

# 加大定向调控,重视下行压力

## 政治局会议:注意疏通货币政策向实体经济传导渠道

中共中央政治局4月30日召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,审议通过《中国共产党统一战线工作条例(试行)》、《京津冀协同发展规划纲要》。中共中央总书记习近平主持会议。

### 建立房地产健康发展长效机制

会议认为,今年以来,全面深化改革扎实推进,经济结构战略性调整逐步深化,需求结构、生产结构、企业组织结构、产品结构、商业模式发生幅度较大的调整,一些新的增长点破茧而出。同时,新的增长动力正在形成之中,外部需求收缩,内部多种矛盾聚合,经济运行走势分化,下行压力仍然较大。

会议指出,做好当前经济工作,要坚持稳中求进工作总基调,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路,保持宏观政策连续性和稳定性,加大定向调控力度,及时进行预调微调,高度重视应对经济下行压力,加快改革开放步伐,保持稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险综合平衡。

会议认为,积极的财政政策要增加公共支出,加大降税

消费力度。稳健的货币政策要把握好度,注意疏通货币政策向实体经济的传导渠道。要注重发挥投资的关键作用,认真选择好投资项目,做到有市场、有长期回报。要整体推进财税、金融、投融资体制改革,解决好重大基础设施项目、市政项目、实体产业部分资金循环不畅问题。要注重扩大消费需求,有针对性挖掘消费潜力,努力提高消费品质量和服务水平,培育新的消费增长点。要完善市场环境,盘活存量资产,建立房地产健康发展的长效机制。要把创新驱动发展作为我国经济实现动力转换的关键,推进企业技术改造,稳步有序推进化解过剩产能工作。要注意防范和化解各类风险。中央坚持国有企业改革方向没有变,依法保护民营企业产权方针没有变,坚持对外开放和利用外资政策也没有变。

### 首次制定统战工作党内法规

会议提出,制定《中国共产党统一战线工作条例》,明确统一战线服务“四个全面”战略布局的方向原则,规定各领域统战工作的方针政策,既是贯彻落实党的十八届四中全会精神的重要举措,也是提高党的统战工作科学化水平的必然要求。

会议强调,条例是中国共产党关于统一战线工作的第一部党内法规,各级党委要切实担负起学习、宣传、贯彻条例精神第一责任人的职责,精心组织,周密部署,把条例各项规定落到实处,巩固发展全党重视统战工作良好局面。

会议指出,推动京津冀协同发展是一个重大国家战略。战略的核心是有序疏解北京非首都功能,调整经济结构和空间结

构,走出一条内涵集约发展的新路子,探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式,促进区域协调发展,形成新增长极。

会议强调,要坚持协同发展、重点突破、深化改革、有序推进。要严控增量、疏解存量、疏堵结合调控北京市人口规模。要在京津冀交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破。要大力促进创新驱动发展,增强资源能源保障能力,统筹社会事业发展,扩大对内对外开放。要加快破除体制机制障碍,推动要素市场一体化,构建京津冀协同发展的体制机制,加快公共服务一体化改革。要抓紧开展试点示范,打造若干先行先试平台。

据新华社

#### 头条链接

## 京津冀规划纲要获批

### 控制北京人口是首要目标

4月30日召开的政治局会议讨论了经济形势,并通过《京津冀协同发展规划纲要》。京津冀规划通过后,不日就会公布,这不仅明确了三地发展如何走好一盘棋,也会起到稳增长的作用,可谓一举两得。

会议指出,推动京津冀协同发展是重大国家战略,核心是有序疏解北京非首都功能。

去年2月,习近平总书记在北京考察工作时提出,要明确城市战略定位,坚持和强化首都全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的核心功能。

“四个中心”明确了北京的首都功能定位。而从实际情况看,北京承担了太多功能定位之外的功能,已经到了非疏解不可的地步。

疏解非首都功能,控制人口规模是主要目标。会议强调,要严控增量、疏解存量、疏堵结合调控北京市人口规模。

中国人民大学教授叶裕民

说:“控制城市人口规模,要审视城市基本功能,从基础产业规模去控制,不能简单用行政手段控制流动人口,那样的瘦身既有损于城市有机体的健康发展,也不可能取得预期效果。”

推进京津冀协同发展,另一个着力点是一体化。会议提出要推动实现“三个一体化”,即交通一体化、要素市场一体化和公共服务一体化。

纵观京津冀,交通路网布局不合理,还未形成高效、经济、可靠的运输体系;人力资源、资本、信息、技术等各类要素市场各自为战,要素合理流动依然受体制机制阻碍;教育、医疗、文化等公共服务水平差异较大。

专家指出,实现“三个一体化”与疏解北京非首都功能紧密相关。有了一体化,三地才能在发展条件上达到大体平衡,产业转移就会具备更加便利的条件,人、财、物才能充分流动起来。

据新华社



#### 专家解读

## 货币政策会更宽松 股票市场会更活跃

4月30日的政治局会议指出,“需求结构、生产结构、企业组织结构、产品结构、商业模式发生幅度较大的调整,一些新的增长点破茧而出”。这是高层第一次对中国经济调整效果做出全面判断,得出这样的判断,显然对改革效果表示满意,但同时认识到外需在短期内难以恢复,对宏观经济的调控必须采用新思路。

#### 稳增长打头

虽然政策总基调没有变化,但宏观政策强调“保持稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险综合平衡”。稳增长是第一位的,促改革是第二位的,调结构退居第三。这意味着宏观调控可能会短期恢复老办法,以达到稳增长目的。

#### 或继续出台政策刺激房地产

会议提出建立房地产健康发展的长效机制,传递出明确信号:人们期待已久的出台房地产市场治本之策将加快步伐。

这意味着可能继续出台鼓励购房的税收和信贷政策,以起到消化住房库存,进而刺激房地产开发投资的作用。

#### 投资项目要有长期回报

就稳增长而言,最有效办法仍是固定资产投资。政治局会议提出“要注重发挥投资的关键作用,认真选择好投资项目,做到有市场、有长期回报”。由于国家开发银行已经明确政策性银行改革方案,因此在支持投资方面,国开行或充当重要输血角色,以解决“资金循环不畅问题”。

#### 将进一步减税刺激消费

财政政策一定会更加积极,除了支持政府投资,也会进一步减税降费以刺激民间投资和消费。但比较起来,供给政策见效慢,需求管理才是财政政策重点所在。

#### 股票市场要稳定

政治局会议认为“稳健的货币政策要把握好度,注意疏通货币政策向实体经济的传导渠道”。一个传导渠道是直接融资,即通过一个健康活跃的资本市场,将宽松的货币供给转化为新兴产业的融资需求。这既要求股票市场要稳定,同时要尽快放开企业IPO管制,增加上市公司数量。

#### 小企业注册或现繁荣局面

宏观当局在降低市场风险条件下,会进一步活跃股票市场。政治局会议同时还强调,国企改革方向没有变,保护私有产权政策没有变。这是给私人投资者以定心丸,寄望于民间投资来促进经济持续增长。但这个过程仍会缓慢,不过以此刺激全民创业,并辅以股票市场诱惑,小企业注册或现繁荣局面。

#### 刚性兑付不会打破

与以往不同是,此次政治局会议提出将“防风险”纳入综合平衡内容,一方面是想避免因经济下滑导致债务风险,另一方面也是担心股票市场泡沫积聚,导致市场出现系统性风险。因此,在推行积极货币和财政同时,政府也会采取谨慎金融监管政策,以降低和化解风险。如此判断,股票市场会继续降杠杆,同时影子银行等金融产品仍会保持刚性兑付环境。(作者刘杉)

据人民日报客户端

### 城乡医疗救助制度 今年年底前合并

据新华社北京4月30日电 近日,国务院办公厅转发民政部、财政部、人力资源和社会保障部、卫生计生委、保监会等部门《关于进一步完善医疗救助制度全面开展重特大疾病医疗救助工作的意见》(以下简称《意见》),对完善医疗救助制度、全面开展重特大疾病医疗救助工作作出部署。

《意见》要求,各地要在2015年年底前,将城市医疗救助制度和农村医疗救助制度整合为城乡医疗救助制度。在做好低保对象和特困供养人员救助的基础上,逐步扩大对象范围,重点加大对重病、重残儿童的救助力度。对重点救助对象参加基本医疗保险的个人缴费部分进行补贴,规范门诊救助工作。重点救助对象在定点医疗机构发生的政策范围内住院费用中,对经基本医疗保险、城乡居民大病保险及各类补充医疗保险、商业保险报销后的个人负担费用,在年度救助限额内按不低于70%的比例给予救助。

### 发改委: 空调企业不得串通 操纵市场价格

新华社北京4月30日电 记者30日从国家发展改革委了解到,发展改革委及相关行业协会近日召开会议,提醒告诫各空调生产经营企业,不得实施相互串通操纵市场价格、达成横向垄断协议的行为。

发展改革委价格监督检查与反垄断局会同中国连锁经营协会、中国家用电器协会日前在京共同举办空调行业价格政策提醒告诫会。会议提醒告诫各空调生产经营企业,在激烈的市场竞争中务必保持高度警觉,切勿触碰法律红线。上下游经营者之间不得达成纵向垄断协议;不得以排挤竞争对手为目的,以低于成本的价格低价倾销;不得利用虚假或者使人误解的价格条件,诱骗消费者或者其他经营者与其进行交易,实施价格欺诈。一旦触犯法律,发展改革委将根据《价格法》《反垄断法》依法严肃查处。

格力、海尔、美的等12家大型空调生产企业,苏宁云商、国美电器、京东商城、阿里巴巴等4家大型网络零售企业负责人参加了会议。

### 证监会取消 八项行政审批

据新华社北京4月30日电 证监会新闻发言人张晓军30日在例行发布会上,向媒体通报了证监会取消的八项行政审批项目和一项职业资格许可和认定事项。至此,2013年以来证监会取消的行政审批事项,已超过本届政府成立时总数的三分之一。

本次证监会取消的八项行政审批项目包括:证券交易所上市新的交易品种审批;证券交易所、证券登记结算收费审批;证券交易所风险基金、证券结算风险基金使用审批;全国中小企业股份转让系统公司新增股东或原股东转让所持股份审批;全国中小企业股份转让系统上市新的交易品种审批;期货交易所合并、分立或者解散审批;期货交易所变更住所或者营业场所审批;期货交易所上市、修改或者终止合约审批。

取消的一项职业资格许可项目是:期货公司董事、监事和高级管理人员任职资格审核。