



# 省人代会正式推行预算集中审查

## 让专家学者、人大代表审查政府咋花钱,将长期坚持

为做好省十二届人大四次会议预算审查工作,省人大财经委、省人大常委会预算工委29日召集部分省人大代表对预算报告进行集中审查,同时邀请部分专家学者提出意见。在去年试点的基础上,今年省人代会正式推行集中预算报告审查,并将长期坚持。

本报记者 高扩

### 集中审查预算报告 更好发挥监管作用

在省人代会上,预算报告看不懂一直是众多代表反映比较集中的问题。为此,省人代会创新审查机制,邀请部分有专业背景的省人大代表集中审查预算报告。

省人大财经委主任委员杜昌祚表示,集中审查预算是预算审查工作的创新和探索。“这种形式是对代表分组审议的有效补充,分组审议常常因专业知识缺乏,议题不集中等问题,导致审议无法深入,也难以提出建设性意见。”

谈到这次集中审查,杜昌祚表示,“希望代表们能够实事求是地审议预算报告,哪些预算安排得好,哪些安排得不恰当,找到政府花钱在需要和可能之间的平衡。”

此次座谈会共有21名省人大代表,另外还包括3名来自山东社科院,山东大学,山东财经大学的专家学者。

省财政厅厅长于国安也参加了座谈会,他的另一个身份是省人大代表,因而既要代表对预算报告进行审查,又要及时对代表和专家提出的问题作出回应。

省人大代表、济南大学投融资研究中心主任邢乐成表示,预算集中审查的形式提高了预算审查的针对性,更好地发挥了人大对预算的监管作用,这种创新的方式方法应该长期坚持下去。

记者了解到,为了管好政府的钱袋子,真正做到花钱必问效,无效必问责,2014年11月27日,省人大常委会作出了关于加强预算决算审查监督的决定,明确要求,“地方各级人民代表大会举行会议期间,人民代表大会代表审查预算报告和预算草案时,可以采取代表团分组审议、联组审议或者组织部分代表集中审议方式,让代表充分发表意见。”

“省人大常委会的决定于今年1月1日起实施,在人代会期间对预算报告进行集中审议因此有了法律依据。”省人大常委会预算工委有关负责人说。



座谈会上,省人大代表和专家对预算报告进行集中审查。

本报记者 王媛 摄

### 政府性债务底数不清,暂未纳入预算

对于去年山东一般公共预算的执行情况,邢乐成分析,山东一般公共预算收入(即地方财政收入)首次突破5000亿元。“在进入新常态的背景下,经济面临较大下行压力,财政增收压力加大,能取得这样的成绩值得肯定。”

邢乐成说,不仅财政收入量上跃上新台阶,质也有了提升。2014年,全省税收收入占比达到78.7%,比上年进一步提高1.2个百分点。“税收收入

增长较快,非税收入增速放缓,收入质量进一步提高。”

山东的预算编制去年取得了明显进展,全口径预算编制进一步推进。一般公共预算、政府性基金收支、国有资本经营预算、社保基金“四本账”都列入预算管理。但邢乐成认为,还有第五本账——政府性债务,也应该纳入预算管理,政府性债务如何清理,从预算报告中中不出来。

对此,省人大代表,省财政厅厅长于国安予以回应。于国安说,“我省政府性债务总体可控,暂时未纳入预算管理主要是因为底数不清,首先要对政府债务进行甄别,再根据国家要求才能决定哪些纳入预算管理。”

山东大学经济学院教授李一花表示,“希望预算报告的数据和政府性债务数据能够向公众和研究机构开放,公开是最好的监督。”

### 建议刚性约束国企经营预算

山东钢铁、石油、煤炭等行业比重偏高,2014年全省原油及煤矿开采和六大高耗能行业税收占比超过30%。2014年,这些行业不同程度地出现了经营困难,效益下降的现象,税收出现负增长。

邢乐成表示,这说明山东的税收收入结构还不够合理,重点行业税收增长后劲不足。税收结构不合理,其根源在于山东的产业结构不合理。山东第三产业比重偏低,这在现代服务业上表现得尤为明显。

国有资本经营预算编制也是与会者讨论的焦点。2014年全省国有资本经营预算执行不够理想,省本级都未能完成预算。收入受钢铁、煤炭等重点企业效益下降影响,出现短收;支出因受企业改制进程缓慢,有关改革费用未能实现支出,发挥效益。

邢乐成表示,山东是国有企业大省,国有企业经营收益如何纳入一般公共预算,发挥社会效益的工作,有待加强。

与会代表与专家学者表

示,对国有企业经营预算应该有刚性约束。应该改革国有企业的监管体制,不能既开车,又管着红绿灯,应该由管人管事向专心管资本转变。

在谈到政府性债务问题时,李一花建议,山东各级政府应该编制资产负债表,因为政府债务只有与收入对比着看,才能了解风险到底有多大。对此,于国安回应,目前山东正在做这方面的工作,山东每个县都将编制资产负债表。

### 鼓励“孝文化” 给员工发“孝工资”

“作为企业家,应该深入挖掘和利用好齐鲁文化。”省人大代表、山东京博控股董事长马韵升表示。

“山东是儒家文化的发源地,博兴县是汉代孝子董永的故里,中国孝文化的发源地之一,而仁孝则是儒家文化的核心思想。”马韵升认为,优秀的传统文化是宝贵的财富,将其灌注于企业发展的道路上,能够从精神上引领员工。2000年,京博确立了以“仁孝”文化为核心的企业文化。

“我把企业作为一个家,而一个家的维系是以孝为核心的。”马韵升介绍,京博是一家销售收入过百亿元、利润超十亿元的大型民营企业,“小孝治家、中孝治企、大孝治国是我们倡导的理念,让员工把企业当做自己的家对待。”

马韵升介绍,自从2007年5月,京博对全体员工实施“孝工资”,员工父母每月将领到200至500元。员工父母超过70周岁,每人还将发放100元“敬老金”。本报记者 杜洪雷

### 让大学艺术课程 成为必修课

“大学生必须要上体育课,必须要上思想政治教育与道德修养,必须要学大学语文和英语,可是艺术课程却只是选修课。”省政协委员、济南大学音乐学院院长郑中话语中有些遗憾。

关于课程内容,郑中有初步想法,她说,最主要的就是美术和音乐的赏析,当你走进美术馆看画展,至少知道如何去欣赏;当你走进音乐厅听歌剧,至少知道在两个段落的间奏时不可以鼓掌。

郑中还谈到传统音乐的弘扬和保护。“在现代媒体和各种艺术形式冲击下,许多承载着中华民族传统文化和民族精神的传统音乐,消亡的数量越来越多,速度越来越快,周期越来越短。”

即使在大学里,传统音乐也仅限于音乐学院学生的赏析课,一方面是不受重视,另一方面,能够从事传统音乐教学的老师也十分有限。郑中希望对传统文化的重视可以辐射到传统音乐。本报记者 许亚薇



## 热烈祝贺省“两会”胜利召开

# 醉美 冠群芳

## 柔3·柔6·柔8

花冠集团酿酒有限公司 0530-8166928

