

# 烟台中院公布2014年度全市行政案件司法审查报告

## “民告官”案件四成和解结案

本报记者 苑菲菲 通讯员 旷翔宇

5月1日是新行政诉讼法正式实施的日子。3月26日,烟台市中级人民法院召开新闻发布会,发布2014年度烟台全市法院行政案件司法审查报告。通告了烟台法院审理行政案件的基本情况,行政机关败诉的主要原因等内容。

### 公安、劳动和拆迁,收案数量居前三

据通报,2014年烟台全市法院受理一审行政诉讼案件1303件,较上年的1814件减少511件,同比下降28.16%。从被诉行政行为的性质分类看,收案数量居前列的依次是:行政处罚、行政确认、行政登记、要求履行义务、不履行法定职责、行政裁决、信息公开、行政许可、强制措施、行政补偿。

从行政管理领域来看,收案数量占比前十位依次是:公

安、劳动和社会保障、拆迁、土地、房屋登记、计划生育、规划建设、乡政府、工商和信息电讯。以上十类案件合计878件,占收案总数的67.38%。上述领域中,2014年度同比增幅较大的是拆迁、乡政府、规划、房屋登记、公安、信息电讯等案件。

2014年全市法院一审行政案件和解撤诉率为44.55%,其中,经法院协调原告主动撤诉559件,占结案总数的44.47%。

### 计生、工商、房屋登记,败诉率最高

2014年,全市法院共审结一审行政案件1257件,结案率96.46%。以判决方式结案193件,占15.35%,同比增长2.9个百分点。以裁定方式结案1050件,其中,驳回起诉68件,准许撤诉560件,移送、终结以及其他裁定方式结案422件。行政赔偿调解14件。

实体判决败诉率较高的案件按照行政领域区分,从高

到低分别为计划生育(55.55%)、工商(33.33%)、房屋登记(23.53%)、拆迁(19.05%)、劳动和社会保障(11.86%)、土地(12%)和公安(10.71%)等领域。

2014年,实体判决败诉率同比呈上升趋势的分别是计划生育、工商、房屋登记、拆迁、劳动和社会保障及公安等领域。呈下降趋势的是土地类案件。

### 行政不合法或显失公平成行政机关败诉主因

从行政行为类型看,实体判决败诉率较高的是:行政处罚、行政不作为(包括履行法定职责和要求履行义务)、行政确认、行政裁决、行政登记、强制措施。其中行政处罚及不作为案件的行政机关实体判决败诉率均占到五分之一以上,反映出行政机关在行政处罚及行政不作为方面存在的问题较为突出。

行政案件经实体审查后,最终判决行政机关实体败诉的比率总体上呈下降趋势,2014年为14.19%,同比下降9.17个百分点,反映出全市行

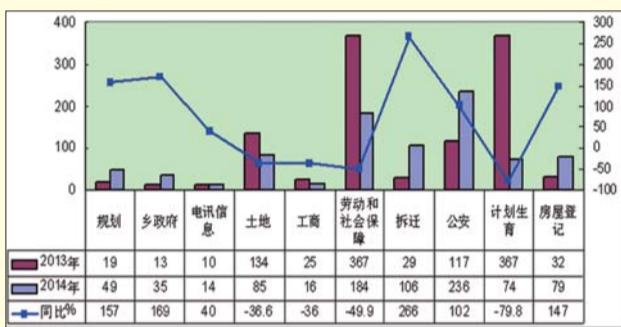
政机关的执法水平呈逐步提高趋势。另外,全市不同行政区域,行政机关实体败诉率有较大差别,反映出全市的依法行政水平存在不平衡。

中院分析行政机关败诉原因有以下几方面,行政行为不合法或显失公正;违反职责要求拒绝或拖延履行法定义务;征收程序不规范或补偿标准不合理;对诉讼程序和法律标准理解有偏差。其中,行政行为不合法主要表现为行政机关行为证据链不完整、适用法律错误、无权或越权作出行政处罚、违反法定程序等。

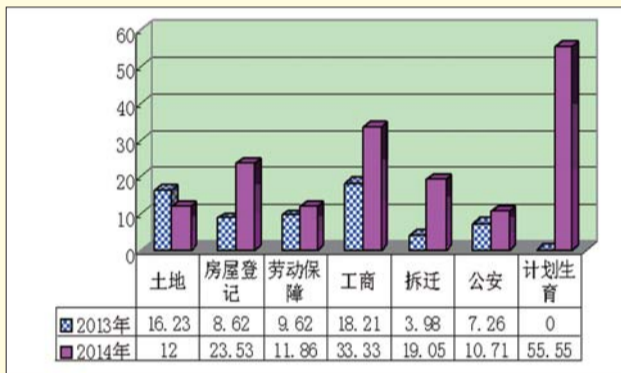
2013-2014年部分行政管理领域一审案件数量分布图(单位:件)



2014年部分行政管理领域一审案件数量同比变化图(单位:件)



2013-2014年部分行政管理领域实体判决败诉率情况图(单位:%)



2014年全市法院部分行政管理领域实体判决败诉及和解情况分布表

| 领域      | 收案  | 结案  | 实体判决数 | 实体败诉数 | 实体判决败诉率(%) | 和解撤诉 | 和解撤诉率(%) |
|---------|-----|-----|-------|-------|------------|------|----------|
| 土地      | 85  | 85  | 25    | 3     | 12         | 56   | 65.88    |
| 房屋登记    | 79  | 62  | 17    | 4     | 23.53      | 29   | 46.77    |
| 劳动与社会保障 | 184 | 184 | 59    | 7     | 11.86      | 109  | 59.24    |
| 工商      | 16  | 16  | 9     | 3     | 33.33      | 5    | 31.25    |
| 拆迁      | 106 | 86  | 42    | 8     | 19.05      | 28   | 32.56    |
| 公安      | 236 | 216 | 84    | 9     | 10.71      | 129  | 59.72    |
| 计划生育    | 78  | 74  | 9     | 5     | 55.55      | 49   | 66.21    |

制图:李艳梅

### 会后提问

1、行政机关实体败诉率下降,也就是民众败诉率提高,原因是什么?

中院答复:行政机关实体败诉率下降,和2014年一审行政案件收案总数下降有关系。另一方面,随着法治政府、法治社会的建设,烟台行政机关依法行政的水平有了很大提高。民众在行政案件中败诉的原因,一是诉求不明确,多项不同性质诉求混杂在一起,拒绝更改或变动,导致无法支持;二是证据意识不强,缺乏证据支持自己诉求,特别是行政赔偿类案件,漫天要价,却无证据支持;三是重复起诉,目的达不到,或依法不能支持时,重复起诉被驳回;四是被诉行政行为与己无关,没有法律上的利害关系,或诉求已经解决,但跟风起诉或无理缠访闹访;五是政府信息公开类案件中,所申请公开的政府信息不存在或与己生活生产和科研无关;六是行政复议前置的案件,拒绝行政复议坚持起诉的被裁定驳回;七是起诉超过法定起诉期限,且无除外规定情形。

2、民众在提起行政诉讼后,应该注意搜集哪些证据?

中院答复:新行诉法规定了包括书证在内的八种证据,其中电子数据是新法增加的,行政机关应当对作出的行政行为负有举证责任,应当提供作出该行政行为的证据和所依据的规范性文件。行政相对人在起诉被告不作为时,除了被告依职权应当主动履行或原告有正当理由不能提供的,还应当提供其向被告提出申请的证据。因被告的原因导致原告无法举证的,由被告承担举证责任。

原告或者第三人不能自行收集的证据如:(一)由国家机关保存而须由人民法院调取的证据;(二)涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的证据;(三)确因客观原因不能自行收集的其他证据。可以申请人民法院调取。

本报记者 苑菲菲

# 拼词拼世界,爱拼才会赢!

## 第二届“耀华杯”初中生英语拼词大赛开始报名啦

由齐鲁晚报《今日烟台》与烟台耀华国际教育学校联合承办的第二届“耀华杯”初中生英语拼词大赛将于4月18日拉开帷幕!烟台地区初一至初三的在校学生均可免费报名参加。

本大赛效仿风靡美国中学生的“SpellingBee”活动,着眼于国际化,秉承公益、交流、展示、锻炼的宗旨,本着公开、公平、公正的原则,进行趣味拼词游戏,寓教于乐。大赛全程不收取学生任何费用,不举办任何形式的培训,全程无笔试,既展现选手英语单词量的积累,也考验选手拼写和朗读的能力,同时反映出学生平日的英语学习方法和习惯,并鼓励学生勇于走上舞台,充分展示自我,挑战自我。这既是一次学生们勇攀巅峰的契机,更是一次英语爱好者的聚会,学生们可以“以词会友”,交流和分享学习经验。

由于本大赛去年在本市中学师生中形成很大影响,特别是其生动活

泼、趣味十足的形式得到了广大初中生由衷的喜爱,本届大赛一经推广,便立即吸引了众多优秀初中生踊跃报名参与。

据大赛承办方之一烟台耀华国际教育学校市场部汤主任介绍,大部分报名学生最关心的是否有相应的单词范围,便于赛前备战。对此,他强调,主办方并没有所谓的“考纲”,因为这个活动更像是一个“大派对”,希望能通过紧张、有趣的规程来还原学生最基本的英语基础——单词关,因为单词拼写看似简单,掌握起来却并不容易,只有培养学生的兴趣和热情,才能让学生学以致用,勇于挑战。

耀华国际教育学校是烟台唯一一所中外籍学生兼收的国际学校。“双语学习”是学校的众多办学优势之一,学校有专业的中文老师及优秀的外籍英文老师,中文和英文课程是学生从幼儿园到高中一直贯穿学习的课程。中英双语的能力让耀华毕业生在升读大

学、大学学习以及毕业后的工作就业中具有突出的优势。在学生和家长的信赖和支持下,耀华学校的教育质量一直名列前茅并且每年都在不断提升中。此次耀华学校举办英语拼词大赛,目的在于促进烟台地区初中生学习英语的兴趣和信心,为烟台地区英语教育水平的提高做出一份贡献,回馈烟台学生及家长。

比赛规则:参赛者以年级为单位进行分组比赛,采用单循环淘汰制,由裁判按顺序给参赛者读英语单词,用英语说出词性,并用该词造句,参赛者在在规定时间内正确拼读出单词,则进入下一轮,如未能正确拼读该单词,则被淘汰,最终分年级组决出第一、二、三名,大赛组委会将为获胜者准备精美的奖品,更有ipad mini、山地自行车等大奖等你来拿。

如果您很幸运看到了这个机会,请您抓紧时间。名额有限,请尽早报名!



**比赛日程** 初赛:4月18日(周六)  
复赛:4月25日(周六)  
**参赛对象**:烟台地区初一至初三的在校生  
**报名咨询电话**:0535-6383451  
**比赛地址**:烟台经济技术开发区天山路9号