

借鉴上海经验 济南“东拓西进”

# 有了快速交通 就能串起卫星城

在“解放思想大讨论”务虚会上,济南市委书记王文涛提出了借鉴上海市等先进城市的卫星城发展战略,发展济南的卫星县级城市,“走出来”进行东拓西进战略。对此,城市规划专家认为,发展卫星城的关键在于发展快速轨道交通。

本报记者 王杰

## 卫星城分散 中心城人口、工业

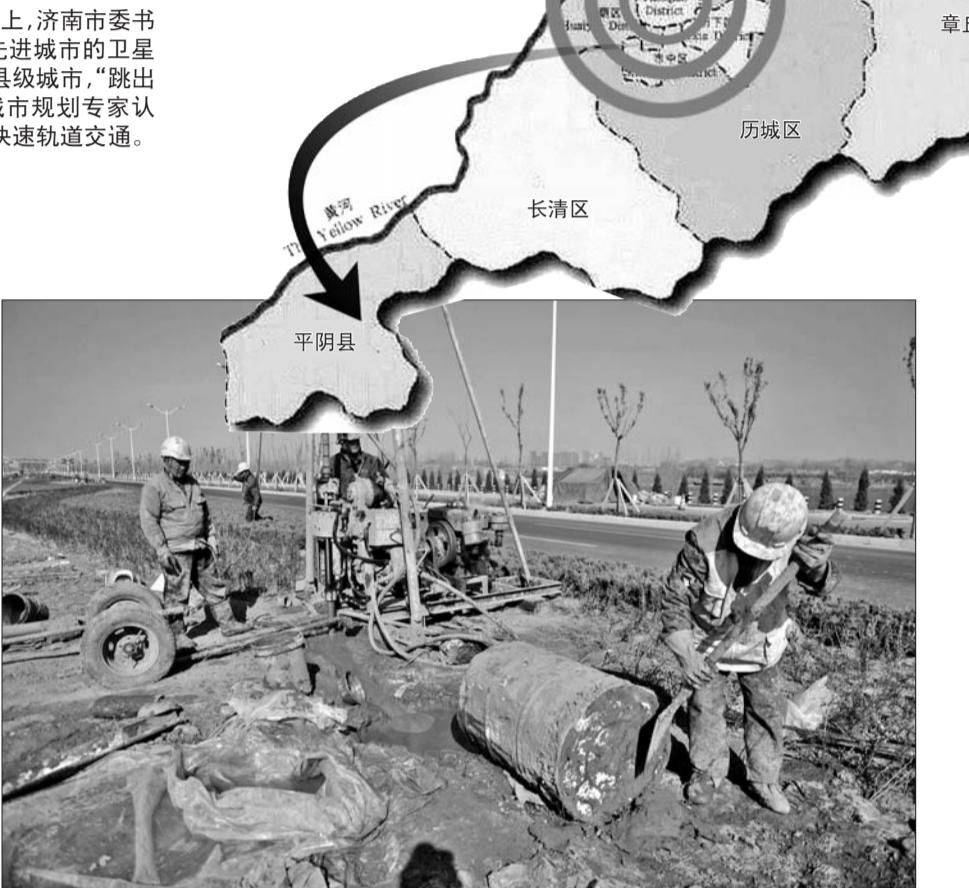
“卫星城”是指在大型城市外围建立的、既有就业岗位又有比较完善的住宅和公共设施的城镇。它是为分散中心城市(即母城)的人口和工业,而新建的具有相对独立性的城镇。因其像卫星一样围绕在母星周围,故名。

在10日—12日的“解放思想大讨论”务虚会上,王文涛称,基于国家日益严格的土地政策,以往蔓延式的城市发展套路将被淘汰。在此情况下,王文涛提出:借鉴上海市等先进城市的卫星城发展战略,发展济南的卫星县级城市,“走出来”进行东拓西进战略。

早在2006年,《济南市城市总体规划(2006年—2020年)》便指出了“济南市将形成‘中心城市——次中心城市——中心镇——一般镇四级结构’的城市发展规划。中心城市即济南中心城,次中心城市为章丘城区及平阴、济阳、商河三县县城”。由此可知,王文涛所说的“卫星城县级城市”指的是:章丘、平阴、济阳、商河四个地域。

众多事实也表明,随着济南市的扩张发展,章丘等卫星城分散母城济南工业与人口的作用日益显现。如:在2014年的济南东部老工业区工业企业搬迁改造项目中,轻工类、石油化工类、冶金类企业均迁至四个卫星城;此外,越来越多的济南市民开始选择在章丘、济阳等地购置房产。

近日,记者从碧桂园·凤凰城、中国·诺贝尔城、山水泉城等售楼处了解到,除了本地人,济南人已成为在章丘市购房的最大客户。凤凰城的销售人员张先生称,目前凤凰城的客户中90%来自济南市区,“市里买套80平的,在这儿就能买140平的,而且不到一个小时车程就能到济南。”



济南轨道交通R1线正在初勘。未来的快速交通将为卫星城的发展提供便利条件。(资料片)

本报记者 王媛 摄

## 借鉴上海经验,济南的卫星城镇也要各有特色

而落实到济南市卫星县级城市的实施上,王文涛称,可以借鉴上海卫星城的发展战略,“我觉得我们未来的发展,就是按照这个思路”。

据悉,早在2001年上海便制定了“一城九镇”的卫星城发展战略,即重点建设松江新城和安亭、浦江、朱家角等9个中心镇。在卫星城的建筑风格上,上海市政府更是综合考虑各个城镇的功能定位、历史人文,并借鉴国外城镇建设经验,将各个城镇建成不同的风貌特色。

其中,松江新城建成英国风格的新城;安亭镇建成德国式小城;浦江镇以意大利式建筑为特色,结合美国城镇风格;高桥镇建成荷兰式现代化城镇;朱家角镇为本土水乡古镇风貌;奉城镇建成西班牙风格小城;罗店、枫泾、周浦、堡镇建成欧美特色的小城。

各个卫星城间除了建筑风格鲜明,王文涛还指出:各个卫星城也应具有特色经济产业。



章丘很多房产置业广告都打出了济南未来卫星城的招牌。

(资料片)

据悉,上海市的各个卫星城都有不同的经济格局。如松江新城以综合型经济为主,逐渐发展成为上海的次中心;安亭则以汽车行业为主;朱家角以旅游业为主;枫泾以商贸经济为主;高桥以港口城镇经济为主等等。

至于济南市各个卫星城的

发展特色,《济南市城市总体规划(2006年—2020年)》中便有所指出:“章丘重点发展先进制造业、高新技术产业和旅游业;济阳重点发展能源、机械、化工工业;平阴重点发展加工制造业、绿色农副产品加工业和旅游业;商河重点发展农副产品加工、轻工工业。”

▼2013年,国道309济南收费站东迁20公里,车辆来往章丘、济南没有了过路费,更好地发挥章丘作为卫星城的分散作用。(资料片) 本报记者 蒋龙龙 摄

专家建言

## 发展配套产业,别让卫星城成空城

除了借鉴上海市卫星城发展战略,王文涛在务虚会上还提出了要建设“产能结合”的卫星城。“产能结合”是卫星城的最高发展阶段。根据伦敦、纽约、东京等大城市的卫星城发展轨迹,卫星城发展经历了“卧城”、“半独立的辅城”、“产业融合的新城”三个阶段。

所谓“产城融合”便是指,将产业发展和城市功能的完善结合起来,不再过度依赖“母城”提供生活服务和解决就业问题,大大减少了

“母城”与卫星城之间的通勤压力,逐渐成长为城市经济增长新的中心或者副中心,为城市发展拓展了新的空间。

在《济南市城市总体规划(2006年—2020年)》中便指出,章丘、济阳、商河、平阴等地区要担任各自地区政治、经济、文化中心,分担济南主城区的作用。

“济南作为省会,其聚集效应非常突出。人口密集、交通拥挤都可以归因于聚集效应,而这些正是济南发展卫星城的现实因素。”山东建筑大学建筑城规学院副教授齐慧峰说,发展卫星城是更好发挥中心城区功能、提升中心城区竞争力的必然要求,卫星城未来或将成为优于中心城区居住品质的宜居之地。

“卫星城与中心城区相互依存、互相支撑发展,切莫让卫星城沦为中心城区的附庸。”齐慧峰表示,卫星城与中心城区之间首先是建设完善的快速交通体系,同时在卫星城配备足够的产业和教育、医疗、金融、商业、休闲娱乐、生态绿化等公共服务。“政府一定要主要发展配套产业,切莫让卫星城成为睡城、空城。”

## 发展卫星城关键 是快速轨道交通

“卫星城之间怎么办,要靠大容量的轨道交通,R1线已经过去了,未来一些产业布局可能通过卫星城就过去了。”谈及卫星城的发展关键,王文涛指出:卫星城离不开快捷的城市轨道交通。

其实,早在2013年,山东省政府便将国道309济南收费站东迁20公里,车辆来往章丘、济南将不再收取过路费,更好地发挥章丘作为卫星城的分散作用。

近期,被期待多年的轨道交通R1线项目也已正式启动,建成后从章丘至济南、长清至济南仅需20至40分钟的车程。这也就意味着,章丘等卫星城将在以后发挥越来越重要的作用。

齐慧峰称,轨道交通是能够有效缩短卫星城与中心城区空间距离最为经济的途径。与其他通勤工具相比,轨道交通具有速度快、运能大、运输成本低、利于缓解地面拥挤状况、安全等优点,“经济收入低的市民能安心住在郊区,不必担心迟到等影响工作了”。

“没有轨道交通,就无法发展卫星城市。”山东大学社会学专家张洪英称,人们的“城市情结”决定了到达卫星城的车程不过一个小时,而“轨道交通可以最大限度节省乘客时间”。