

五中全会
公报解读

五个发展

党的十八届五中全会10月29日在北京闭幕,会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。全会及其通过的《建议》提出了全面建成小康社会的新目标,首次提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,为中国“十三五”乃至更长时期的发展描绘出新蓝图。

补短板,保全民共享

一张图读懂

十八届五中全会公报

会期

2015年10月26日-29日

参会人员

中央委员199人,候选中央委员156人
中纪委常务委员会委员和有关方面负责同志,
党的十八大代表中部分基层同志和专家学者

通过文件

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》

提出全面建成小康社会新的目标要求

- 经济保持**中高速增长**,到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。
- 人民生活水平和质量普遍提高,我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,**贫困县全部摘帽**,解决区域性整体贫困。
- 国民素质和社会文明程度显著提高。
- 生态环境质量总体改善。
- 国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

提出“五个发展”理念

创新发展

- A 实施**网络强国**战略,实施“互联网+”行动计划,实施**国家大数据战略**
- B 实施《中国制造2025》
- C 全面放开竞争性领域商品和服务价格

协调发展

绿色发展

- A 推进**美丽中国**建设
- B 建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度
- C 实行**最严格的环境保护制度**,深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,开展大规模国土绿化行动,开展蓝色海湾整治行动

开放发展

提高在全球经济治理中的**制度性话语权**

共享发展

A 扶贫

——探索对贫困人口实行**资产收益扶持**制度
——建立**健全农村留守**儿童、妇女、老人关爱服务体系

B 教育

——普及**高中阶段教育**
——逐步分类免除**中职学杂费**,率先免除普通**高中**困难学生学杂费

C 收入

——健全科学的**工资水平**决定机制、**正常增长**机制、**支付保障**机制
——完善**最低工资**增长机制
——完善**市场评价**要素贡献并按贡献分配的机制

D 社保

——实现**职工基础**养老金**全国统筹**
——划转部分**国有资本**充实**社保基金**
——全面实施**城乡居民大病**保险制度

E 健康中国

——**理顺药品**价格,实行**医疗、医保、医药**联动
——实施**食品安全**战略

F 人口

——全面实施**二孩**政策

人事调整

- 递补中央候补委员**刘晓凯、陈志荣、金振吉**为中央委员
- 确认中央政治局之前作出的给予**令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉**开除党籍的处分

要实现“翻一番”,GDP增速得年均6.5%

在这份描绘了“中国发展新境界”的纲领性文件中,“发展”一词共出现了90余次。

在发展的目标要求上,全会提出保持中高速增长,实现2020年GDP比2010年翻一番。未来5年要保持怎样的“中国速度”呢?经济学家测算,要实现这一目标,“十三五”时期,我国年均经济增速要达到6.5%。

对此,中国(海南)改革发展研究院

院长迟福林表示,中国正面临经济增长动力转换期,必须进一步适应经济发展新常态,“十三五”期间还会面临较大的稳增长压力,仍需要依靠改革释放红利、破除困难。

具有深远意义的是,全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。清华大学国情研究院院长胡鞍钢说:“这五大理念充分体现了时代的新趋势、新特点,核心和最终目的是实现人的全面发展。”

提“国家大数据战略”,对外提高话语权

未来五年,创新在国家发展全局中处于什么地位?全会给出明确答案:必须把创新摆在国家发展全局的核心位置。为此,全会提出了“网络强国战略”“国家大数据战略”等系列新词。

专家认为,“十三五”期间,以互联网+、通信、高铁、航天等高端制造业和高科技产业将蓬勃发展,中国经济转型升级将步入从量变到质变的崭新阶段。

在对外开放上,除了继续推进“一带

一路”建设外,全会还提到“提高全球经济治理中的制度性话语权,构建广泛的利益共同体”,这让中国的对外开放有了更为丰富的内涵。

与发展相伴,中国正面临着一系列不平衡、不协调、不可持续的问题。公报从推动区域协调发展、推动城乡协调发展、推动物质文明和精神文明协调发展和推动经济建设和国防建设融合发展四个方面阐述了协调发展的方向和目标。

让全民有更多获得感,推系列民生举措

全面建成小康社会,如何补上生态环保短板,是未来五年中国必须破解的发展难题。

“‘十三五’规划是党的十八大把生态文明纳入‘五位一体’总布局后的首个五年规划,公报大篇幅强调绿色发展,释放出党中央努力建设美丽中国的决心和信心。”清华大学经济管理学院教授白重恩说。

为全球生态安全作出新贡献,推动建立绿色低碳循环发展产业体系,实施近零碳排放区示范工程,实行最严格的环境保护制度,开展大规模国土绿化行动……全会的部署既提出了实现绿色发

展的新目标,也指明了行动路线图。

而在全民共享发展成果方面,公报提到,“作出更有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感”。

“把这个理念放在国家层面的发展规划建议里,并摆在重要位置,体现出战略眼光。”国家行政学院决策咨询部副主任丁元竹说,大国发展如果不能使全体人民有更多的获得感,就无法实现经济长期持久健康发展。

在共享发展的理念下,一系列与百姓密切相关的民生举措将推出,其中就包括备受关注的全面二孩政策和2020年前贫困县摘帽。
据新华社

十八届五中全会呈现多处新变化 习近平治国理念 得到进一步确认

除了首次提出五大发展理念,为“十三五”的社会经济发展规划新路径,十八届五中全会还有很多新变化。

30年来总书记首次作规划说明

习近平亲自就“十三五”规划建议向中央全会作说明,这是1985年以来最高领导人第一次这么做。此前,历次五年计划(规划)建议的审议,向全会作说明的都是时任总理。

2013年以来,党中央加强了对经济领域的直接领导,在涉及经济的战略方向、大政方针上,决策权全面纳入执政党的体系;国务院在经济治理上更多侧重于技术和运行层面。“十三五”规划建议由习近平向中央全会作说明,再次确认了这种分工格局的变化。

首提新历史条件下的“科学理念指导和行动指南”

五中全会公报在总结“十二五”(2011—2015)期间工作时,特别提到“党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,勇于实践、善于创新,深化对共产党执政规律,社会主义建设规律、人类社会

发展规律的认识,形成一系列治国理政新理念新思想新战略,为在新的历史条件下深化改革开放,加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南”。

这一段话看似平常,但是首次在中央委员会公报中明确将习近平的治国理政理念、思想、战略称为“新的历史条件下”的“科学理论指导和行动指南”。这表明,总书记的治国理念得到了进一步的确认。

社会公平明确为

“十三五”发展关键目标

公报强调要坚持“共享发展”的理念。相关表述的核心,主要是强调要补上经济社会发展的短板。

在2020年目标制定时,“十三五”强调城乡居民人均收入要比2010年翻一番,这是在十七届五中全会时没有提出的。“十三五”期间人均GDP和人均收入要“双翻番”,意味着人均收入增速应大致和人均GDP增速持平甚至超过后者的增速。这也反映出高层重大决策的思路,要坚持以民生为导向,经济发展的目的指向民生改善,而不能单纯追求GDP数字的增长。
(综合)