



**渣土乱局** 利益纠葛

揭秘渣土清运背后利益链,承包方占大头运输方倒苦水

# “我们也不想出工地就东瞧西看”



康桥颐东公馆附近一处存在很长时间乱倒形成的渣土山,有四五层楼高一百多米长,远远看去像一座小山。(资料片) 本报记者 王小蒙 摄

上半年按日计罚  
全省罚了2273万元

相关链接

本报济南9月11日讯(记者任磊) 新环保法一出台,就被认为是史上最严厉的环保法。新环保法实施后,环境信访举报和公益诉讼明显增加;违法惩治力度的加大使违法者更较真,对办案质量要求更高。今年上半年,全省共实施按日计罚案23件,罚款总额达2273万元,个案最高罚款额达300万元。

据介绍,山东省环保厅为落实新环保法,制定了按日连续处罚、查封扣押、限产停产等相关配套办法,并于2015年1月1日起实施。今年年初,我省各级环保部门配合新环保法及其配套办法的实施,查处了一批环境违法行为;同时,按照属地管理原则,对当地难点、热点案件进行集中清查,依法分别采取按日连续处罚、查封扣押、限产停产等措施。对于部分环境违法典型案件,在媒体上进行宣传报道和公开曝光。

据不完全统计,今年上半年,全省共实施按日计罚案23件,罚款总额达2273万元,个案最高罚款额达300万元。例如,临沂市环保局发现临沂华龙热电有限公司外排废气二氧化硫超标,向其送达责令改正决定书,并处10万元罚款;经10日后复查,发现该公司外排废气二氧化硫仍超标,对其依法实施按日连续计罚,罚款共计100万元。

上半年,全省共检查企业25551家,其中,查处违规建设项目1430家,查处违法排污企业878家;责令停止建设项目304个,责令停产整治企业875家,责令限期改正或限期治理企业1834家,关停取缔企业589家,对1299起环境违法行为立案处罚,处罚金额达6089万余元。

“新环保法很给力  
企业违法立即曝光”

本报济南9月11日讯(记者任磊) 新环保法的实施,给环保执法工作带来了哪些改变呢?省环境监察总队相关负责人表示,不论从执法力度,还是执法处罚上都加强了法律的要求,新增了行政强制、刑事责任,“新环保法给执法人员送来了尚方宝剑”。

省环境监察总队相关工作人员举例说,新法从环境规划、环境标准、环境监测、生态补偿、排污许可等方面都做了规定。针对违法成本低、守法成本高的问题,设计了按日计罚制度。除此之外,新环保法不再给违法企业补办手续的机会,环保部门直接责令企业停止建设并处以罚款,并且,可以责令其恢复原状,让违法项目“消失”。如果违法人员拒不改正,企业相关责任人将有可能受到行政拘留。

这些规定都极大增强了新法的可操作性。记者了解到,在新环保法实施以前,经常有企业拿着罚单拖着不交罚款,拒不履行,执法人员办起案件来非常头疼。而新环保法的规定,则更加明确了。

比如,新法规定,公民享有环境知情权、参与权和监督权。要求各级政府、环保部门要公开环境信息,及时发布环境违法企业名单,企业环境违法信息记入社会诚信档案;另一方面,排污单位必须公开自身环境信息。这就促使环保部门必须通过官方渠道和媒体向社会公布,让违法行为无所遁形,接受社会和舆论监督。

## 1 渣土出工地层层转包,费用已剥多层皮

“渣土承包方是闭着眼就能赚钱,运输队却担着风险还赚不着钱,也不落好。”一家运输单位的负责人直言,对市民痛恨疯狂渣土车的行为,他深感无奈。

让该负责人发此叹息的背后,是渣土清运牵扯的多方利益分成。从渣土产生直至运到渣土场,整个过程主要涉及建设单位、土石方单位和运输单位这三方。而其中的利益纠葛,主要在渣土产生、路上运输和渣土倾倒这三个环节。

渣土处置费到底包括哪些费用?从2009年济南市城管局《关于建筑渣土处置费最低限价的通知》中可以看出,包含挖掘、运输及工地出入口保洁

费用。渣土处置最低限价为每立方米23元(10公里以内)。其中,运距每增加1公里每立方米增加运输费1.3元—1.5元。处置难度大的经协商可在最低限价基础上向上浮动。

一土石方单位的业内人士何立文(化名),以处置一立方米的渣土为例,给记者算了笔账。“以30元一立方的价格承包下工地上的渣土处置外运,承包方找来挖掘机挖土并装车,往渣土场倾倒建筑垃圾的处置费,再加上安装监控、冲洗设备人员管理等各需要2元钱,按照6%的税费需要1.8元。另外占比最高的,就是支付给渣土车的运费,约16.6元。算下来,承包方一立方米赚到3.6元。”

据了解,工地的渣土处置外运工作,一般由土石方单位承包,也就是运输单位口中的渣土承包方。承包方再找来挖掘机和运输车队,负责挖出渣土装载至车上,运出工地。而这个承包方,往往把工程层层转包。一立方米3.6元的利润,不断被分级承包商蚕食。

“承包单位没有足够的实力,那么它就承接揽下的任务,再承包给第二层承包者,如果它的实力也不够强大,那么还会有第三层承包者……每往下分一层,都得‘扒一层皮’。”一家运输公司的负责人称,渣土出工地之前,就被各分级承包商不断压价,运输队接不到一手的活,拿到的钱非常有限。

## 2 上半夜装得少些,下半夜一般都超载

而渣土装上车,出工地之前,还得经过一轮运输队的压价。“有的运输公司独立接下渣土外运的活,但由于工期紧,车不够干不完活,就得找别的运输队跟他一块干。自己车队能赚100元一车,转包的车队也就赚90元。”何立文说。

由于渣土运输按趟拿钱,不少车队为最大限度降低成本,选择就近倾倒。即使运至正规渣土场是免费的,而送到黑渣土场一车还要交30元到60元不等,与距离成本相比,他们还是会选择离得近的黑渣土场。

“离得远的正规渣土场来回得一个多小时,光油钱就得小两百,一车也就给两百多块钱,跑得远了根

本跑不着。”一家运输公司的负责人说,往附近的违规渣土场倒,省了油钱又省了时间,还能多跑几趟。

利益诱导之下,渣土车越来越疯狂,超载、闯红灯时有发生。“我们也不想多装,可渣土承包方在现场。一般上半夜会装得浅一些,下半夜没有检查的,一般都会超载。”该负责人说。

“也有不少运输车队主动要求多装。”何立文说,运输车队为拿到更高的运价,也会提出每车多拉一点。

而疯狂渣土车的超速、乱倒背后,也跟渣土车车主与司机之间松散的合作不无关系。一名运输公司负责人说,司机按趟拿钱,有的雇主确实逼着司机快跑。“不快跑一晚只

能赚50元,跑快点才能赚到100元。”一从事过渣土运输的司机说。

据介绍,建设方在开工建设以前,需向城管部门申请办理建筑垃圾处理核准手续,并按渣土的出土量缴纳相应的渣土处置费。“正规渣土场,收取一立方米两元的处置费。”

由于土石方单位不关心建筑垃圾倒在哪,只要运输公司能给运出工地,就给结算工资。因此,不少正规渣土场由于运距较远,分布不均,并不受运输车队的待见。

济南市建筑渣土专项整治组相关负责人曾表示,城区二环以内已没有渣土倾倒场,目前正在使用的9处渣土场,大部分都建在郊区,不少正规的渣土场根本“没得吃”。

## 3 应让渣土车参与竞标,规范渣土承包

济南市渣土监管部门一名工作人员表示,建筑垃圾清运源头就不规范,“建设单位发包就不规范,不公开招投标,而是层层转包压价剥皮,渣土运输单位其实处在利益链的最底端。”

由于发包不规范,渣土外运被倒了好几家。而位于利益链首端的,当数渣土承包方。“承包渣土外运是暴利,两万方的工程,20天就能干完,刨去运输成本和装载成本,能赚14万。”一名业内人士透露,为了争抢工地的渣土承包业务,往往各方势力齐上阵争抢,冲突时有发生。

“不想一出工地门,就东瞧西看,提心吊胆,想光明正大地挣钱。”上文所述运输公司负责人认为,要想管住渣土车,渣土运输市场能透明、正规,得管好渣土承包方。

“渣土车超载、闯红灯,八成的责



任在渣土承包方,运输单位也都是被逼无奈。”该负责人建议,渣土承包方应缴“保证金”,一旦渣土车被查出违法,监管部门就把保证金扣掉,这样渣土承包方才不会顶风而上。

济南市渣土监管部门表示,管

好渣土车外运,南京有好的解决之道可供借鉴。“两万方以上的建筑工地,建设单位必须公开招标,城管部门核准的运输单位可参与竞标,避免层层转包压价,能让渣土车赚到钱,或许才能不那么疯狂。”

9月10日,省城大庙屯村主干道路边的植物被厚厚的积尘覆盖。  
本报 刘德峰 摄

本报记者 王小蒙  
实习生 于成君

从渣土产生、路上运输到倾倒入场,整个环节牵扯多方单位,形成一条完整的利益链。在这条利益链中,承包方处于绝对的“霸主”地位。而运输单位,则位于利益链的最末端。经过层层转包、压价,运输队担很大风险。利益诱导下,超载、闯红灯、乱倒等行为不时发生。业内人士表示,堵不如疏,让运输队参与源头竞标,直接拿活有钱可赚,渣土车或许才能停止疯狂的脚步。