

举国反对,挡不住首相违宪

日本国会通过新安保法案,安倍一意孤行引发担忧

当地时间19日凌晨2时17分,日本参议院以执政联盟议员多数赞成的结果,通过了《安保关联法案》(新安保法)。虽然在野党进行了顽强的抵抗,但是终因在参议院中没有占据多数议席而宣告失败。根据这一法案,自卫队可在全球范围展开行动,这与日本“和平宪法”相抵触,并引发日本朝野及社会舆论激烈反对。然而,舆论压力、政党监督,乃至违宪审查制度统统失灵,对安保法强推之举奈何不得。



9月18日,在日本东京,日本首相安倍晋三出席参议院会议时准备投票。 新华/欧新中文

连夜审议终得逞

在参议院议长宣布新安保法案通过后,安倍首相带领全体内阁成员起立致谢。而在野党议员依然在会场大声抗议,国会前也有数千抗议者彻夜呐喊。

反对该法案成立的日本民主党、维新党、共产党、社民党和生活党这五个在野党自进入表决程序后便进行了顽强的抵抗,他们相继提出参议院议长不信任决议案、外务大臣问责案、防卫大臣问责案、首相问责案、内阁不信任案等,都因为寡不敌众在众、参两院遭否决。参院全体会议的投票结果为:148票赞成,90票反对。

新安保法案共由两部分组成,一是《自卫队法》、《武力攻击事态法》、《周边事态法》、《联合国维和行动合作法》等10部法律的修正案综合构成的《和平安全法制定完善法案》。经过修改的《武力攻击事态法》,将改名为《武力攻击暨存亡危机事态法》,写入行使集体自卫权的条件,把“日本或与日本有密切关系的国家遭到武力攻击,日本存亡受威胁,存在国民权利被彻底剥夺的明显危险”的情况,定义为“存亡危机事态”,在此情况下即使日本没直接受攻击,也可对他国行使武力。二是随时允许为应对国际争端的他国军队提供后方支援的新法《国际和平支援法案》。

新安保法案的通过,将决定自卫队可以出兵海外行使集体自卫权,这也意味着日本的安保战略发生了根本性的改变,由守护国土为主转变为积极参与国际军事行动,日本坚持了70年之久的和平发展道路将因此被改变。

党内党外无对手

联合执政的自民党和公明党在众议院议席超过三分之二,参议院席位过半,从立法程序上执政党可以通过任何意图通过的法案,式微的在野党无力阻挡。但是,自民党在国会一家独大并不是因为民众认同,而是民主党等在野党太弱。

国际关系学院公共管理系副教授于强说:“2009年民主党一度

上台执政,但执政成绩十分糟糕。民主党无能,日本民众在选举中除了自民党没得选。”

“自民党虽然暮气沉沉,但起码能够较有序地掌控日本官僚系统,民主党连这一点都做不到。”中国国际关系学院公共管理系副教授储殷说,“安倍晋三执政成绩有限,但比起民主党执政时期,足以赢得信任。只要日本经济不出现大的滑坡,日本在未来较长一段时间内都会是自民党执政。”

除在野党无力挑战自民党执政地位外,安倍晋三在自民党内部的地位也十分稳固。于强说:“2014年底,自民党内最大的派系‘町村派’会长町村信孝就任众院议长,安倍亲信细田博之接任会长,该派实际已被安倍收编。加之安倍出身政治世家,背景深厚,自民党内目前无人能对他形成挑战。本月8日,安倍没有竞争对手,不经投票直接连任自民党总裁,这样的情况在日本战后历史上十分罕见。”

违宪审查难启动

日本新安保法规定自卫队可以“向应对国际冲突的别国军队提供后方援助。”《朝日新闻》评论说,这是“冠以和平之名却是对宪法规定的和平主义的践踏”。《日本国宪法》第九条明确写明,日本永远放弃以国权发动的战争,武力威胁或武力行使作为解决国际争端的手段,不承认国家的交战权。“宪法”第八十一条规定,最高法院有权对一切法律、命令、规则进行违宪审查。

从安倍内阁以修改宪法解释的方式解禁“集体自卫权”到在国会强推“新安保法”过关,安倍内阁“违宪”行为变本加厉,而“违宪审查”机制却始终未见启动。

外交学院国际关系研究所周永生教授表示,现实日本政治生活中,行政权势压司法权的现象一直存在,针对行政当局的违宪审查并不具有现实操作性,“民间针对现任政权违宪的司法起诉从未获胜过。2006年,曾有民间团体针对时任日本首相小泉纯一郎以公职身份参拜靖国神社,涉嫌违宪“政教分离”原则提起诉讼,但被日本东京高等法院驳回”。

综合新华社、中国日报消息



9月19日,在日本首都东京的国会大楼前,抗议者呼喊口号反对新安保法案。

相关链接

新安保法案 “新”在哪里?

19日,日本参议院通过新安保法案,意在解禁战争权。新安保法“新”在哪?又有哪些值得注意的“点”?

——新安保法使向海外派遣自卫队成为可能,允许日本向“应对国际冲突的别国军队提供后方援助”。此举冠以和平之名,却是对宪法规定的和平主义的践踏。此前每当要派遣自卫队,国会都要制定特别措施法。现在有了这项可以向别国部队提供后方支援的“恒久法”,则可以随时根据需要向海外派遣自卫队。

——新安保法成为实现日本自卫队在全球范围展开行动的依据。日本防卫省官员说,通过灵活运用安保法,无论是给日本的和平与安全造成影响的事态,还是并未直接与日本有关的国际纷争,“都可以以后方支援的形式将自卫队派遣到全球任何地点”。具体表现为,《武力攻击事态法》(修正案)中增加了“存立危机事态”作为行使条件,规定即使日本没有直接受到武力攻击,只要与日本有密切关系的他国受到武力进攻,日本存亡遭到威胁,并且没有其他恰当的应对手段时,自卫队可以行使武力。

——新安保法将活动范围扩大为“正在发生战斗行为的现场以外”,援助范围包括提供武器弹药、为战斗机加油等。日本《联合国维和行动法》进行了修改,自卫队在联合国维和行动中的活动范围扩大到了“驰援护卫”等,原本只限于自身防卫的武器使用标准也被放宽,允许自卫队执行维持治安任务。

——旨在朝鲜半岛有事时允许自卫队向美军提供后方支援的《周边事态法》更名为《重要影响事态法》,删除了日本周边这一地理限制,南中国海被纳入范围,援助美国以外的其他国家军队也成为可能。

据新华社

各国反应

德美欢迎 中韩反对

针对日本19日凌晨通过新安保法案,引发相关国家相继作出表态。中国、韩国两国敦促日本坚守和平宪法,而日本的盟友美国则欢欣鼓舞,此外,同样曾为二战战败国,常被中韩等国当做正面教材“敲打”日本的德国,也表示欢迎日本此项立法。

连夜声明表担忧

日本参议院通过安保法案后,中国外交部发言人洪磊连夜发表声明,指出日本政府的这一举动令人怀疑是否要放弃专守防卫的政策和战后所走的和平发展道路。

声明指出,由于历史原因,日本在军事安全领域的政策动向一直受到亚洲邻国和国际社会高度关注。日本国会表决通过新安保法案,是战后日本在军事安全领域采取的前所未有的举动。日方近来加紧强化军事力量,大幅调整军事安全政策,与和平、发展、合作的潮流格格不入,已经引发国际社会对日本是否要放弃专守防卫政策和战后所走和平发展道路的质疑。我们郑重敦促日方切实汲取历史教训,认真倾听日本国内和国际社会的正义呼声,重视亚洲邻国安全关切,坚持和平发展道路,在军事安全领域慎重行事,多做有助于促进本地区和平稳定的事,而不是相反。

望遵守和平宪法

韩联社19日报道,韩国政府发表外交部发言人评论,敦促日本政府坚持和平宪法精神。

评论说,日本政府制定和落实军事安全政策时,要坚持遵守和平宪法精神,以对地区和和平稳定有利的方向透明地予以推进。评论还指出,新版《美日合作防卫指南》明确规定日本行使集体自卫权时须尊重第三国国家主权。评论强调,在修订《美日合作防卫指南》过程中提到过的那样,日本行使集体自卫权时涉及韩半岛安全和韩国国家利益的问题必须得到韩方同意。

强化同盟关系

美国参议院国防与外交委员会的两党参议员本周五发表联合声明,欢迎日本在地区和国际安全事务中发挥更大作用,并期望日美两国早日应用新安保法案相关条款。

声明称:“正如新的法制所反映的那样,我们对于强化同盟关系,对从事地区与国际社会的安全保障活动继续发挥积极作用的日本的努力表示欢迎。”

美国国防部助理部长施大伟也在向国会听证会事先提交的文件中强调,日美合作的范围“从平时的海洋监视扩展到广泛范围的突发事态应对”。他对与日本扩大合作表示期待。

欢迎参与维和

据共同社报道,德国外交部发言人18日在记者会上就日本的新安保法案审议表示,“正带着极大的兴趣关注讨论。应该欢迎日本在国际维和行动等领域发挥更大的作用”。该发言人还表示,日本有必要与中国等“邻国保持密切对话”。

今年1月,中东极端组织“伊斯兰国”杀害日本人质的事件发生后,德国总理默克尔在给日本首相安倍晋三的电报中表示“将继续一同与恐怖主义做斗争”。共同社称,默克尔支持安倍政府解禁集体自卫权,扩大对他国军队的后方支援。

(宗禾)

中国

韩国

美国

德国