

编者按

作为全面深化改革的“排头兵”,财税体制改革以建立现代财政制度为目的和方向。在过去看来,财政只是一个政策工具,如今它已被提升到了关乎国家治理体系现代化的层面。

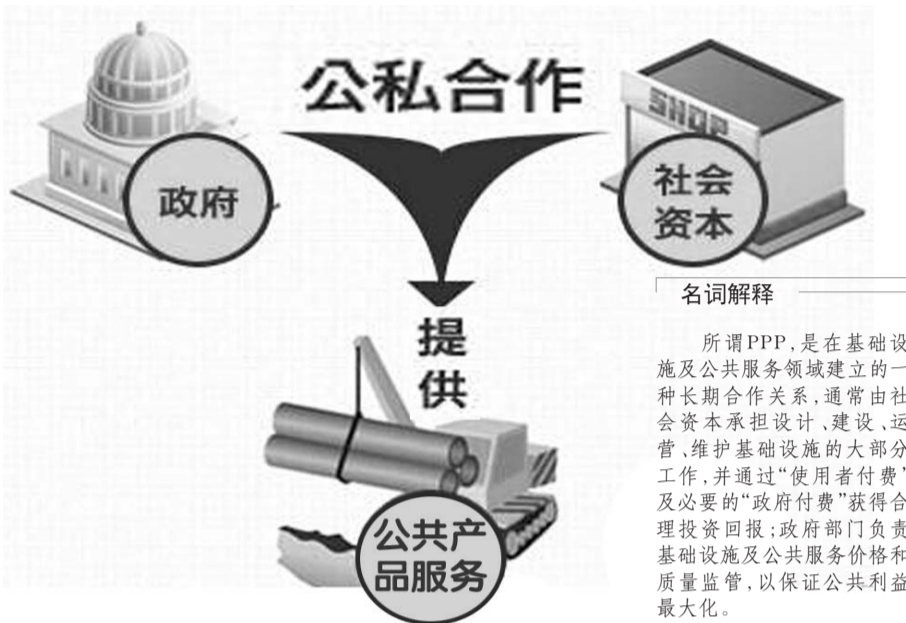
自今日起,本报推出关注财税体制改革系列报道,从探索PPP模式、探索县级现代预算制度、盘活财政存量资金以及转移支付改革等方面,展现我省财税改革的新成就、新经验。

## 山东探索PPP模式,推进政府和社会资本长期合作 既开门纳客 又风雨同舟



在基础设施和公共服务领域,PPP模式成为热词。去年11月,国务院要求积极推广PPP模式,增强公共产品供给能力。作为山东改革创新财政调控手段的亮点工作之一,PPP模式在我省基础设施和公共服务领域的探索已在潍坊、淄博等地试水;我省已建立PPP项目储备库,共有50多个项目,目前正在组织申报第二批项目。

本报记者 王茂林  
 通讯员 丛培德 孔进



### 山东高速创最佳业绩 派发现金红利9.3亿

本报济南3月29日讯(记者 李虎) 3月28日,山东高速公布2014年度报告,全年实现营业收入63.55亿元,同比增长8.97%,实现归属于母公司的净利润25.74亿元,同比增长10.86%;每股收益0.535元,同比增长10.77%,在交通运输需求不足、地产行业形势低迷等不利条件下创了公司成立以来最好经营业绩。2014年拟每10股派发现金红利1.94元,共分配9.3亿元,分红比例再创历史新高。

2014年,山东高速在逆势中实现了质量和效益双丰收,2014年通行费收入为60.32亿元,同比增长7.99%,继续保持了稳定增长的好势头。截至2014年末,公司总资产440.08亿元,比年初增长12.65%;归属于上市公司股东的净资产211.81亿元,比年初增长9.56%。

市场分析人士表示,山东高速在全国公路上市公司中路桥资产较为优质,运营管理和成本费用控制在全国处于领先水平,特别是山东已被确定为国家“一带一路”规划海上战略支点和欧亚大陆桥经济走廊沿线重点地区等国家重大战略的实施,必将给山东高速带来重大的发展机遇;同时,山东省高速公路收费标准自2006年以来尚未作出调整,在东部地区乃至全国都处在较低水平,存在强烈的补涨预期,预计山东高速收费公路业务仍将保持快速稳定增长势头。

### PPP探索:山东多地见成效

去年11月,国务院印发《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》,要求积极推广PPP模式,增强公共产品供给能力。也是在去年,我省多地开始探索的PPP模式初见成效。

潍坊市城市轨道交通项目是PPP模式探索的典型范例。该项目总投资60亿-80亿,计划通过股权基金投资和项目开发性贷款两种方式完成融资。经与汉富控股、北车集团、国开行等初步商定,拟设立总规模30亿-40亿“潍坊市轨道交通产业基金”。潍坊

市政府提供10%-15%的引导资金,剩余的85%-90%由汉富控股、北车集团落实。

潍坊市财政局以金融为运作主体成立了PPP运作中心,在园区基础设施建设、城市轨道交通、现代农业产业化发展等项目上开展了积极探索。

中国食品谷总部基地项目由潍坊金融控股集团联合汉富资本等共同组成食品谷PPP综合体,全面负责食品谷总部基地的策划、设计、融资、招商、建设、运营等。山东中凯兴业贸易广场有限公司参与了食品谷总部基地项目,

参与项目的建设、融资和运营管理,该公司财务经理白月熙对参与PPP项目的利益已颇有体会,他告诉记者:“政府和我们一起儿入股,和我们民营企业共同承担风险,在市场培育期对项目给予一定的扶持,这增强了我们的信心。”

此外记者了解到,淄博市在探索PPP模式加快城市基础设施建设方面也有很多成功经验,淄博已经筛选出博山区中医院门诊病房综合楼建设、淄川区城区主干道提升改造工程等四个项目试点PPP模式。

### PPP,开启民资 新的投资出口

山东省财政厅厅长于国安表示,推广运用PPP,建立政府和社会资本长期的利益共享机制,引导民间资本投向基础设施和公共服务领域,不仅可以缓解基础设施投资缺口大、政府财力不足、债务负担重的困境,还能有效破除民间投资的“玻璃门”、“旋转门”,为民间资本开启新的投资出口。

此外,PPP模式还可以解决以往基础设施融资模式单一、主要依靠政府融资平台融资的问题,充分发挥政府和社会资本的比较优势,实现“1+1>2”的效果,提高公共产品供给效率,是财政支出管理改革的重要内容。

“PPP模式通过合同规范,政府和社会资本处于平等的关系,政府也要按合同办事,政府的角色从原来的直接主导投资到与社会资本建立合作关系,按照合同约定的权利承担监管职能,这是政府职能转变的体现,对提升政府治理能力有较大促进作用。”潍坊市财政局PPP推进小组负责人鹿效忠说。

### PPP优势:专业的人做专业的事

记者从省财政厅了解到,去年探索推广PPP模式以来,我省已将50多个PPP项目纳入项目储备库中;目前各地PPP模式探索在积极推进,近期省里正在组织申报第二批项目。

“PPP不是简单的项目融资模式,而是公共服务提供模式和项目管理方式的变革。在PPP模式下,社会资本方在项目前期论证阶段就深度参与进来,对项目的理解更为全面,对风险的识别和评判也更为准确,从而提高了项目运营

的成功率。”山东省财政厅金融与国际合作处有关负责人向记者表示。

除此之外,这位负责人告诉记者,“PPP模式强调契约精神,通过政府和社会资本‘按合同办事’,突破了传统的分工边界,构建了公共产品的产权关系。政府要做好整体规划,明确项目类型,加强市场监管,社会资本方应承担项目设计、建造、运营和维护,确保市场化运营。”潍坊市财政局PPP推进小组负责人鹿效忠介绍,以

潍坊市初步经验来看,社会资本的参与热情很高。他称,在基础设施和公共服务领域推广PPP模式,对社会资本提供了前所未有的机会。“PPP模式就像两个人合作做菜,可能你做菜不太好但你擅长买菜,我不擅长买菜但我会做菜,那么你就来买菜,我来做菜,最后做出菜来咱俩一块儿吃。”潍坊市金融控股集团PPP运作中心主任寇相东这样描述PPP模式,他认为,PPP模式相当于“专业的人做专业的事儿”。

### 新评5A级景区 一次获奖100万

本报济南3月28日讯(记者 韩笑 通讯员 孔进 严文达 徐鹏) 记者从山东省财政厅获悉,近日,山东省财政厅会同省旅游局联合下发了《山东省省级旅游发展专项资金奖励办法》,对旅游产品创新、入境旅游、全国百强旅行社和省智慧旅行社、5A级旅游景区创建进行奖励,激励市场主体推动旅游业发展的积极性。

对“好客山东”旅游产品创新奖励。重点围绕山东十大文化旅游目的地品牌开发的组合产品和单项产品,奖励创意研发、包装营销山东旅游目的地产品的国内及海外旅行社以及其他各类旅游企业和自然人。奖项设置特等奖1名,奖金30万元;一等奖10名,奖金各10万元;二等奖30名,奖金各5万元;三等奖60名,奖金各2万元。

对做大做强旅行社进行奖励。对我省上一年度入选全国百强的旅行社一次性奖励10万元;对荣获“山东省智慧旅行社”称号的旅行社,按2万元标准,每年奖励前20家。

对创建5A级景区奖励。对每家新评定5A级旅游景区一次性奖励100万元。

## “互联网+”,加什么、怎么加 本报联合长江商学院,纵论“互联网时代商业模式创新”

本报济南3月29日讯(记者 高娜) 4月16日下午,本报和长江商学院将在济南索菲特酒店共同举办论坛,论坛的主题是互联网时代的商业模式创新。论坛凭票入场,感兴趣的企业家可报名参加。

论坛将邀请长江商学院战略学教授、欧洲校区副院长滕斌圣博士及多位极具影响力的长江EMBA校友、齐鲁晚报优质客户、齐鲁晚报企业家联盟成员共同探讨互联网领域商业模式的创新以及在创新中需要注意的问题,展望国内外创新趋势,寻找企业实现二次腾飞

的新引擎。

届时,滕斌圣博士将通过丰富的案例讲解、实战分析及数据分析,对互联网时代下商业模式的创新进行讲解。滕斌圣的研究与教学领域集中在战略联盟、收购与兼并、创业与创新、家族企业管理,以及企业的跨国经营。

在过去几年中,滕斌圣被认为是战略联盟方面的权威,研究成果被众多战略学教材引用。滕斌圣认为,商业模式的创新是企业最本质的创新,它是企业管理创新、技术创新的基础。创新也是互联网的精神所

在,进行互联网创新商业模式研究有着重要的理论和现实意义。

论坛还邀请了长江EMBA校友、山东韩都衣舍电子商务有限公司CEO赵迎光进行主题演讲,与您探讨“互联网+”与商业模式创新。

齐鲁晚报企业家联盟是由齐鲁晚报发起,由齐鲁晚报客户、与齐鲁晚报关系紧密的企业及山东省内优秀的企事业单位自愿组成的非营利性社会团体。企业家联盟将致力于为山东优秀企业和企业家搭建舆论宣传平台、思想交流平台,合作

共赢平台和公益活动平台,为联盟内企业提供新闻宣传、政策咨询、学术顾问、广告创意、活动策划、市场营销、文化建设等方面的各类服务。

长江EMBA项目是中国最优秀的EMBA项目之一,通过与全球最佳的管理学教授学习交流,帮助学员开阔国际视野,深入了解全球及中国经济格局,提升自身人文修养,成为贯通中西的世界级企业家。

如果您想参加本次活动,可在4月15日前致电0531-85193526报名或咨询详情(工作日),审核通过将准予参加。



关注齐鲁创富  
 请扫二维码

齐鲁晚报倾力打造

齐鲁交通网—齐鲁晚报网  
<http://jt.qwb.com.cn/>  
 齐鲁能源新闻网—齐鲁晚报网  
<http://nengyuan.qwb.com.cn/>