

# 国务院国资委副秘书长彭华岗称山东国企改革思路清晰、力度大 “按这样思路改，没有理由搞不好”

《指导意见》明确的国企改革重点

29日上午，山东省国有企业改革专题培训班在济南举办。作为《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》的起草组核心成员，国务院国资委副秘书长彭华岗，对《指导意见》的出台背景、方向和目标等内容进行了深入解读。“山东的国有企业改革思路清晰、力度大。”在9月28日听取了山东国企改革的介绍后，彭华岗在演讲开场就对山东省的国企改革工作给予了很高的评价，“按照这样的思路改下去，国企没有理由搞不好。”

本报记者 刘德峰

彭华岗从《指导意见》出台的背景、方向和目标等内容进行了深入解读。据彭华岗介绍，《指导意见》从起草到最终出台，经历了长期而复杂的过程。“横跨了四个年头，百易其稿。”他说，自从2014年10月，国务院成立国企改革领导小组，到正式发布之前，领导小组共召开了13次会议，对《指导意见》进行了反复修改。

“在整个起草过程中，起草组成员也对以往国有企业改革的措施进行了回头学习。”彭华岗说，包括十四届三中全会、十

**明确时间表：2020年**

2020年在国有企业关键领域取得阶段性成果，国有企业公司制改革基本完成，培育大批具有国际竞争力的骨干国有企业。

**将清退重组部分国企**

国家将在国企分类的基础上，系统性筹建多个国资投资运营公司作为国企改革重要的平台，清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批国业。

**国资委角色从“管资产”向“管资本”过渡**

“淡马锡”式的国企改革将成为下一步改革的重头戏，将政府和企业剥离，建立更加市场化的企业经营制度。

**指导意见落地 并购整合潮涌**

国企改革方向进一步明确，叠加国企改革顶层设计方案出台，未来央企层面改革将加速开展，或将涌现央企并购重组浪潮。

**“做强”重回国企改革首要任务**

从2013年底的“做强做优”到2014年底的“做强做优做大”再到2015年7月的“做大做强做优”，最后到《指导意见》中的“做强做优做大”，“做强”再次成为国企改革的基础和首要目标。

**商业类、公益类国企改革将分类推进**

按照谁出资谁分类的原则，国有企业将分为商业类和公益类。《指导意见》对于“商业类”、“公益类”的企业推进国企改革提出了不同的要求。

**稳妥推动混改 7领域分类给民间资本**

混改的亮点在于，在石油、天然气、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域，向非国有资本推出符合产业政策、有利于转型升级的项目。

五大等会议，已对国有企业改革的方向、原则等问题，提出了系统性的改革措施，而此次《指导意见》也是对30年改革成果的系统集成。

“新一轮的国企改革，更加注重改革的精准性”，彭华岗介绍说，本轮国企改革的顶层设计，始终坚持了问题导向，“我们共梳理出了42条关于国有企业的问题，针对这些问题设计思路和措施。”此外，本轮改革也更加注重规范性、系统性和公开性，“先有规矩后改革，先经过试点再完善推进。”他说，

从1+8到1+15再到1+18的国企改革体系，也是一个不断规范的过程。

“目标就是要让国有企业与市场经济高度融合。”彭华岗强调，在新一轮的国有企业改革中，不仅要坚持我国的基本经济制度，也要坚持社会主义市场经济的改革方向。而如何把握增强活力与强化监管之间的关系，也成了本轮改革重点考虑的问题。

自1994年提出要建立“现代企业制度”，至今已有20多年的时间。据彭华岗介绍，在这期

间已有90%以上的国有企业进行了公司制改革，超过50%的国有企业实现了股权多元化。不过，随着改革的持续进行，“如何找到合格的外部董事？”也逐渐成为该项工作需要面对的新问题。

“下一步中央将加大力度抓落实。”彭华岗透露，《指导意见》出台后，他曾在部分国有企业负责人之间进行调研，不少国企高管也向他表示，“他们想做的事情都能从《指导意见》中找到答案，但也担心《指导意见》能否落到实处。”

## 我省ETC用户可畅行29省市

本报济南9月29日讯(记者 李虎) 记者28日上午从交通运输部ETC电视电话会上获悉，内蒙古、黑龙江、广西、新疆28日起正式并入高速公路电子不停车(ETC)联网区域，这标志着全国ETC联网成功实现，2100余万ETC用户可以一卡畅行全国。

2015年以来，河南、湖北、广东、贵州四省第一批并入联网系统，7月，吉林、重庆、四川、云南四省市第二批并入，第三批宁夏、青海、甘肃的并入使全国实现高速公路ETC联网收费的省市将达25个(北京、天津、河北、山东、山西、上海、江苏、浙江、安徽、江西、福建、辽宁、陕西、湖南、河南、湖北、广东、贵州、吉林、四川、重庆、云南、宁夏、青海、甘肃)。本次内蒙古、黑龙江、广西、新疆的并入，使全国ETC联网工作圆满收官，开创了我国高速公路ETC纵贯南北、互通东西的网络格局。

截至今年8月底，全国累计建成ETC专用车道1.2万余条，人工刷卡(MTC)车道5万余条，发展ETC用户约2170万，建成自营服务网点1100多个、合作代理网点约1.6万个，各类服务终端约2.7万个。

全国联网后，我省信联卡、鲁通卡ETC用户除了可以在省内高速公路上不停车通行ETC车道之外，还可在全国其他已联网省份的高速公路ETC车道不停车缴费快速通行，实现“一卡在手畅通全国”。

## “一带一路”成我省境外投资热点

本报济南9月29日讯(记者 孟敏) 记者近日从省商务厅获悉，我省1-8月境外投资持续快速增长。其中，“一带一路”成为投资热点，国际产能合作步伐加快，房地产等服务业投资成倍增长。

1-8月，全省备案核准境外投资企业(机构)368家，中方投资89.6亿美元，分别增长15%和85.1%；累计有实际出资的境外投资企业342家，中方投资36.7亿美元，分别增长22.1%和27.3%。

“一带一路”成为投资热点。全省对“一带一路”沿线国家新增投资企业103家，中方投资31.5亿美元，增长21.6%，占比35.2%。同时，国际产能合作步伐加快。全省备案核准境外产能转移投资企业90家，中方投资36.6亿美元，增长2.2倍。山东玉皇化工有限公司在美国备案设立的玉皇化工股份有限公司增资11亿美元，累计备案中方投资12亿美元，主要从事丁二烯等化工产品生产销售。

特别值得关注的是，房地产等服务业投资成倍增长。全省新增境外房地产等其他服务业投资企业76家，中方投资31.4亿美元，增长102.4%，占比35.1%。山东新三浦投资开发有限公司在韩国备案设立韩中养生文化旅游区开发株式会社，中方投资1.2亿美元，主要从事旅游养生园开发建设。

# 山东第二批PPP合作项目在京推介

推介项目50个 投资概算逾1000亿 六项目现场签约

本报济南9月29日讯(记者 韩笑 通讯员 孔进 严文达 唐琦) 记者从山东省财政厅获悉，继今年6月9日山东省第一批政府和社会资本合作(PPP)项目推介会成功举办后，9月29日，山东省财政厅在北京举办了山东专场PPP项目推介活动。

本次推介会共推介项目50个，总投资概算1000多亿元，涵盖了市政工程、保障性住房、环境保护、交通运输等9个行业领域。其中，完成物有所值评价及财政承受能力论证的项目41

个。推介会上淄博沂源县天湖养老养生旅游项目、德州禹城市城乡教育综合发展项目、威海荣成市海洋高新技术产业园热电联产项目、菏泽曹县教育培训中心项目、威海滨海新城地下综合管廊一期项目、威海文登区体育公园项目等6个项目现场签约，投资规模近100亿元。本次推介会上，山东省宁阳县引汶工程PPP项目作为成功案例进行了经验介绍，财政部金融司、PPP中心、中国投资咨询公司及国务院发展研究中心领导出席推介

会并对山东省PPP工作给予了高度肯定。

山东省财政厅副厅长文新三表示，当前，山东正处于深入实施强省战略、全面建成小康社会的重要时期，进入了城镇化加速发展阶段。按全省新型城镇化发展规划要求，到2020年，全省在城镇基础设施和公共服务方面，需要净增加投资9100亿元左右。PPP模式向社会资本开放基础设施和公共服务项目，可以拓宽城镇化建设融资渠道，形成多元化、可持续的资金投入机制，在经济下行

压力加大、财力有限的情况下，推广运用PPP模式很有必要性和战略意义。今后一段时期，山东省还将实施综合交通网中长期发展规划，并升级改造一批大气污染防治、水污染防治、节能减排项目，在基础设施及公共服务领域应用PPP模式的前景十分广阔。

据了解，截至9月底，山东省已储备PPP项目700多个，概算总投资逾6000亿元。其中，已签约项目100多个，通过物有所值评价和财政承受能力论证的项目106个。

## 我省社会信用体系建设总体方案出炉

# 企业公共信用基础数据库今年建成

本报济南9月29日讯(记者 孟敏 实习生 杨胜男)

近日，记者从山东省发改委获悉，到2018年底，基本建成由省级公共信用信息系统、设区市公共信用信息平台和行业信用信息系统纵横联通的，覆盖全省所有行政区域、全部信用主体、所有信用信息类别的山东省公共信用信息平台。平台采集、整合、储存各级党政机关、司法部门以及履行公共管理职能的事业单位、社会团体在履职过程中生成或取得信用信息记录资料，为实施公共管理以及事中事后监管提供信用信息

支持，向社会提供查询服务。今年将建成企业公共信用基础数据库。

数据库建设方面，我省将依托统一的社会信用代码，以在工商部门注册登记的企业基本信息为基础，以合同履行、招标投标、依法纳税、工程建设、环境保护、节能减排等方面的信用记录为信息源，建立企业公共信用基础数据库；以在我省公安部门登记或长期在我省工作生活的自然人基本信息为基础，以工作、生活、学习等各类行为信息为信息源，建立个人公共信息基础

数据库；以编办、民政、科协等单位为信息来源，收集有关单位的履职能力、履职结果、年终考核及日常运营情况等信用信息，建立非企业法人(政府机关、事业单位、社会团体等)公共信用基础数据库。通过政府购买服务的方式，在政务云平台设置公共信用专享云，专门用于存放信用信息数据资料。

同时，建设“信用山东”官方网站。为全社会提供信用政策法规宣传、信用建设动态、信用信息发布与查询、异议投诉受理等服务，为政府机关、

社会组织和公众推动，参与、了解信用体系建设提供互动服务。与“信用中国”官方网站对接，褒扬诚信、惩戒失信，营造良好的舆论氛围。

记者了解到，2015年启动省级公共信用信息系统建设，年底前平台大框架基本建立，开通“信用山东”官方网站。法院、工商、质监、税务、海关等省级行业信用信息系统同步建成并与省级公共信用信息系统联通，初步建立“企业公共信用基础数据库”，提供企业信用信息基础查询服务。



请关注  
 二维码

齐鲁晚报倾力打造

齐鲁交通网—齐鲁晚报网  
<http://jt.qwb.com.cn/>  
 齐鲁能源新闻网—齐鲁晚报网  
<http://nengyuan.qwb.com.cn/>

山东产经新闻网—齐鲁晚报网  
<http://chanjing.qwb.com.cn/>  
 食安山东网—齐鲁晚报网  
<http://shian.qwb.com.cn/>