

# 淄博首晒市级行政权力清单

明确3682项行政权力事项,248项权力事项取消和下放

年内还将公布责任清单,政府权责边界更明晰

本报3月31日讯(记者 樊伟宏)“门难进、脸难看、事难办”,是企业、群众到政府部门办事经常遇到的问题。这与政府部门权责不清有关,不仅降低了效率,也成为政府职能错位越位缺位的直接原因。近日,淄博市政府首次公布市级行政权力清单,百姓找政府办事,该走什么程序、政府该怎么办,清单都有规定。政府的权力边界更明晰了,权力运行也就更透明。

根据淄博市公布市级行政权力清单的通知,市级共保留行政权力事项3682项,其中行政审批398项、行政处罚1760项、行政强制184项、行政征收55项、行政给付27项、行政裁决10项、行政确认135项、行政奖励14项、行政监督521项、其他行政权力578项(权力事项有关实施依据截止至2014年12月31日)。取消下放权力事项248项(不含行政审批),其中部分需要修改相关法律法规。

市政府要求,各部门要严格按照行政权力清单行使权力。对保留的权力事项,进一步优化运行流程,简化办事环节,缩短办理时限,涉及收费的严格执行收费公示等制度,自觉接受监督。对取消的事项不得截留或变相实施,违反规定的,严肃追究相关部门和人员责任。

同时,对下放到区县主管部门的权力事项要确保放到位,加强事中事后监管。修改法律法规

后才能取消下放的权力事项,修改之前仍由相关部门行使。

市级行政权力清单实行动态管理,根据法律法规颁布、修订、废止以及部门职责变化,及时予以调整完善。各部门要进一步加大取消下放行政权力力度。强化对行政权力的监督。

有关方面透露,淄博还将推出政府部门责任清单,目前已开始进行,预计年内市和县区就将公布本级政府部门责任清单。

热点

## “环评”列环保局审批项目首位

在市环保局公开的8项行政审批事项中,首个审批项目即是与环境状况息息相关的“建设项目环境影响评价文件”,即所谓的“环评”。

该审批项目包括建设项目环境影响评价文件审批、建设项目生产环境保护审批、建设项目竣工环境保护验收,涵盖了一个建设项目从开工到竣工的全过程。

为何将建设项目环评放到首位?“环评实际上是项目上马的门槛,环保部门可以用不让污染企业通过环评的方式,防治污染企业进入市场。”业内人士表示,环评是环保中非常重要的一环,如果不严格执行环评,就会出现污染企业轻易过关的问题。

据悉,新任环保部长陈吉宁甫一上任,就将环评放在了刀口上。在近期环保部召开的会议以及发布的文件中,环评成为高频词汇。有观点认为,从见诸报端的各种环评乱象,以及环保部的频频出招,一场针对环评的治理风暴已经刮起。

本报记者 臧振

# 权力清单将纳入电子监察平台

便于社会监督,防止政府部门“不作为”的懒政现象

市民翘首以盼的行政权力清单终于公布了,这份“沉甸甸”的清单到底经历了一个怎样的过程,它的出炉将对淄博社会生活带来哪些影响,接下来将如何更好落实。记者采访多位专业人士,就此问题提出建议看法。其实,权力清单的公布只是基础,如何形成“法无授权不可为、法定职责必须为、有权必有责”的长效机制才是重中之重。

本报记者 樊伟宏

背景:

## 半年三次提报修改,权力清单终出炉

有关方面透露,淄博去年8月底开始正式推行行政权力清单制度工作。“推行工作当时主要分三个阶段。”相关人士表示,市政府成立转变政府职能简政放权工作领导小组后,市直有关部门、单位开展自查,分类填写行政权力事项,编制权力运行流程图。并于去年9月底前将权力清单目录和自查报告报送领导小组办公室。之后,领导小组办公室负责组织集中审核,并于去年11月中旬完成初审并反馈各

部门、单位,之后是2次提报反馈;12月上旬,部门、单位第三次提报,领导小组办公室提出最终审核意见,经领导小组研究后,12月底前报市政府确定。

相关人士表示,各部门、单位要按新的行政权力清单和流程图运行权力,并在年中全部纳入行政权力“一库四平台”(行政权力库、网上政务大厅、权力运行平台、电子监察平台、法制监督平台)管理。各区县要同步推进,今年一季度公布权力清单。

盘点:

## 市城管局仅剩两项市级权力事项

此次取消下放行政权力事项最多的单位为市城市管理和行政执法局,共计189项事项被下放至区县主管部门。取消下放之后,市城管局市级行政权力事项仅剩两项,分别为“户外广告设施设置许可”的行政审批,以及“查封、扣押造成污染物排放的设施、设备”的行政强制。

其次分别是市工商局和市公用事业管理局,共取消了16和11项行政权力事项。“从清单中精简出来的事项,并不代表着政府部门可以不做这项工作”,相关人士表示,凡是纳入清单的行政权力事项,都必须符合法律法规规章、党中央、国务院和省委、省政府文件,部门相关规定等。

分析:

## 为权力“瘦身”,减少腐败寻租空间

淄博市政协委员、山东大地人律师事务所主任崔冠军表示,通过权力清单,可以大幅减少腐败寻租的空间,放权与限权本身蕴含着对依法治国的要求,剑锋所指的就是与法治格格不入的“潜规则”、“灰色地带”。对企业、市民来讲,办事一目了然,更方便。对政府来讲,通过简政放权,行使权力“更阳光”,办事效率也会提高。“在新常态发展时期,尤其要防止‘不作为’的懒政现象。

责任清单正式配合权力清单,保证了政府‘必须为’的事项顺利进行。”

“公布行政权力清单是社会广泛关注的大事,放权与限权本身蕴含着对依法治国的要求,通过清单可以为权力‘瘦身’,通过对公权力的监督,既使信息公开透明,还可以避免政府懒政、怠政。做到法无授权不可为,法定职责必须为,有权必有责。”相关人士表示。

### 淄博市14年简政放权路

- ➔ 2001年 淄博市落实中央、省行政审批制度改革,推进简政放权。当年,清理市发改委等8个部门的行政审批事项,共取消82项。此前,淄博市市级行政审批事项多达1111项。
- ➔ 2003年 建行政服务中心,全国首创市、区县远程视频联动审批的建设项目审批新机制,行政审批事项可一站办结。
- ➔ 2004年 淄博市推行政府职能转变和机构改革,将市粮食局改由市发改委管理。
- ➔ 之后数年,淄博市又多次削减行政审批事项。
- ➔ 2012年 十八大后,淄博市继续深入推进简政放权,将收费或把关的部分核心权力取消。
- ➔ 2013年 淄博第6次市级行政审批事项改革,取消暂停实施或改变管理方式的市级行政审批60项。
- ➔ 2014年 淄博市省内首个公示行政审批清单,市级行政审批事项只保留407项。在农业、城市管理、文化领域推行大部制改革,同年政府机构改革后,市政府工作部门精简至36个。
- ➔ 2015年1月 市政府职能转变和机构改革任务分工出炉,要求各区县今年公开三公经费,今年一季度公开权力清单。
- ➔ 2015年2月 公布部分政府机构改革方案,设立政研室、农业局、质监局、外侨办,将金融证券工作办公室列入市政府部门。
- ➔ 2015年3月 首次公开权力清单

## 食药监现存49项多与市民生活相关

市食品药品监督管理局保留的49项行政审批事项,内容多与百姓生活息息相关。包括餐饮服务许可、食品生产许可、保健品、化妆品生产企业卫生许可初审等。

此外,在市住房和城乡建设局“对违反淄博人民公园管理规定行为的处罚”的行政处罚项目中,包括对在湖区、喷泉等观赏水体垂钓、游泳、洗涤衣物或者向水体内排放污水、倾倒污物的处罚,以及对携犬进入公园的处罚等。此外,市房产管理局“申购市限价商品房住房资格审批”、市城管局“城市露天烧烤处罚”等,均下放区县主管部门。

本报记者 臧振



权力清单的公布,有助于提高办事效率。(资料片)

## 济淄同日公布权力清单

记者了解到,淄博公布权力清单的同日,济南也同日公布。济南市第一份《市级行政权力清单》通过济南市机构编制委员会办公室网站首次对外公布。清单中共确定52个市直部门(单位)的行政权力事项3729项。

据了解,济南市在权力清单摸底阶段,市直纳入范围的71个部门(单位)除市政府办公厅等19个部门零事项报告外,其余52个部门(单位)共报送行政权力事项7876项。而最终的行政事项数目较最初减少4147项,精简52.7%。

## 挂失

淄博有思文化传播有限公司遗失通用机打发票一张,发票号码00281017,发票代码137031320043,声明作废。

建议

## 应对权力和责任进行对等设计

目前,权力清单虽然已经对外公布,但接下来如何落实也成为不少人关注的问题。

市政协委员、九三学社淄博市委副主委孟强表示,在厘清部门职能、规范部门权力的基础上,下一步必须对如何进行权力公开、方便公众监督进行科学设计,在“科学性”和“透明性”上下功夫。“权力和责任是对等的,现

实中企业、群众到政府部门办事会遇到‘门难进、脸难看、事难办’,这些与部门不作为和个别工作人员缺乏责任心有关,所以推行权力清单制度必须对权力和责任进行对等设计。”孟强说,不仅要要对职能履行中的违法违规违纪行为严肃追究,而且要强化问责制,加大对不作为、不負責任、越权行为的处罚力度,规范自身

行为,使之在健康有序的法制框架范围内运行。

市政协委员、山东大地人律师事务所主任崔冠军也表示,公布权力清单只是第一步,政府要针对不同权力,具体制定完善行使权力的流程、条件。“以行政处罚为例,上限和底线是什么,要更明确,群众才更方便,否则还容易产生腐败、不作为等问题。”