

# “三证合一”本月全面实施

## 四部门同步审批,3日内办结

本报记者 谢晓丽

自2015年6月1日开始,“三证合一”正式开办了,现在企业只要向工商局一个窗口提交材料,统一领取一个证照,其他的事情都通过部门之间内部进行协调和流转,极大地方便了企业群众,优化了营商环境。按照要求,实行“三证合一”后,四个部门同步审批、限时办结,最长时限不超过3个工作日,最快当日即可拿证,审批效率提高一倍以上。

## “三证合一”在全市实施

自6月1日起,全市正式实施工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”登记制度,全面推进企业登记便利化改革。

5月25日,《聊城市工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”登记制度改革实施方案》(以下简称《方案》)经市政府常务会议研究通过,以政府办公室文件印发,自6月1日起在全市进行实施。

“三证合一”是指将市场主体需要由工商、质监、国税、地税部门分别办理的工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证,采

取“一口受理、内部流转、同步审批、统一发证”的工作模式,实行“一窗式、一条龙”服务。

通俗地说,即在不改变工商、质监、国税、地税部门审批职能和原有证号编码规则的前提下,将组织机构代码证、税务登记证与工商营业执照合为一体,向市场主体颁发加载组织机构代码证、税务登记证号码的工商营业执照。

按照规定,“三证合一”登记制度适用于聊城市行政区域内申请办理企业设立登记的市场主体,并规定各级各部门特别是财政、公安、发改、人社、人行、银监、

外汇、检验检疫、统计、商务、住建、国土资源、环保、交通、招投标管理等部门和各商业银行在办理涉及市场主体有关手续时,要认可“三证合一”的营业执照,不得再要求市场主体另外提交组织机构代码证和税务登记证。

市场主体因外出开展经营活动,确需提交组织机构代码证、税务登记证的,质监、国税、地税部门应凭其提供的“三证合一”营业执照,为其提供组织机构代码证和税务登记证。市场主体年度报告和组织机构代码证年检,按国家、省现行有关规定执行。



## 或在年内升级为“一照一码”

聊城市工商局企业注册局副局长许晓蕾告诉记者,在全国商事制度改革的大背景下,聊城通过优化联办流程,创新开展了企业登记“四证联办”,即按照“一口受理、内部流转、同步审批、统一送达”的原则,实现了在工商局注册的企业,营业执照、组织机构代码、国税局和地税局税务登记证四证联合办理。“四证联办”使企业群众由原来需到中心8趟、10个工作日方可办完四证,简化为只需来2趟,1-2个工作日内即可一次性领取。2014年7月份,聊城市又将防伪公章刻制纳入联办范围,实现了“四证一章”当日办结。自2013年11月29日办理第一件“四证联办”业务,到目前办理了500多件。今年,聊城市又大力探索“三证合一”制

度。许晓蕾介绍,“三证合一”是“四证联办”的升级版,两者的办理流程是一致的,但“四证联办”是在统一窗口领取四个证照,而“三证合一”则是在统一窗口领取“三证合一”后的一个证照,即加载三个号码的工商营业执照,方便了企业群众。“三证合一”是全市的一项重点改革举措,是一项制度的变革,所有新设立的企业都实行“三证合一”。

记者了解到,2015年5月6日,国务院常务会议明确提出今年要实现“三证合一”、“一照一码”。从这个层面上讲,“三证合一”将在年内升级为“一照一码”,到时候,不仅只保留一个证,现有证上的三个码也将缩减为一个,这才是企业登记便利化的最终目标。

## 企业登记最快当日可拿证

实施企业登记“三证合一”便利化改革,将市场主体设立需要办理的多部门审批,变为只向一个牵头部门申请,统一领取一个证照,为实现企业登记“一照一号”奠定基础,进一步优化营商环境,激发市场活力。

据介绍,原来办理企业登记要分别到工商局、质监局、国税局和地税局四个部门窗口分别提交材料,分别办理审批手续,部门之间的审批业务是相对独立的。现在,企业群众只要向工商局一个窗口提交材料,统一领取一个证

照,其他的事情都通过部门之间内部进行协调和流转,极大地方便了企业群众。

聊城市专门开发了“三证合一”联办系统,并与全省统一的工商网上登记平台实现了对接,我市工商网上登记的信息每天定时向“三证合一”联办系统推送,避免了窗口工作人员重复录入信息,有效减轻了工作量,同时,实行企业群众申请单一表制,由4个部门的4张表单精简为1个,且实现了企业群众免手工填写、部门表单定制打印,精简率达75%;工商、质监、国税

和地税窗口通过系统进行申报材料,登记信息的电子化流转,企业群众提交的常规申请材料数量由33份精简为12份,精简达67%,节约了企业群众的办事成本。

据了解,实行“三证合一”前,企业群众办理企业登记需要多次往返中心,办完一个窗口的手续再到下一个窗口,审批时限平均下来也要7-10个工作日。实行“三证合一”后,四个部门同步审批、限时办结,最长时限不超过3个工作日,最快当日即可拿证,审批效率提高一倍以上。

## 工商改革红利不断释放

# 聊城市场主体总量“六连增”

本报记者 谢晓丽

自工商登记制度改革实施以来,聊城市不断加大简政放权力度,全面实行注册资本认缴登记制,简化经营场所登记手续,实行“先照后证”、企业年检改年报,创新完善“四证联办一章”制度,激发了全民创业热情。截至2014年年底,全市私营企业累计登记36192户,同比增长46.4%,增幅居全省第二位,全市市场主体发展呈现高速健康发展态势。

## 市场主体总数达到25.6万户

根据资料统计,截至2014年底,全市累计登记各类市场主体24.4万户,同比增长34.8%,增幅居全省第三位。市场主体总量在全省的位次前三位,超过德州、泰安和淄博,居全省第九位。截至2015年5月,全市市场主体已达25.6万户,同比增长30.2%。

从2009年到2014年,聊城市市场主体总量连续6年持续增长:2012年底,全市市场主体总量首

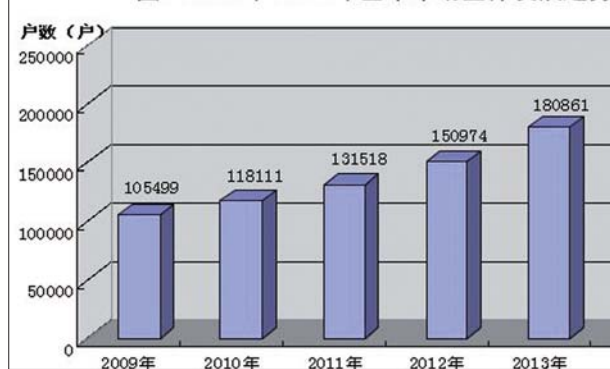
次突破15万户,2013年我市市场主体发展实现新的跨越,总量突破了18万户,2014年底,市场主体总量突破24万户,再次实现新跨越。这说明在市委、市政府“打赢三年跨越赶超攻坚战”奋斗目标的指引下,全市工商系统充分发挥职能作用,大力推行“三零”服务机制,优化营商环境,重点突出市场主体建设的做法取得了明显成效,也说明工商登记制度便利化改革实施以来,改革红利得到

充分释放。

2014年度全市新登记各类市场主体66949户,同比增长54.6%;新登记注册资本(金)435.9亿元,同比增长144.5%,增幅均为近两年之最。其中,新登记个体工商户和私营企业6.47万户,超额完成了年初制定的2014年初新增3万户目标任务。

截至2015年5月,全市市场主体已达25.6万户,同比增长30.2%。

图1 2009年-2014年全市市场主体发展趋势



## 工商改革促进跨越式发展

近几年的发展趋势图充分说明自2013年以来,聊城市出台的“32条”、“15条”、服务企业“二次创业”、服务民营经济发展十五条、工商注册七项便利化改革等各种支持市场主体发展的政策,对于促进全市市场主体跨越式发展和经营规模扩张起到了良好的刺激作用。

同时,自2015年2月1日正式实施的工商注册制度七项便利化改革更是对聊城市市场主体的快速增长起到很大的推动作用。主要包括:下放登记管理权限,注册资本在3000万元(含3000万元)以下的私营企业全部下放到各县(市、区)工商局、市属开发区市场监管局(以下统称县级局)登记。实行名称登记改革:简化名称预先核准程序;放

宽名称登记条件;下放冠市名企业名称查询权。改革住所(经营场所)登记管理:进一步简化住所(经营场所)登记手续,实行住所(经营场所)申报制。实行登记流程便利化:简化登记程序,探索试行“受理、审核合一制”,缩短办理时限,推进全程电子化登记管理。实行“先照后证”制度:对于国务院决定改为登记后置审批的事项,一律不再作为登记前置,不再要求申请人提交相关审批部门的许可文件、证件。实行“四证一章联办”制度:由工商局窗口牵头将企业要办理的营业执照、组织机构代码证、税务登记证及刻制企业印章所需材料一次告知申请人,申请人一次提出申请,“五部门”分头审批,同时发证(章)。

## 企业登记最快当日可拿证

截至2014年底,全市累计登记民营经济市场主体23.7万户,占全部市场主体总数的97.2%。从全市市场主体类型的发展情况看,私营企业数量占市场主体总数的14.8%,个体工商户数量占78.7%,农民专业合作社占总量的3.7%。

2014年度,全市新登记民营经济市场主体66437户,占全部新登记市场主体总数的99.2%,

充分显示出全市市场主体增长极主要集中于民营经济。特别是自3月1日工商登记制度改革实施以来,全市私营企业呈现“井喷式”发展,3月1日至12月31日新登记私营企业10312户,同比增长148.2%,民营经济发展势头良好。

截至2014年底,全市市场主体实有注册资本(金)总额为2347.4亿元(其中外商投资企业

注册资本按1:6.1汇率折算为人民币),比上年注册资本(金)1674.8亿元增长40.2%。全市市场主体注册资本(金)的增长主要集中在民营经济,个体工商户、农民专业合作社、私营企业增幅显著。聊城市市场主体的注册资本(金)连续六年实现增长,且增幅逐年上升,说明聊城市市场主体投资规模不断扩大,投资后劲充足。