阴云未散,包括灵隐寺在内的杭州多家寺庙都宣布取消寺庙内的集体免费送粥活动,而改为分散派送,目的就是为了避免出现踩踏事件。

要知道,几乎每年寺院施粥都会有一些不和谐的插曲,插队的、扭脚的、丢鞋的……这多少偏离了“腊八祈福”的初衷,也让文明谦让、守礼有节遭到践踏。

## 根治春运难 试试转调

春运大幕即将于下周三(2月4日)开启,国家发改委副主任连维良日前在春运电视电话会议上表示,今年春运又增加了近1亿人次,安全保障任务更加艰巨。

30多年来,春运大军从1亿人次增长到今年的37亿人次,相当于让非洲、欧洲、美洲、大洋洲的总人口搬一次家。今年运力投入为历年之最,但仍难以满足春运期间爆发式增长的出行需求。

也有人提倡换个角度看春运,毕竟如果按春运的客流量来规划运力供应,等到春运短短几十天一过,运力必然会严重过剩,这很不科学。

目前看来,首先需要优化和调整“铁公机”的运力结构,以形成更高效的运输组织体系,其次,还应考虑从源头上缓解春运难。每年春运,最高的客流是“民工流”,如果能调整好产业结构,中西部地区实现就地城镇化,帮农民工就近就业,无疑会大大缓解春运难。

## 智库待加强 避免扎堆

作为一个社会管理话题,如何破解拥挤与秩序,恐怕不是一两个人能回答的,也不是官员拍脑袋能想出来的。现代智库参与政府决策日益成为趋势,并不可或缺。

目前,中国的顶级智库并不多。1月22日发布的《全球智库报告2014》显示,在“全球智库150强榜单”中,仅有7家中国智库入围,排名最高的中国社会科学院位列全球第27位。

国家已经认识到了智库建设跟不上经济发展形势的状况,近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强中国特色新型智库建设的意见》。意见指出,加强智库建设整体规划和科学布局,统筹整合现有智库优质资源,重点建设50至100个国家亟需、特色鲜明、制度创新、引领发展的专业化高端智库。

想必接下来会促进智库的百花齐放,但同时也要注意规避在政策利好下,智库一拥而上,光攫取经费而罔顾质量,2013年美国宾夕法尼亚大学公布的世界智库排名中,中国的数量就达全球第二。

且慢

# 南科大改革往何处去

预见



▲南方科技大学新任校长陈十一院士  
(据南科大网站)

空缺四个多月后,南方科技大学迎来了第二任校长。

据南方科技大学官网消息,1月21日下午,该校召开干部大会,宣布广东省委关于学校新任校长的任命决定,北京大学原副校长陈十一担任南方科技大学校长。

陈十一是谁?很多圈外人士都很陌生。但从履历上看,他和前任朱清时一样,都是中科院院士。在国外生活近20年后,他重回国内领导重建北大工学院。从没有一个员工和只有约100平方米的小楼起步,陈十一奔赴世界各地化缘挖人,主持设计教学体系,鼓励学生参与科研,开展国际化教育、导师制……这些教改经历与朱清时在南科大做的如此相像。

对于新校长,有南科大老师私下对媒体称,“他绝对是流体力学领域的‘大牛’。”而南科大校长遴选委员会成员也公开表示,陈十一的学术能力、活动能力和组织能力正是南科大所看重的。

总而言之,力学巨擘陈十一有足够的“话语权”,这是一直处在风口浪尖的南科大亟需带头人掌握的素质。筹建伊始,南科大就倡导去行政化,而人大某位前校

长一语戳中了现实困境,“(在中国)如果没有行政级别什么都干不了”。过去几年,朱清时用他多年累积的声望尽可能地予以了弥补,尽管他自嘲集体合影时会被排得很靠后,但好歹这所学校以其社会影响力,赢得了广泛尊重。朱清时后来还感慨,南科大被主管部门重视的程度甚至超过了某些副部级高校。

如今,陈十一谙熟国内外高等教育的区别,以他的背景,料想能够为南科大整合更多的资源。不过,如何在借用行政资源发展壮大高校的同时,让教育改革也保持独立性,南科大一直在谨慎而艰难地做平衡。

当年,在获准筹建南科大后,朱清时一直积极申请去筹转正。后来等不及了,在没正式揭牌的情况下,南科大于2010年下半年自主招收了40余名学生,翌年3月开学。这一“冒进”带来的直接后果是,首届教改实验班的学生没可能拿到教育部颁发的文凭。

今年1月13日,南科大首批本科生毕业,因为只有南科大自己颁发的文凭,他们无法在国内考研,也不能报考公务员。为了学生的前途,朱清时也是蛮拼的。据报道,已经荣休的他这几个月一直忙着给学生写英文推荐信,除了几名选择延期毕业,剩下的无一例外被他推向了国外的大学,继续深造。

所幸,尴尬只存在于这一届学生,在从教育部拿到招生权后,南科大重新制定了录取模式,将学生高考成绩计入60%的比重,自授学位随之不复存在,学生毕业均可获得国家统一颁发的文凭。

如此与体制若即若离,也引来诟病。有人把这看做南科大的妥协,既想改革创新,又想得到体制认可。朱清时却坦言,即便如此,这也是引领了高校的创新,很多学校都在模仿南科大的招生制度,进展比他预期的要快很多。

不过,这些鲑鱼效应还不足以满足外界对南科大的巨大期

望,因为还有更重要的问题南科大没有解决。除了要在既有的权力和利益格局中游刃有余,南科大需尽早厘清改革路径,避免在解决一个个现实困难中模糊了方向。

去年离任时,朱清时说自己很大的一个遗憾就是任内没有制定出南科大章程,将改革共识通过制度凝聚下来,从而规避人治。

南科大章程的难产,本身就是教改阻力的生动注脚。尽管深圳市政府一直对南科大颇有善意,但深圳市人大常委会至今还没有将制定南科大章程纳入立法程序的打算,南科大办学只有依据由深圳市政府制订的南科大管理暂行办法。

而过去几年,南科大遭遇的重重波折也一再稀释他头上的改革光环。学生退学,教授高调宣布离开,课堂高缺勤率,理事会诸多官员加入……人们开始疑惑,南科大不会真的最后只是一所体制内的公办大学。

不忘初心。朱清时说,制定南科大章程的工作只能留给下任来做。一部好的大学章程,可以明确政府、学校、教师、学生的权责。一切按章程而不是按行政指令办学,这是南科大设想核心理念,无论是教授治校还是开展导师制,离开了这一顶层设计,都是无本之木。

陈十一表示会继承南科大的改革基因,在任命大会上,他说,坚持南科大作为高等教育改革的试验田,改革与创建同步,发展与创新同行。

一切拭目以待。陈十一很务实,他说,在坚持党委领导下的校长负责制基础上去做试验田,但不等于就是试验品。“我们将本着对每一位师生,对深圳人民,对历史负责任的态度,深耕细作。”能不能有更大的突破,始终取决于教育部、深圳市的态度以及这位新任校长的决心。

本报深度记者 龚海