

“岛主梦”②

芝罘区担子岛今年有望招投标

被列入首批开发利用名录,主要定位旅游娱乐用岛和科研用岛



本报记者 李静 通讯员 王昊

虽然无居民海岛的开发成本高,难度大,但前景十分广阔。在山东省内,日照的桃花岛是我省第一个取得海岛使用权证的无居民海岛,如今年接待游客量900多万人次。除了桃花岛,南方部分城市开发的无居民海岛不少已经成型。烟台作为山东省内无居民海岛数量最多的城市,拥有无居民海岛215个,广阔的开发前景被很多人关注。据了解,被列入首批开发利用名录的芝罘区担子岛定位为旅游娱乐用岛和科研用岛,今年有望招投标。

担子岛将通过招、拍、挂 出让海岛使用权

“担子岛将按照相关规定进行招、拍、挂出让海岛使用权,目前的首要工作是对海岛进行价值评估。”烟台市海洋与渔业局有关工作人员告诉记者,担子岛资源丰富,目前有好几家有意向的企业前来咨询,芝罘区海洋与渔业局正在紧锣密鼓地协调相关部门制定无居民海岛使用权招拍挂方案,一旦方案通过批准,今年有望进行招投标。

其实,早在2011年,烟台已经有无居民海岛被列入开发利用名录。2011年4月,国家海洋局公布了中国第一批176个可以开发利用无居民海岛名录,烟台的担子岛包括在内。根据国家相关要求,担子岛的开发主要定位为旅游娱乐用岛和科研用岛。

据了解,担子岛距大陆岸线最近点只有2.3海里,是离烟台市区最近的无居民海岛。海岛面积8.1万平方米,岛岸线总长2.22公里,最高点海拔28.3米。担子岛海洋生物资源丰富,周围海域有底栖生物100多种,全岛周围是大面

积海珍品养殖区,盛产刺参、鲍鱼、紫石房蛤、石花菜等。

“烟台大多数无居民海岛都是裸露的礁石,不像南方的无居民海岛植被茂盛,海水对海岛的侵蚀严重,开发无居民海岛在保护和修复方面需要投入不少成本。”工作人员告诉记者,担子岛就存在海岸侵蚀严重、岸线破坏、水土流失等生态环境问题,海岛的保护和修复成为近几年的重点工作。

为进一步对海岛进行保护和修复,烟台市已建设6个涉及海岛的自然保护区,其中,国家级自然保护区1个,是山东长岛国家级自然保护区,主要保护对象是鹰、隼等猛禽及候鸟;省级自然保护区4个,是庙岛群岛斑海豹自然保护区、庙岛群岛海洋自然保护区、烟台崆峒列岛自然保护区和海阳千里岩海洋生态自然保护区,主要保护对象是岛屿生态系统、斑海豹及林木、岛类资源等;市级自然保护区1个,是龙口依鸟自然保护区,主要保护对象是岛屿生态系统。



担子岛距大陆岸线最近点只有2.3海里,是离烟台市区最近的无居民海岛。

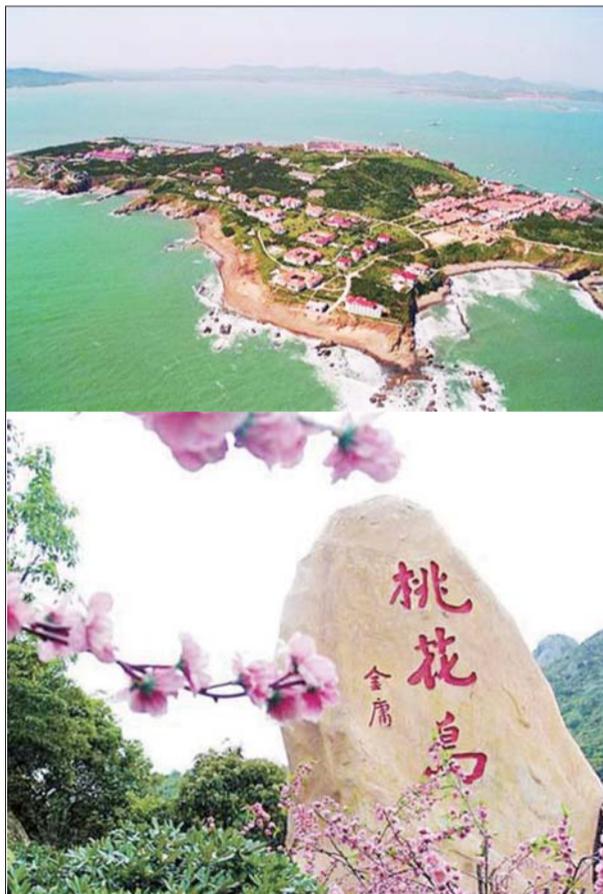
想顺利开发无居民海岛 至少具备三方面条件

说起桃花岛,很多人会联想起金庸的小说《射雕英雄传》中黄老邪做岛主的桃花岛。2013年7月,日照桃花岛旅游开发有限公司(桃花岛旅游公司)顺利拿到了桃花岛的使用权证书,开发使用期限20年,当时任职总经理的苏循清成为了山东第一位“岛主”。经过一段时间的开发,曾经荒无人烟的桃花岛现在游客爆满,充满了生活气息,让相距只有1000米的小渔村也变了模样。

“其实之前桃花岛也尝试开发,但不成形,游客很少,后来国家出台了开发政策,我们就抓住了这个机遇,下定决心开发搞旅游。”日照桃花岛旅游开发有限公司当年参与申请开发桃花岛的项目负责人告诉记者,公司拿到证书后,在保护原生态的基础上,对桃花岛进行了开发,主打生态旅游牌,吸引了来自全国各地的游客前去赶海、观光,年接待游客量已达900多万人次,如今桃花岛旅游已经成为日照旅游的一个品牌。

“开发无居民海岛前景很好,但开发无居民海岛也是一个漫长、费钱的工程。我们投资3000万元开发,此外还投入不少资金进行生态修复。”该负责人告诉记者,除了岛上的码头、路面等基础设施建设外,还要建设对海岛起到安全保护作用的挡浪墙,“同样建设一个建筑物,在陆地上要100万元的投入,在海岛上就要300万元的成本。”该负责人说。

“我觉得想要顺利开发无居民海岛至少具备三点,一是本身对开发无居民海岛的决心,二是政府的支持,还有一点是海域没有争议。”该负责人解释说,开发过程漫长,没有决心很难坚持下来。开发海岛过程中在办理各种证件时涉及到很多部门,有的城市没有形成成熟的路子,没有政府部门出面协调,很难顺利开发。此外,很多无居民海岛存在海岛和海域归属方面不统一的问题,在后期开发中,属权问题一旦处理不当,将会带来很多纠纷。



日照桃花岛如今年接待游客量已达900多万人次。

多知道点

2010年3月,国家颁布实施《海岛保护法》,明确了无居民海岛的所有权和管理权。

2010年6月,国家颁布实施《使用金征收使用管理办法》,明确规定了国家实行无居民海岛有偿使用制度。

2011年4月,国家海洋局公布了首批176个可开发利用的无居民海岛名单。

2012年,福建省出台《福建省海岛保护规划》,表明有532座无居民海岛被确定为可适度开发,最高使用年限50年。

2015年3月15日,山东正式实施《山东省无居民海岛使用审批管理暂行办法》与《山东省无居民海岛使用权招拍挂出让管理暂行办法》,明确指出,使用权出让最长不超过50年。

本报记者 李静 整理

专家说

大资本涌入加当地政府配合,或是海岛开发的一个方向

“海岛开发必须因地制宜。”一直致力于旅游管理方面研究的鲁东大学商学院讲师张燕存告诉记者,海岛的开发必须有明确的规划,并依据海岛的特点制定特定的开发方案。

张燕存告诉记者,对于海岛开发的定位来说,可以搞海岛探险、海岛垂钓、开展

海上运动项目,或者是单纯的观光旅游。这些都要根据海岛的自然条件还有当地的文化遗产综合考虑。比如在长岛等地,有丰富的渔乡文化和妈祖文化资源,文化资源是不可复制的,在当地的一些海岛开发商,可以打好文化这张牌。

“相对有人岛,无居民海

岛的开发难度更大一些。”张燕存说,无居民海岛的自然条件更恶劣一些,没有淡水资源,面积有限不适合基建,这些都是海岛开发中必须考虑到的因素。

此外在海岛的开发中,还必须平衡生态环境和开发的关系,不能过度开发,破坏环境,造成环境污染。海岛的

开发是一项大工程,投入较大但是收效却比较慢。“大资本的涌入和当地政府的配合,或许是海岛开发的一个方向。”张燕存说,海岛的开发需要大量的资金投入,必须由企业和当地政府配合。

如果在岛上进行建设,需要土地规划许可证,需要政府协调住建部门、土地部

门一起参与到海岛开发中来。

“在海岛的开发中,外地有一些范例,烟台在具体的开发中可以借鉴。”张燕存说,比如南方的普陀岛和鼓浪屿等地都开发得不错,烟台可以从中借鉴一些成功经验。

本报记者 王永军