

追事 追寻新闻尽头 渣土场执法被殴

# 给村民交三十块,一车土随便倒

## 正规场地吃不饱私设地生意兴隆,济南1000多万方渣土无处安放

环保督察组暗访执法人员被打,让渣土乱倒现象再次暴露于公众视野。若放任倾倒,几乎一夜之间“从天而降”的渣土就能堵住家门,覆盖良田,甚至毁坏耕地。

根据记者调查,由于正规渣土场数量少距离远,司机谋求高利润,一些私设的“黑渣土场”由此产生。这些黑渣土场没有经过正规审批,承包土地后私放渣土车进场倾倒,监管查处等环节存在诸多问题。

本报记者 王小蒙 刘德峰

### 正规倾倒地,一天仅收十车土

据了解,济南市每年约3000处工地开工,保守统计产生的渣土量也高达3500万立方米。每天需要至少8000次的运输量,才能保证济南市不被建筑垃圾围城。但与此同时,济南能保证正常使用的渣土场只有9处。济南市城市管理局渣土管理处工作人员说,目前渣土倾倒仍有1000多万方的缺口。

除了缺口较大,各区的渣土场还存在分布不均,运输距离较远的问题。济南市建筑渣土专项整治组相关负责人曾表示,城区二环以内已没有渣土倾倒地,大部分都建在郊区,倾倒难题依然严峻。

与巨大的渣土倾倒地缺口相矛盾的是,不少正规的渣土场却出现“吃不饱”的情况。位于郭店街道办事处的虞山渣土倾倒地负责人曾表示,该倾倒地于2014年10月份设立,可承载土方400万

立方米,截至今年5月份却仅倾倒了70万立方米。

一位不愿透露姓名的运输单位负责人还表示,天桥区鸿铭建筑垃圾倾倒地也几乎闲置两年,“一天也就收运十车土。”

正规的吃不饱,私设的黑渣土场却“生意兴隆”。据知情人透露,小车一次也就拉四四方,给村里人交三十元左右,大车交六七十元,渣土随便倒。有村庄不少人都以此为生,“有人甚至把集装箱当办公室,公开收费了。”

这种情况之下,与上述村落相关的垃圾清运公司也受到牵连。承包华山片区垃圾清运工程的有关单位表示,由于需要运输的外来建筑垃圾太多,他们陷入几乎无钱可赚的困境。“一些地区村民私设的渣土倾倒地,吸引来的外来建筑垃圾占到垃圾总量的一半。”



9月10日,在大庙屯村北侧,裸露地面上堆着一些渣土。 本报记者 刘德峰 摄



在大庙屯村,渣土车经过,扬尘四起。 本报记者 刘德峰 摄

城管部门:

### 事发地只是工地 非正规渣土场

据了解,被工地包围的案发地所在的大庙屯村,位于济南“融汇城”房产项目的工地范围之内。“督查组暗访时发现的渣土,是融汇城建筑项目运过去的留存用土。”济南市城管局渣土管理处办公室主任高济军告诉记者,9月10日上午,济南市城管局相关工作人员到融汇城项目工地进行了调查,经调查发现,暴力抗法发生地并非一处渣土场,而是融汇城项目在旧村改造、连片开发工程中产生渣土的临时存放点。

“融汇城片区面积很大,既有商业开发项目,也有旧村改造和连片开发工程。”高济军说,其商业开发项目在渣土的处置方面有完善的手续,可旧村改造和连片开发工程,却在未完善相关审批手续之前擅自开工。“我们已经就渣土处置问题约谈了项目负责人”,济南市市中区城管局渣管科副科长向记者表示,市中区城管局已令该项目停工整改,完善路面硬化、保洁工具等硬件设施,“后续的处罚措施也会跟进”。

据悉,融汇城项目总用地约2786亩,净用地面积约1473亩,整体项目范围东起簸箕山,西至腊山西路,南邻二环南路延长线,北至克朗山南路,整体规划总建筑面积约350万方。另据济南市规划局公开文件显示,该项目建设单位为山东融汇西区置业有限公司。截至发稿前,记者尚未能与相关负责人取得联系。

本报记者 刘德峰

### 一车挣一百,八成渣土被乱倒

“不管你距离远近,一车能拉多少,就一车两百多块钱。你要是想抬价,人家就不让你干了。”常年从事渣土运输的陈家德说,按照一车装载18立方米来算,承包方拿到500多元的渣土处理费,仅支付给运输车量200多元。如果距离太远油耗就会变高,成本有可能比承包价还高,那就没人想干了。

经营了一家渣土运输公司的刘先生也无奈地表示,由于工地离正规倾倒地有远近,油钱能差不少。“比如说双山顶倾倒地,近的工地有领秀城,而万达广场的渣土也要运到这里来,这两个工地就差了10公里远。建筑方在招标运输公司时又很少考虑倾倒地距离的问题,油钱只能自己往里补。”

陈家德直言,一晚上能

有八成渣土是乱倒的,利润空间的压缩让不少渣土车变得越来越疯狂,超载、闯红灯屡屡发生。他算了一笔账,一辆车一晚顶多跑五趟,按一车能赚一百元来算,一个工人一晚上能赚500块,一个月就是15000元。再分开来算,工人的工资六七千元,车辆维修保养费四五千,一辆车一个月净挣三四千元。

“我们也不想多装,超载刹不住车不说,车辆损耗也加大,老爆胎。”陈家德说,承包方为赚取更多利润,往往要运输车辆多装超载。“改装车加高以后能拉到18到20方,上路的车大都得在20吨左右,都超载。”而目前普遍使用的重汽某车型,标准装载15方,行车证上只标注重量12.5吨。

### 非耕地每车仅罚200元,力度过小

处罚目前是对渣土违规处置最为直接的管理手段。可至少从目前来看,这一手段震慑力还远远不够。

“依据济南市相关文件要求,对于渣土乱倒现象的罚款额度并不高。”济南市城管部门一位不愿具名的工作人员表示,依土地利用类型不同,罚款的方式也不一样。“如绿地、市政道路、广场和河道等,如果发生渣土乱倒现象,罚款标准为每立方米500元。”他说,除耕地等土地,如果发生渣土乱倒,则是按每辆车计罚,罚款金额仅为200元。

“处罚力度小,违法成本低。”该工作人员表示,这也让不少违规倾倒渣土者,逐渐变得肆无忌惮。另据其透露,有部分私设渣土场收费的违规者,属于社会闲散人员,“查处时他们要么不接罚单,要么就

把罚单拿过去直接撕掉。”而这些私设的渣土场又多处于较为偏远的拆迁片区,取证颇为不易。

济南市建委副主任吴兆军透露,渣土难管的根本原因还是经济问题。“济南市渣土处置、运输费用与其他城市相比较低。”陈家德也表示,与长沙地区一车赚三四百元相比,济南的渣土运费1998年时一车能赚100多元,如今还是100多元,在全国来看都是最低的。

实际上,不管是罚款还是其他处罚措施,归结起来都是“堵”的过程。渣土的处置与运输管理涉及济南市建委、城管、市政、交通、园林等多部门,从拆迁到建筑工地,从工地到上路,再到渣土场,不同的部门各“堵”一段,势必造成不同程度的管理脱节。

# 建筑垃圾再利用意见竟搁置五年

拆迁方运输方合作“甚密”,再生资源利用公司很难插手

据济南市渣土管理部门工作人员介绍,目前省城建筑垃圾的处理方式有三种:工地中的基坑回填,较为优质土壤用于山体修复、栽种植被,低洼地填垫或进入渣土场。

在业内人士看来,建筑垃圾只是放错位的资源。济南不乏建筑垃圾综合利用企业,但苦于没有建筑垃圾可回收利用,企业运转十分艰难。

山东中瑞再生资源利用有

限公司,曾投资上千万元在欧洲购买了两套设备。“破碎机和筛分机可以分离钢筋等金属制品,再把剩下的石料进行破碎,加工成建筑骨料。”这些建筑骨料可以用于基坑回填、路基回填等多种工程,还可以进一步加工为再生骨料混凝土、再生砖等新型建材产品。

但中瑞坚持五年,生产线一直“吃不饱”,其中获取建筑垃圾就是一大难题。“一些施工单位

宁愿花钱雇人把垃圾运走,也不愿意交给我们回收利用。”

中瑞负责人说,济南市场上拆迁方、施工方、运输方之间常年合作,已经形成了比较完整的处理体系,再生资源利用公司很难插手其中。曾有单位将建筑垃圾交由他们来处理,但处理完成后却开始眼红,反过来要处理产品收益的分成。

早在2010年,济南市经信委、建委、财政局、环保局、城管

局、城管执法局、市政公用局、节能办等八部门,就联合推出《关于推动全市建筑垃圾综合利用工作的实施意见》。

该意见提到,要确保建筑垃圾优先并无偿供应给建筑垃圾综合利用企业。整治市区周边采石场,落实限产禁用实心黏土砖等措施,逐步以建筑垃圾综合利用产品替代沙石开采。

只是,5年时间过去了,因为各种原因,《意见》并未实际推动

下去。记者了解到,虽然国家已经出台了多部关于建筑垃圾处理的规定,但没有一部法规明确指出建筑垃圾处理的责任主体,施工单位和建设单位到底谁该负责找不到法律依据。

此外,建筑垃圾处理和利用牵扯多个行政部门,同样没有法律规定每一个部门的具体责任,在执行过程中,难免出现互相推诿的情况。

本报记者 王小蒙 刘德峰