

2015 泰安两会 [解读] 特别报道

政府工作报告解读之展望2015——

改革提速 适应经济发展新常态

政府工作报告中指出,2015年,作为全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治市的开局之年,也是全面完成“十二五”规划的收官之年。泰安将从提高经济发展质量和效益为中心,以增加财政收入和城乡居民收入为评价标准,主动适应经济发展新常态。生产总值增长目标为8.5%左右,地方一般公共预算收入增长9.5%左右,城镇居民人均可支配收入增长9%左右,农村居民人均纯收入增长10%左右。

本报记者 王世腾



深化改革

建立“四张清单” 加快经营类事业单位转企

深化行政审批制度改革,建立行政审批项目清单、行政权力清单、政府责任清单和市场准入负面清单“四张清单”,健全完善政务服务、公共资源交易、便民服务“三个平台”。

全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作,探索开展农户土地经营权抵押,担

保贷款试点。抓好农村集体建设用地使用权和宅基地使用权确权登记颁证工作。强化农村集体“三资”管理,实施以清产核资、资产量化、股权管理为主要内容的集体资产股份合作制改革。规范建设县级农村综合性产权交易平台,并逐步向乡镇延伸、向农村覆盖。进一步深

化供销社改革。

全面推进预决算公开。深化财政支出管理改革,大力压减“三公”经费等一般性支出,实施公务用车制度改革。完善以管资本为主的国资监管体制,推动国有资本合理流动,有效配置,提升国有资产运营效益。

抓好事业单位分类工作,基本完成经营类事业单位转企改制任务,研究制定承担行政职能事业单位改革方案。探索推进事业单位管办分离,完善法人治理结构,逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别。基本实现行业协会商会与行政机关脱钩。

加快传统产业升级 推动工业经济发展

继续大力实施工业经济转型升级万亿三年行动计划和百亿企业培植计划。加快传统产业尤其是重化工业转型升级,逐个行业制定转型升级方案,提高终端产品和高附

加值产品比重。

把发展壮大新材料、新能源与节能环保、电子信息、生物制药和生物育种等战略性新兴产业,作为工业转型升级的着力点,制定发展促进计

划,尽快把一些新兴产业培育成主导产业。

加快工业重大项目建设,重点抓好投资80亿元的中国五矿甬泰(泰山)新材料科技园、投资60亿元的正大焦化

180万吨冶金焦煤化工、投资60亿元的中美泰山绿色环保产业园、投资30亿元的华新金谷科技园、投资30亿元的泰山云谷互联网产业园等一批转型升级项目。



工业升级



结构调整

重点壮大一批物流企业 培育新型农业经营主体

年内服务业增加值占比提高1个百分点以上,服务业税收占比进一步提高。强化旅游业龙头作用,突出内涵提升和品牌建设,加快建设国际著名旅游目的地城市。编制旅游业发展总体规划,健全完善市

级旅游业发展管理体制。

高起点编制现代商贸物流业发展规划,重点扶持壮大交运集团、岳华能源物流、容大医药等一批物流企业,加快建设新泰天宝现代物流园、润恒冷链物流园、宁阳康平纳四

海物流园、东平现代国际物流园等一批物流园区。支持电子商务与快递业协同发展,规划建设电子商务产业园和快递产业园。

大力发展优质高效特色农业,新增茶园4000亩,苗木

花卉1.5万亩;推进螭霖鱼、四大名药产业化开发。积极培育联合经营、专业大户、家庭农场、农民专业合作社和农业社会化服务组织等新型经营主体,新发展农民专业合作社200家,家庭农场100家。

推进新型城镇化 加快综合体和片区建设

坚持“先规划、后建设”,加快编制全市城镇化发展规划,推动城乡规划与产业发展规划、土地利用规划、环境保护规划等“多规”融合。加快泰城总体规划和历史文化名城保护规划修编。加强泰城重点

片区概念性规划和城区单元控制性规划编制,完善公共服务设施、城市风貌、城市绿道、城市交通等专项规划。抓好小城镇总体规划编制研究,规划发展好农村新型社区。坚持严管重罚,强化批后监管,坚决

遏制各类违法违规建设行为。

泰城重点加快推进5大城市综合体和10大城市片区建设,其中高铁新区年内完成投资100亿元,财源街中央商务区、历史文化轴片区要有突破性进展。积极探索PPP等城建

项目投融资模式,加大城市基础设施建设投入。泰城继续实施104国道改建、万官大街、灵山大街、高铁出站口改造等建设工程,完成温泉路南段、东岳大街拓宽、傲徕峰路、紫欣街等建设工程。



城乡发展

完善“大城管”体制 常住人口有序实现市民化



城市管理

高度重视城市饮水安全,完成环湖水厂和小安门水库引水建设工程,抓好“角峪-彩山-大汶河-旧县水源地联合供水工程”前期准备工作。改造升级第一、二污水处理厂,建设完成第四污水处理厂,加快完善

城区污水管网。

深化城市管理体制改革,进一步完善集管理、执法、服务于一体的“大城管”体制。强化两区和办事处城市管理职能,实行泰城分级和数字化、网格化管理,年底力争实现泰城核

心区域数字化管理全覆盖。抓好小区物业管理,提高物业管理服务水平。

深化户籍制度改革,促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。推进城镇基本公共服务常住人

口全覆盖,重点放在教育、就业、养老、医疗卫生、住房保障、城乡环卫、邮政普遍服务等民生领域。大力发展公共交通,推动城乡公交资源衔接融合,有序发展。探索将农民工纳入住房公积金制度。

3.5万套保障房开工 新增三千张养老床位

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”,健全社会保障制度,扩大社会保险覆盖面;完善落实城乡居民基本医疗保险、大病保险和临时救助制度;进一步提高城乡低保、五保供养和居民基本医疗保险

财政补助标准。加快养老服务设施建设,新增养老床位3000张。抓好0-6岁残疾儿童康复救助工作和残疾人康复中心、托养中心建设。积极开展精准扶贫,加快实施东平湖移民避险解困工程。开工建设保障房

3.5万套,有序推进公租房和廉租房并轨,探索把符合条件的企业建房纳入保障房管理。

实施第二期学前教育三年行动计划;理顺义务教育学制,全面改善薄弱学校办学条件,落实困难救助政策,提高

义务教育均衡化水平;做好省级区域信息化试点工作,加快实现“校校通、班班通、人人通”,扩大优质教育覆盖面;完善现代职业教育体系,加强校企合作,推进职业特色名校建设。



民生保障



政府建设

建设法治政府 建立重大决策终身责任追究制度

全体政府工作人员要强化法律权威意识,坚持依法办事,始终做到学法、尊法、守法、用法。坚持依法科学决策,严格行政决策程序,完善政府法律顾问

制度,建立重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制。坚持严格规范、公正文明执法,落实重大执法决定法制审核、备案制度和执法案件评查、评议考核制

度,健全完善行政执法争议协调机制和纠错问责机制。

各级政府要始终秉持求真务实工作作风,不搞花拳绣腿,不搞形象工程,不搞短期

行为。认真搞好调查研究,特别要高度关注深化改革、转型升级、创新驱动、社会治理等重大问题,增强工作的前瞻性和主动性。