



◀ 3月30日,在济南的一处坟场,几位村民正给一片宗族坟地修砌院墙。

原因探析

公墓价高买不起

“我修一个墓4000多块全包了,去公墓光买地方就要3万,这还不包括立碑刻字、建造院墙的花费。”专门在腊山修建坟墓的刘先生称,来找他的很多都是附近的老村民。附近村庄经过拆迁,已经不再有免费的经营性公墓。而这些本来以务农为生的村民,很难负担得起动辄好几万的丧葬费用。“我接的几户人家还有吃低保的,哪能花几万埋人?”

部分人图“风光”

除了价格因素,很多老人对“花钱葬人”这一事物并不理解。在腊山准备为父亲立碑的田先生就说,老人在去世前拒绝了儿女将骨灰送进公墓的建议。“老爷子觉得死了还花钱,实在是极大的浪费。在他那个年代,修坟立碑都是街坊邻居帮忙干的活。”

其实对于田先生来说,经济不是什么问题。开着雷克萨斯轿车上山的他表示,他很久之前就准备给父亲在公墓选一个好位置,而近10万的安置费用对他来说不算什么。“既安心省事,又有专人看护,总比现在费劲爬山好。”田先生说,父亲多次表示要和祖辈葬在一起,除了不想花钱外,“埋骨桑梓地”的观念已经在他那辈人中根深蒂固。

豪华墓地频现也说明很多坟墓主人其实“不差钱”。刘先生称,他在前年曾经修过一个80多平米的大型墓地,包工包料共收了8万块钱。“两个石狮子就要了他一万多,再加上大理石墙面,两米高的墓碑。”他表示,在正规公墓中,这种大型墓穴是不可能建造的,有些想“风光”出殡的人,就会选择这种方式。而根据《济南市殡葬管理条例》,墓穴占地单穴不得超过1平方米,双穴不得超过1.2平方米,墓碑高不超过0.8米。

除此之外,很多人还通过所谓风水之说来选择墓地。在燕翅山脚下的万寿平安宫就是一处所谓的风水宝地,而附近居民也表示,很多市民都是看中这一点把墓地选在这里。

本报见习记者 高寒

“怎么走着走着就进了墓地?”3月30日,在济南英雄山风景区东侧山体,几位市民抱怨着。景区内建墓地,这种情况除了英雄山,腊山、药山、燕翅山、燕子山等山体均有一定数量的存在。据官方统计,仅归济南市园林局直属的景区就有7个墓地,墓穴总数近4万个。而这些私坟的存在增加了清明期间的防火、环卫工作。

文/片
 本报见习记者 高寒

省城七景区遍布四万私坟

绝大部分是违规建造的墓穴,一旦下葬就很难迁走

七千私坟 包围腊山

除了英雄山,腊山、药山、燕翅山、燕子山等山体均有数量规模不等的坟墓。腊山山体共有七千座私坟,遍布东侧山体。燕子山山体共有两千多座私坟,分布于环山路两侧,而燕翅山入口处的万寿平安宫两侧,存在近十处坟墓。城北的药山公园上,也分布着上百坟头。

“怎么走着走着就进了墓地?”3月30日,在济南英雄山风景区东侧山体,几位市民抱怨着。顺着山道从文化市场上方的山体一路向东,就会遇到一片墓地。这片墓地将附近唯一的山道包裹其中,游客想通过必须穿过坟场。墓地中大约有近百座坟头,大部分都立上了墓碑。虽然坟地规划整齐,设计精良,但很多游客还是感到不自在,纷纷快步通过。

而在这片墓地上方,则是其他市民零散建造的坟墓,数量在100座以上,大多以家族墓地的形式存在。每个家族墓地都会设置一个低矮的围墙,围墙内各个坟墓排列整齐。这片墓地并非紧邻主山道,因此很少有游人前往。多数坟头前均被打扫干净,还有酒瓶、纸花等物品摆放。

英雄山山体最东侧接近玉函路的部分,则是坟墓最为密集的区域。从玉函路入口向前不到一百米,几百座新老坟墓就会出现眼前。按照墓碑上标注的日期来看,最新的墓碑立于2013年清明,还有市民前往祭扫的痕迹。而有些上了年份的墓碑已经断裂倒下,坟头也渐渐被磨平,看不出最近祭扫的迹象。

英雄山风景区的工作人员介绍,英雄山原名四里山,风景区内的六里山、马鞍山以

及紧邻的七里山上都分布着不少坟头。据官方统计,英雄山景区内共有市民私自修建的坟头800余处,其中已经立碑的坟头有200余座。

据济南市园林局统计,仅园林局属景区就有英雄山、济南市林场等7个景区存在墓地,墓穴总数近4万个。而据相关管理人员介绍,这些坟头绝大部分都属于违规建造的私坟。

城区扩建

“圈进”了不少私坟

园林部门工作人员表示,在城市规模较小的时候,土地远没有现在这么紧张。无论是较大规模的“祖坟”还是较小规模的个体坟墓,它们与市民生活的矛盾尚未凸显。在农村,一旦墓地侵占了耕地,农民一般会通过要求补偿等形式来解决矛盾。

3月30日下午,73岁的乔先生正在英雄山上祭扫自己父母的坟墓。“父母去世40多年了,每年清明都过来扫墓,今天提前过来看看。”乔先生介绍,自己原本是住在四里山附近的村民,由于城市建设,现在一家人搬到了别处。但乔家的很多祖辈还仍然埋在这里,10年前还有一位老人安葬在“祖坟”中。

乔先生回忆,当时四里山附近根本不是所谓城区,更不是风景区,只是普通的郊区荒山。“附近有好几个村庄,梁家庄、四里村的居民祖祖辈辈都把坟建在这里。”

英雄山风景区开发于1998年,是从西侧山麓向东边发展。东部山体人工景观较少,人气也淡了许多,但绝大部分市民前往东边旅游时总会对这些坟墓产生一些意见。“英雄山还是免费景区,很多人会夜间上山锻炼,

这些坟地确实不方便。”经常来爬山的刘女士觉着,东坡人气不旺,很大程度上就是因为坟地的原因。

燕子山、燕翅山等情况与英雄山类似。这些山体在大都处于城区之中,附近均有居民区、学校分布。燕翅山、腊山等山体还将进行修整,建设山体公园。山体公园建设最重要的目的就是方便市民在茶余饭后休闲健身,而立在山体上的坟墓与市民的休闲健身之间的矛盾愈发突出。

即使在千佛山风景区,在1959年公园建成之前,也存在着大量坟墓。千佛山景区工作人员介绍,由于千佛山风景区的重要性,以及作为收费景区的性质,1959年之后就再也没有新的坟墓出现。而之前存在的部分坟墓也已牵走,剩余的也都无墓碑存在。

禁令之下

仍有新坟头

济南西部的腊山面临着私坟问题更为严重,七千多座坟墓已经占据了东侧大部分山体,并影响了山体公园建设进度。虽然民政部门早已下发禁止新建坟墓的通知,但山上立于2014年的新墓碑随处可见。一些新的坟头也在这几个月修建完毕,准备在今年清明立碑,不少家族墓地的扩建工作仍在进行中。

2006年新修订的《济南市殡葬管理条例》已经对坟地的建设作出明确规定。其中第七条规定,耕地、林地、城市公园、风景名胜区和文物保护单位内禁止建造坟墓。这样明确的禁令,执行起来却没那么容易。

济南市林场管辖着济南南部近郊大部分山区,范围从

东至历城区的大白云山,西至市中区青龙山,南至市中区兴隆山,北至天桥区北马鞍山。跨市四区,十余个村,还包含龙洞风景区和千佛山风景区两个省级风景名胜。自然,济南市林场中也隐藏着最多的私坟。济南市林场负责人张宗胜介绍,对于这些私坟,林场能做的只能是防止新坟出现和防范火灾。

“护林员的重要任务就是阻止市民乱建坟墓,一旦发现有新建坟墓,工作人员将立即填平。”张宗胜表示,填平坟墓要赶在逝者下葬之前,一旦骨灰盒下去,这个坟墓就不好再动了。“填坟的时候有些市民会有一些情绪,但



一座坟墓紧靠腊山上山道。

他们大多也知道随意建坟是违法的。”他表示,针对一些市民扩建坟墓、修建院墙的行为,林场也是发现后立即拆除。

但对于之前存在的坟头,林场却表示办法不多。“迁坟是一个浩大复杂的工程,仅凭林场或者园林部门难以完成。”张宗胜表示,很多在山上建坟的村民祖祖辈辈生活在这里,让他们主动迁坟非常困难。

英雄山管理处的黄主任也表示,早在去年3月英雄山管理处成立之初,工作人员就开展过私坟清理活动。

多地墓穴现20年缴费“到期潮”

涉及数十万个,如何续交成法律空白,专家建议延长期限

又到清明祭扫时。近日,一些地方的群众在为亲人扫墓时,发现墓园里张贴了缴费通知,甚至有工作人员在墓地“守株待兔”等待逝者家属。

记者了解到,山东、北京、辽宁、重庆、内蒙古、云南、广西等地均出现了墓地20年缴费“到期潮”,至少有数十万墓穴的缴费期已到,面临续交问题。到期后的墓地究竟该怎么办?民政部1992年发布的《公墓

管理暂行办法》明确,经营性公墓的护墓费一次性收取最长不得超过20年。

记者调查发现,现行的法律法规对墓地到期后的处理少有涉及,墓地到期怎么续交,按什么价格续交等细节问题均没有明确的规定,给到期墓地的处理带来了难度。目前,全国多数地区处于监管“真空”,出台了明细规则的各地,对续交时间、续交标准的差别也很大。

专家和业内人士指出,围绕大波来袭的墓地“到期潮”,尚有几个问题亟需解决。

问题一:如何对无主墓进行法律上的认定? 1995年出台的《辽宁省公墓管理办法》规定,墓穴一次性收费最长不得超过20年,期满后逾期3个月不缴纳的,按无主墓穴处理。

沈阳回龙岗墓园服务中心主任李树尧说,他所在墓园所有

的过期墓穴依然都保持原状,连集中迁到骨灰塔都没有做,万一将来家属找来有麻烦。但是,如果长期不按无主墓处理,会占用大量资源。希望有关方面尽快将政策进行明确和细化。

问题二:如何在都市人口代际年龄的增加和“墓地危机”的现实困难下,实现缴费期限和使用期限的平衡?

《中国殡葬事业发展报告(2012-2013)》显示,全国大部分

城市的现有墓穴都将在10年内用完,北京、上海、广州等大城市很多公墓都出现墓地紧缺的情况。

业内人士乔宽元指出,墓穴的使用和缴费周期要兼顾土地资源紧缺的现实和百姓的接受程度,居民的代际年龄已经从十几年前制定使用周期时的20年延长到了30年,应更加尊重社会现实和居民需求,制定合理的期限。 据新华社