



十几辆车围堵拦截执法车队

拖延时间给渣土车通风报信,基层执法人员频遇执法难题

济南市环保执法人员执法被打一事受到社会广泛关注。近日,记者采访基层执法人员时了解到,执法人员受到威胁的情况很常见,尤其是在治理渣土车时,执法人员甚至遭遇“速度与激情”式的飙车抗法行为。目前,济南市环保工作也面临执法人员不足、年龄结构不合理、环保专业人员少的困境。

本报记者 任磊磊

城管部门的工地监管人员对进出工地的渣土车进行检查。

本报记者 王小蒙 摄



危险 重重

环保部门虽然拥有法律赋予的执法权,但是在实际执法中却遭遇种种危险和困境。

谈起这次暴力妨害执法的事件,济南市环保局被打的工作人员陈伟说,工作了这么多年,只要没有特殊情况每天都会出去查处一些有污染的地方,一般情况下执法活动都比较顺利,遇到打人的还是第一次。

“当时对方比较强硬,说‘在我的地盘我说了算’,我们亮出执法证以后对方还是很蛮横。遇到这种情况,我们只能打110求助,自己没有什么办法。”陈伟说,作为执法者他们面临着很多困境。

“当时,有十几辆车围堵我们的执法车。”济南市环保局高新分局监察大队徐西常处长谈到联合执法治理渣土车的问题时,讲述

人手 紧缺

采访中,环保执法人员反映最多的就是,工作量大,人手不够。徐西常以高新区为例对记者说,高新区辖区内各类企事业单位、小型企业污染源多,高新区负责环境现场的人员仅有11个,他们负责137平方公里的区域。有的执法现场距离办公地点有40公里远,如果遇到扬尘、噪音等瞬时性污染问题,执法人员行动起来就

队伍 老化

济南市环境监察支队队伍人员不足。“我们监察队伍已经有七八年不进新人了。”郑凯表示,作为事业单位,该支队已经满编,这几年一直没有专业人员补充进来。

郑凯表示,以该支队为例,监察人员年龄普遍偏大,平均年龄大约在45岁以上。环保专业的工作人员仅占30%左右。

“以执法队伍为例,环境监察

曾遇蛮横老板 喊来20多人围堵执法者

了这样一件事。去年,济南市环保局联合多个部门共同执法治理渣土车。当时安排的时间是晚上10点到第二天早上6点。当晚执法人员根据预定时间赶往指定区域,谁知,遭遇了“渣土车团伙”的围追堵截。

“十几辆车组成一个车队,在马路路上对我们进行围堵。”徐西常说,他们在马路上不停地变道、拐弯、拦截,甚至逼停执法车辆。以此抢得足够的时间可以向渣土车通风报信。由于他们的车要比执法车性能好,所以等执法人员到达现场后,渣土车都已经不见了踪影。“这样的经历,在我们执法过程中很常见。”

作为基层执法队伍的济南市历城区环保局监察大队大队长季刚深有体会。季刚说,去年十月份,辖区

内一街道办事处牵头环保等部门拆除一个塑料厂。当时只有环保部门到了现场,到达现场后,该塑料厂的老板极力阻挠执法队伍拆除设备,叫来好几辆车,车上共拉了20多个人,把执法人员团团围住。对方还声称:“你们要敢拆我们的设备,我们就把你们拆了。”执法人员现场保持了足够的冷静,向对方宣讲环保法的规定。在僵持了好几个小时后,执法人员才得以脱身,给其下达了限期拆除通知。三天后,对方自行拆除了设备。

“我们遭遇的抗法形式五花八门,有写‘大字报’的,还有谩骂、放狗、围堵的,也有跟执法人员打游击的等等。”季刚说,最恶劣的是,有的工业园区在门口写着“环保局来人揍人,来车砸车”,态度极为嚣张。

300个监察人员 负责五千家企业

非常不便。往往赶到后,污染现场已经没有了。

“济南市环境监察人员有300多人,仅需日常监察的企业就达五千多家。”济南市环境监察支队副支队长郑凯说,目前济南市环保系统执法力量薄弱问题已经非常突出了。

郑凯介绍说,目前,济南市环境监察人员要定期对这五千家进

行日常监察。这包括国控、省控、市控、县控的企业。而除了这些企业外,分布在城市周边、县城农村等地的小作坊、小污染企业更难监管。环保部门工作人员同时还要负责热线投诉的调查处理,接到举报投诉,还要保证能够及时到达现场执法。“有的工作人员晚上值晚班之后,白天还要继续干自己的那摊事。”

平均年龄45岁以上 极缺具备专业知识的人才

人员主要负责现场检查,对违法行为进行调查取证。这就需要专业知识比较强的业务人员参与,因为检查涉及各种行业企业,需要监察人员掌握一定的专业知识,否则很难达到理想效果。”

济南市环保局政策法规处处长齐学坤今年年初在接受本报记者采访时也曾透露,济南10个县市区环保系统内,只有一个是学法律的,还是专科;市局也只有4

个学法律的。“编制少,在人才机制培养上很受限。”

为此,济南市环境监察支队安排人员进行培训,尽可能提高人员的素质。组织监察人员参加各类培训,提高综合能力和水平,进一步创新完善执法机制。同时,济南市环境监察支队针对不同的行业企业,制定了环境监察指南,做到“一企一册”,帮助执法人员更好更规范地完成执法工作。

执法者身后乘凉的竟是车主

记者亲历

在8月20日济南市一次大规模渣土车整治过程中,记者亲身体验了一把被盯梢。当晚,济南市市中区城管执法局联合市中区交警大队、市驻区办,针对辖区渣土处置工地及渣土运输车辆开展了专项集中整治行动。

当晚的检查人员共分为两组,检查一组在103省道南康而庄村附近一条村级道路路口上蹲守;检查二组则在二环南路跟济微路路口蹲守。之所以选择上述两点,城管执法人员称,两处路口都是市中区渣土车行驶较多的路段,也是群众先关投诉举报最多的路段。

可现场情况与执法人员所预料的截然相反,当日21时30分到22时30分,平时本应渣土车“川流不息”的路口却异常安静,偶尔有几辆未载渣土的渣土车经过。

当问及为何没有一辆渣土车经过时,执法人员指了指马路对面的三辆私家车,及几位看似在路边乘凉的市民说,“我们身后这些人都是通风报信的。他们要么是渣土车车主要么是工程单位雇人探点的。一般车主不开车,都是雇司机,车主们负责给司机通风报信。”

“今天的情况太反常了,肯定是有人通风报信。”根据该名执法队员的提示,记者才注意到:站在城管执法队员身后的这些人的确有“猫腻”,他们虽在煞有介事地乘凉聊天,却都时不时地拿出手机,或发短信或打电话;此外,对于执法队员与记者的一举一动尤为在意——执法队员上车关门、下车开门、与记者聊天,这些人都仿佛在盯着。

“我们都认识他们,他们也都认识我们,都是渣土车主。每天我们定时上班,他们也定时跟踪我们。”城管执法队员无奈道。

就在此时,一位执法队员忽然喊道,“车主们都来了,都知道我们今晚有行动,今晚肯定查不到渣土车,要不就到这里吧。”接着,联合执法队员与记者便都上车准备离去。记者看到:执法车刚启动,马路对面的私家车车主便齐刷刷拿出手机开始打电话。

在车上,执法队员告诉记者,刚刚只是骗车主们上当,让他们误以为安全,“我们与一组会和,然后一块来个突击检查。”随后执法车便来到郎茂山路跟二环南路路口与检查一组汇合。

两组汇合时,记者看到在一组蹲守的路口也坐着不少看似乘凉的路人。两组汇合时,二组其中一辆车并没有一起过来,而是继续巡查。结果,执法队员的策略奏效,果真有车主告诉司机“检查已经结束,可上路作业”。不一会儿,二组队员接到通知,在皇岭附近路段查到一辆问题渣土车。

23:00左右,执法队员赶至现场。令人吃惊的是:记者在二环南路跟济微路路口蹲守时,见过的一位渣土车车主竟也出现在现场。“被他跟踪了一路,挺狡猾的。”城管执法队员说。当晚的联合执法,检查二组共检查车辆20余台次,查处4辆问题渣土车,其中三辆渣土运输车辆渣土准运证过期,一辆渣土运输车辆装载过量、密闭不严,交警部门针对各车辆的违法行为进行了相应的处罚。

本报记者 王杰 王小蒙