

# 登黑榜俩月，露天烧烤照样干

## 一间房子领证就能干，专家建议还得重源头管理

如何整治露天烧烤这个顽疾，在济南第四场电视问政中首先被抛出。5月份，济南市城管委公布露天烧烤整治“红黑榜”，对社会公开11家整治不力的烧烤店进行了曝光，可盯守治理下仍然反弹严重。一间房子领个证就能干烧烤，也暴露源头治理的重要性。专家建议，整治露天烧烤应重源头和制度治理。

本报记者 刘雅菲 王小蒙

### 街头暗访

#### 一不检查，露天烧烤卷土重来

还没进入夏天，大大小小的烧烤摊就已出现在省城街头。尽管每年相关部门都会采取对于露天烧烤的专项整治行动，但露天烧烤摊反复查了又起，油烟污染、噪声扰民等问题更是屡禁不止，难以根治。

今年5月11日，济南市城管委对社会公布了露天烧烤整治“红黑榜”，对11家整治不力、市民投诉较多的烧烤店进行了公开曝光。槐荫区、市中区等相继展开行动，对辖区内名列黑榜的露天烧烤店进行了集中整治，也取得了一定效果。

不过，仍然有烧烤店对曝光置若罔闻，白白在黑榜上呆了俩月，露天烧烤也未彻底取缔。16日问政现场的调查短片显示，位于槐荫区经三纬九路的曹州涮羊肉烧烤店门前，五月初时油烟弥漫，占道经营问题严重。在露天烧烤红黑榜公布两个月后，该店占道经营依然如故，未有任何改观。

除了槐荫区，部分名列露天烧烤黑榜的烧烤摊点也相继出现了回潮现象。市中区阳光新路一九烧烤，井家菜馆门前人行道上，曾被执法人员清理干净的路面，又被烧烤业户摆上了桌椅板凳，这两家同样也上了黑榜单。

### 部门回应

#### 末端运动式执法治标准治本

“我代表槐荫城管局向槐荫居民表示歉意。”对于曹州涮羊肉露天烧烤的反复，槐荫区城管执法局局长战宝志说。“对经三纬九这个地方一直在整治，反弹性较大，对周边居民造成一些不良的影响，特别是在环境上造成了很坏的影响。”

战宝志说，对于上了黑榜单的烧烤摊，曾严控了很长时间，要求他们炉具进屋，上环保设施。但是由于执法人员主要是以盯守、巡查相结合的方式，执法人员到其他摊位巡查的时候就会出现反弹。“这也暴露了我们在执法过程中还有一些不到位的地方。”

“作为末端管理的城管执法部门，单靠盯守式的管理、运动式的管理确实治标准治本。”济南市城管执法局局长长田德昌说，由于违法成本低，造成露天烧烤易反复。目前我市还没有独立的烧烤行业标准，是按餐饮行业来管理的。只要领个工商执照，办个餐饮许可证就可以干烧烤。

其实，在不少已经取得经营许可证的餐饮单位，可能并不具备相应的经营场所。“一间房子就颁发证件，而后它只能到路上来。”历城区城管执法局刘局长表示，在相关部门颁发证件的时候，也应该考虑到有没有经营地点的问题。

### 专家建议

#### 对顶风而上的还要重罚

对于露天烧烤易反复的问题，城管部门作为末端执法者，通常表现得有些无奈。对此，山东大学博士生导师、济南大学政治与公共管理学院院长包心鉴教授说，露天烧烤这个顽症，应该从源头治理。

“城管是末端治理，到最后上街了，城管执法人员上街以后，这个烧烤店关门了，执法人员一走，烧烤店又重新摆摊了。”包心鉴说，除了盯守，最重要的还是从源头进行监管。

“烧烤店还需要经营许可证，没有经营许可证就可以处罚、取缔，对顶风而上的还要重罚。”包心鉴说，整治烧烤必须要长效化，而长效化主要是靠体制。应加快行政体制改革，厘清各部门之间的职责，避免推诿扯皮、工作效率低下等问题。“以问题为导向，由市委市政府出面，检讨哪些部门要加大改革力度。”

另外，山东大学政治学与公共管理学院教授曹现强认为，应该强化依法治理和综合治理。“今年新出的《关于进一步加强治理露天烧烤的意见》，立法的层级还是不够。在烧烤发展的战略目标体系建设上，我们还需要加强。另外，还是要强化各个部门之间的综合治理。”



▲济南城管执法人员对非法露天烧烤摊进行取缔。(资料片)

## 旧的被取缔新的没建好 小贩无奈“被占道”

### 摊主占马路，电动车走路都困难

有市民反映，天桥区西苑菜市场由于拆迁改造，导致市场业户流动到周边街道占道经营，严重影响了附近居民的交通和日常生活。

西苑小区居民王秀环说，她晚上散步的时候，就曾被菜叶子滑倒。而马路市场堵着120进不来，一位病人被抬出小区，到医院急救过来。

位于天发路西侧的西苑小区菜市场。市场占据了长约300米的道路，两侧都是卖蔬菜瓜果的摊点。居民罗女士告诉记者，这个市场存在有一年多了，西苑小区和周边几个小区很多

居民买菜都来这里。

“将近一年了，中午休息不好，摊主摆到路中间，连个摩托车电瓶车都进不来，消防车就更进不来了。”居民高翠美说，希望有一个干净的场所让他们赶快搬进去。

据了解，西苑菜市场处于三个办事处交界处，供应周边约5万名居民的蔬菜餐饮需求。西苑小区曾经有个正规的综合市场，去年开始这个市场进行改造，市场里的业户也就迁了出来，到小区的一条道路上进行经营。

### 新旧市场衔接出现了时间差

“这个片子反映得很真实，道出了我们执法的漏洞。”对于西苑小区的问题，天桥区城管执法局局长李福利说，去年关停，主要是想便民市场规范，对他们进行定点规范。不过由于他们工作的原因，造成了一些不便。

李福利说，“这个地方原有一处农贸市场，去年因为创卫和自身原因，已经将其取缔。但是经过调查了解到，这个地方涉及1.5万名居民，方圆2.5公里内没有一个农贸市场。同时加上流动人口，有3万多人迫切需要一个农贸市场。”

李福利说，为了规范业户经营，当地办事处在马路旁边设置了部分临时早餐车。不过这些临时摊点满足不了摆摊业户需求，占道经营依然严重。对此，天桥区政府回应，正在协调有关部门和街道办事处，在原有农贸市场的西侧，建设一个2万余平方米的农贸市场，近期就会投入使用。

“还需要有关部门的审批，现在开始建，大约三个月建好。这样就能彻底解决这个地方的占道经营和交通堵塞问题。”天桥区政府一名负责人说。

### 专家建议该管理的不要取缔

不过，新厅没建完，老厅又不能回，西苑小区的尴尬是不少马路市场退路进厅的缩影。“希望有些工作还真的是应该前置，不然当出现事关人命问题的时候再想整改，后悔也晚了。”主持人海沫道出不少小贩的期盼，就是退路也能有地可去。

曹现强分析，退路进厅无厅可退尽管有客观原因，如城市发展过程中，一些基础设施的建设有欠缺。但占道经营有很大的负面效果，需要相关部门的有效治理。

“城管部门或者其他的相关机构，要有一个对问题治理的综合评价，就是自身在管理的过程当中，把问题分分类、分分档，哪样一些市场是必须建立，但是问题出在管理上，哪样一些可能就是不应该存在，必须要取缔。”曹现强说，主管部门应该根据不同的类别情况，有针对性来制定一些相应的措施。另外，在出现了这样一些问题以后，还是尽量要盯紧。“在具体后期的规范管理过程当中，一些相应的措施也需跟上。”

### 市民追问

## 吃的羊肉真不真，盼食药监明确答案

本报记者 王小蒙 刘雅菲

不少喜欢吃烧烤的市民更是对烧烤摊的肉质不放心。“首先担心的是肉质问题，是不是牛羊肉、干不干净；其次，烧烤所用的调料是不是含有大量的添加剂；第三，从业人员的健康状况，因为他们是直接和食材接触的。”在16日的问政现场，一名现场观众对

露天烧烤摊提出上述担忧。

其实在电视问政第三期，就曾对烧烤摊的卫生问题被多部门踢皮球的现象进行过披露。在16日的问政现场，肉串质量问题再次被提出，对此济南市食品药品监督管理局局长靳磊回应，食药监对露天烧烤的监管，主要是要求业主不得在室外经营，而且生熟分开、健康查体，达到食品安全的健康

保障条件，而且实行等级管理，就是纳入食品药品的日常监管等。

“今年全市要对食品抽检2.8万批次，上半年抽检的情况正在陆续出结果，我们目前已经公布了一部分。整个抽检合格率，上半年是97.55%。”靳磊说，已经对一些持证经营的烧烤纳入了抽检范围。抽检的结果，将不定期向社会进行公布。