



# 政协委员专题记者会畅谈改革创新 推进深改,过半法规需完善

## 法治层面

### 高存山: 现有政府法律顾问制 仍需完善

“我觉得法治的重点有两个。”省政协委员、省政协社会法制委员会主任高存山说,“一是依法治官,一是法治社会。”



高存山重点论述了依法治官,“关键是治权,包括立法权、行政权和司法权。”他说,我国的历史传统造成官本位思想严重,因此政府职权需要法定。目前,我省已推出四张清单一个平台,即审批事项清单、行政权力清单、政府责任清单和准入负面清单,以及政府服务平台。

在高存山看来,现在决策的程序还没有详细规定。“一个决策要经过公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定,目前只有原则性规定,缺乏细则。”

正是缺乏详细的程序规定,现实中出现不少法律和政策打架的问题。“法律顾问制度为什么没能挡住这些相悖的政策?”面对记者的提问,高存山回答,因为目前的法律顾问制仍存在一定不足。

“早在多年前,我省就设过法律顾问。”曾做过省政府法制办主任的高存山说,但律师成为政府法律顾问后有的可能会用这种身份去揽案。因此,高存山认为,新建立的政府法律顾问制度面临同样风险,需要在实践中不断完善。

## 体制层面

### 邓相超: 政府应把兜里资源 投向市场



“创新的话,政府首先要将兜里的资源投向市场。”省政协委员、山东建筑大学教授邓相超表示,僵化的机制体制首先要创新。政府既是资源的占有者,是游戏规则的制定者,同时还是运动员,这就很可怕。

他以科研为例介绍说,学校、科研院所的经费都是政府提供,2009年-2013年,我国科研经费的投入接近2700亿,但科研经费的投放不公平,仅112所211、985高校就占到全部经费的72%,其余2000多所普通高校只占28%。这些重点院校每项课题经费高达40万,参与人数仅1.44人,造成科研经费的浪费。

“国内按体制单位的不同级别划拨经费,从某种程度上来说,某些立项评审、科研成果的评审是‘排排坐、分果果’。”邓相超说,在欧美,科研经费是私人企业家和投资公司捐助的,因为他们有免税机制、扣税机制,引导企业家把钱捐助给社会,而中国这方面的机制需要创新。

邓相超建议,中国构建合理的创新体制,要听取各行业的意见。政府要做的是充分运用权力搞好监督。政府占的资源多了,都盯着手里的利益,不可能做到公平公正。

28日,省政协举行了“创新引领 深化改革”专题记者会。

省政协委员、省社科院经济研究所所长张卫国,省政协委员、山东财经大学经济研究中心主任陈华,省政协委员、浪潮集团执行总裁兼首席技术官王柏华,省政协委员、山东农业大学园艺学科学与工程学院蔬菜系主任刘世琦,省政协委员、山东建筑大学教授邓相超,省政协委员、省政协社会法制委员会主任高存山等六位委员分别从经济、金融、科技、农业、体制、法治等方面,论述了如何做好创新驱动,进一步推进改革深入。其中,高存山预计,随着深化改革的推进,过半的法律法规需要修改完善。

据悉,这是省政协全会上连续第三年举行专题记者会。省政协有关负责人表示,记者会在以后的政协全会中会坚持办下去,这个委员与媒体记者沟通的平台会继续搭建好。

## 农业层面

### 刘世琦: 马铃薯粮食产业 要抓紧布局



随着互联网技术的快速发展,山东农业各产业发展遇到了巨大挑战。如何做好农业转型升级?

省政协委员、山东农业大学园艺学科学与工程学院蔬菜系主任刘世琦建议,应构建科学可行的现代农业发展的顶层战略,跳出传统农业发展模式的制约。同时,深化农村土地集体产权制度改革,尽快完成土地确权,建立土地流转机制,培育新型经营主体,将所有权、承包权和经营权“三权分置”,发展土地入股、土地托管、农户间合作经营等规模化经营主体,以便彻底解决秸秆还田、焚烧秸秆、饲养场环境污染、土地退化、食品安全、效率低下的难题。

“缺水已成为制约我省农业可持续发展的关键因子。”刘世琦建议说,尽快修建一批河道水库、平原水库,实现洪水资源化,以确保农业灌溉用水。同时,修建高标准农田排灌设施,做到旱能浇涝能排,实现丰产丰收。

还有一点需要特别注意,农业部宣布把马铃薯列为继小麦、玉米、水稻之后的第四大粮食作物。“我省自然条件非常适宜薯类生产,并可一年两作,需尽快出台加快发展马铃薯产业的规划。”

## 科技层面

### 王柏华: 进军海外 我省企业得抱团



近些年,山东企业开始开拓国际市场,摆脱“中国制造”标签,创新性因素越来越多。如何激活山东企业的创新体制,省政协委员、浪潮集团执行总裁兼首席技术官王柏华阐述了自己的看法。

山东省内的一些企业在国际市场上有了一定的作为,某些行业的创新力度有了不小增长,但在王柏华看来,我省企业在开拓海外市场上缺乏抱团意识,“像韩国的企业,打国际市场,都是一个大企业带领一群小的企业。”

在我省企业创新体制上,王柏华认为,比起美国硅谷,省内企业的创新体制还不够完善。这并不是说我们没有创新人才、思维和基础,而是缺乏创新的环境。“在硅谷,你出一个主意,我出一个主意,最后形成一个好的主意,这种氛围很好。目前,国内在创新过程中人的主观能动性还发挥不到极致。”

关于如何形成充满活力的创新体系,王柏华认为,除了发挥企业的主体作用,还应该重视资本在创造创新生态环境上的重要作用。“资本不是简单的一次投资,而是贯穿创新创业的各个环节,与其他要素一起共同创造创新的生态环境。”

## 经济层面

### 张卫国: 转型“工业4.0”, 打造智慧经济



“我省是工业大省,近几年转型取得一定成效,像服务业去年提高了1.5%,这是很了不起的。”省政协委员、省社科院经济研究所所长张卫国从经济结构调整角度阐述了如何引领创新。

张卫国说,结构调整是个过程,会一直持续。“无论是去年的8.7%也好,还是今年定的8.5%的增速,说明经过前期的转调,我省经济已经进入了新的加速期。”他认为,我省要在现有结构调整的基础上,推动工业强基工程,推动传统产业升级,积极打造“工业4.0”。“‘工业4.0’是个新概念,它的核心应该是智慧经济。”

据悉,“工业4.0”是德国政府部门在2013年汉诺威工业博览会上提出的概念。它描绘了制造业的未来愿景,提出继蒸汽机的应用、规模化生产和电子信息技术等三次工业革命后,人类将迎来以信息物理融合系统为基础,以生产高度数字化、网络化、机器自组织为标志的第四次工业革命。

“目前,青岛的一些企业进行了探索。”张卫国说,从全国来看,对“工业4.0”,我国还没有一个省市层面的整体设计,因此,我省应做好顶层设计,抢占先机。

### 陈华: 用金融催化出一批“科技小巨人”



省政协委员、山东财经大学经济研究中心主任陈华表示,从区域上来说,中国有三大区域战略,京津冀、长江经济带和“一带一路”,山东有被边缘化的危险。从产业结构来说,山东民营经济发展严重不足,既没有铺天盖地,也没有顶天立地,产业结构偏重。

陈华介绍说,山东金融改革引起了全国的关注。金融是经济的催化剂和助推器,经济一体化、贸易一体化的最高端表现就是金融一体化。山东金融改革要发挥作用,需要一段时间,这是金融改革的特性决定的。

“山东金融的衍生创新能力需要提升。”陈华以烟台恒丰银行和福建兴业银行做例子,二者同时拿到了牌照,如今前者只是一个城市商业银行,后者已经进入了股份制银行的第一梯队,当年前者是全省选人才,后者则是全球选人才。

陈华建议,山东应加大科技金融融合力度,孵化一批小而美、小而特的科技小巨人,“产业转型升级源于科技,成于金融”。好的点子,好的发明变成行业、变成产业、变成企业利润,都要靠金融催化,未来是科技和金融融合的竞争。

## 金融层面