

十三五规划  
建议解读

# 民生破题

- 划转部分国有资本充实社保基金。出台渐进式延迟退休年龄政策。发展职业年金、企业年金、商业养老保险。
- 全面推进公立医院综合改革,坚持公益属性,破除逐利机制,建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。
- 提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。

## 延迟退休真的来了

本报记者 陈玮

渐进式延迟退休政策,今年已经被多次提出。在3月10日的十二届全国人大三次会议的记者会上,人社部部长尹蔚民表示,一些发达国家目前的退休年龄已经是65岁甚至67岁,而我国领取退休待遇的8000万企业职工退休时的平均年龄只有54岁,有必要作出调整。

尹蔚民曾表示,为加强我国社会保障的可持续性,人社部将推出以小步慢走的、分节奏的延迟退休政策。希望今年能把延迟退休方案制定出来,明年报请国务院,后年正式推出。同时,方案推出后至少五年后

才会实施。届时,每年只会延长几个月的退休时间,直到达到法定退休年龄。“比如我是55岁退休,5年以后实施也就是55岁零两个月退休,明年的人可能就是55岁零6个月退休,就是这样”一个心理预期,渐进式的。”尹蔚民说。

记者粗略测算,按照从2022年开始,以55岁为基数,每年推迟4个月退休计算,并且以延迟到60至65岁退休为假设,到60岁大约需要16至21年的时间,届时在2038年以60岁退休的出生年份为1978至1983年。中国社科院世界社保研究中心副研究员房连泉建议,延迟退休年龄不是一蹴而就,而要采取

渐进式策略,比如每三年或者五年延迟半年,在二三十年内达到延迟退休年龄的上限。但不管怎么计算,都意味着“80后”将成为渐进式延迟退休实施到位的主体。

中国人民大学公共政策研究院执行副院长毛寿龙认为,延迟退休可以解决养老金缺口问题。总量上看当前现收现付,即年轻人缴纳的养老金用来支付给退休人员这一方式目前尚可持平,但由于历史原因,很多人并未缴纳或只缴了少部分养老金,此外人口老龄化的发展,也势必会拉大养老金缺口。因此引领人们多工作,延迟领取养老金,是必然趋势。

习近平:

### “十三五”经济增速6.5%是底线

习近平就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》起草的有关情况作说明时表示,建议稿提出今后5年经济保持中高速增长的目标。主要考虑是,确保到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标,必须保持必要的增长速度。从国内生产总值翻一番看,2016年至2020年经济年均增长底线是6.5%以上。

从城乡居民人均收入翻一番看,2010年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别为19109元和5919元。到2020年翻一番,按照居民收入增长和经济增长同步的要求,“十三五”时期经济年均增长至少也要达到6.5%。

国内外主要研究机构普遍认为,“十三五”时期我国年均经济潜在增长率为6%-7%。综合起来看,我国经济今后要保持7%左右的增长速度是可能的。 据新华社

习近平:

### 80后、90后生育观念变了

习近平在就全面实施二孩政策作说明时表示,当前,我国人口结构呈现明显的高龄少子特征,适龄人口生育意愿明显降低,妇女总和生育率明显低于更替水平。现在的生育主体是80后、90后,他们的生育观念变化了,养育孩子的成本也增加了,同时社会保障水平提高了,养儿防老的社会观念明显弱化,少生优生已成为社会生育观念的主流。

一方面,据调查,实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子政策以来,全国符合政策条件的夫妇有1100多万对。截至今年8月底,提出生育二孩申请的只有169万对,占比为15.4%。另一方面,我国人口老龄化态势明显,2014年60岁以上人口占总人口的比重已经超过15%,老年人口比重高于世界平均水平,14岁以下人口比重低于世界平均水平,劳动年龄人口开始绝对减少,这种趋势还在继续。 据新华社

发改委:

### 年前各省须出台户籍改革方案

据新华社北京11月3日电 3日国务院新闻发布会上,国家发改委主任徐绍史介绍十三五规划纲要有关情况。徐绍史表示,2014年,我国城镇常住人口7.49亿,城镇化率54.77%,它包括了在城镇居住6个月以上的2.5亿左右农民工及其随迁家属。如果扣除这2.5亿人,户籍人口的城镇化率只有36.3%。新型城镇化规划提出到2020年常住人口城镇化率达到60%,户籍人口城镇化率达到45%,这需要每年城镇化率提高一个多百分点,大概一千万人。

为此,去年国务院印发了户籍制度改革意见,到现在已经有25个省(区、市)出台了户籍制度改革方案。我们要求到年底每个省(区、市)都必须出台方案,鼓励和引导农业人口在城镇待下去。

### 十三五关乎你我生活

11月3日,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》发布,全文22000余字,未来五年很多好处值得期待。



#### 上网:更快更便宜

完善电信普遍服务机制,开展网络提速降费行动,超前布局下一代互联网。



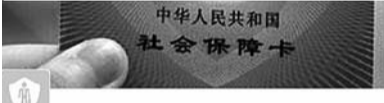
#### 户籍:举家进城落户

深化户籍制度改革,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,并与城镇居民有同等权利和义务。实施居住证制度,努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。



#### 收入:一技傍身待遇高

提高技术工人待遇,完善职称评定制度,推广专业技术职称、技能等级等同大城市落户挂钩做法。



#### 社保:全民覆盖

实施全民参保计划,适当降低社会保险费率。



#### 健康:大病有保障

全面实施城乡居民大病保险制度,实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。



#### 养老:退休“红包”越来越厚

划转部分国有资本充实社保基金。发展职业年金、企业年金、商业养老保险。



#### 扶贫:7000万人脱贫

到2020年,通过产业扶持,可以解决3000万人脱贫;通过转移就业,可以解决1000万人脱贫;通过易地搬迁,可以解决1000万人脱贫,还有2000多万完全或部分丧失劳动能力的贫困人口,通过全部纳入低保,实现社保政策兜底脱贫。

## 医改推进需政府补偿到位

本报记者 李钢

“全面推进公立医院改革,主要是指改革要覆盖城市公立医院。”山大公共卫生学院教授徐凌忠介绍,目前我省县级公立医院改革已经基本实现全覆盖,而就体量更大的城市公立医院改革亟待推进。

然而,在徐凌忠看来,城市公立医院改革的困难较大。按照县级公立医院改革的方案,最主要的内容是取消药品加成,适当提高诊疗费,以期破除医

院的逐利机制。“但是如果政府补偿不到位,要么会影响医护人员积极性,要么可能产生新的逐利方式。”

根据改革方案,取消药品加成后的收入损失,由政府补偿10%左右,但补助能否及时足额到位却并不好确定。徐凌忠表示,如果政府补助不到位,就可能出现了大处方,来了大检查。尽管国家严禁给医务人员设定创收指标,但当医疗机构面临生存问题时,规定只会是一

纸空文。因此,在徐凌忠看来,要彻底斩断逐利机制,需要补偿到位,需要建立系统的能体现医护人员劳动价值的体系。

根据国家安排,今年全国100个城市公立医院进行综合改革。2017年所有地级以上城市都将全面推开公立医院改革。我省也将出台城市公立医院改革的指导意见。例如济南市已经确定济南市口腔医院和济南市第五人民医院先行一步改革,然后全面推开。

## 失独家庭帮扶将有更多方案

本报记者 李钢

“现在全面放开两孩了,我们这些失独家庭,却感觉更不幸了。”作为一位失独母亲,刘女士看了十八届五中全会的公报后说,“真是希望国家能更好地为我们提供帮扶。”《建议》已经明确提出,帮扶存在特殊困难的计划生育家庭,这让她稍感欣慰。

据悉,近年来,我省不断提高失独家庭扶助金。2014年1月,我省将独生子女死亡家庭扶助标准由每

人每月135元提高到400元,独生子女伤残家庭夫妻扶助标准由每人每月110元提高到城镇270元,农村150元。从2015年开始,相关扶助标准分别提高到每人每月500元和400元,且城乡无差别。据悉,目前我省有4万多人(指女方满49周岁的失独家庭父母)享受计划生育特别扶助。

近期,省政协召开的失独家庭社会保障工作情况座谈会上,不少政协委员还表示,帮扶困难计生家庭,不能只是提高扶助

金,他们在养老、心理上都需要特殊扶助,各级各部门应建设面向失独老人的养老机构,为失独老人提供精神慰藉等。

作为著名生殖专家和省政协委员,连方曾多次建议政府为失独家庭辅助生殖提供救助,“有一些失独夫妇,用人类辅助生殖技术还是有可能会再怀孕生育的,国家应该免费为其提供辅助生殖,或提供资助。”据悉,这项政策在江西、浙江等多个省份已经落地。

落地

### 青岛护理险全覆盖,9万失能老人受惠

本报记者 李珍梅

2015年1月起,青岛市建立三险合一、城乡统筹的医保制度。其中,长期医疗护理保险制度首次开始覆盖到全市农村参保人,青岛市成为全国第一个对全体城乡参保人在制度上实现医疗护理保障全覆盖的地区。该政策惠及9万多名城乡失能人员。其中,农村6万多人。

早在2012年7月,青岛市将现行医疗保险制度延

伸,推出实施覆盖城镇职工和城镇居民的长期医疗护理保险制度。2015年1月起,青岛市社会医疗保险又将城镇职工、城镇居民、新农合“三险合一”,其中,“长护”保险覆盖范围首次扩大到了广大农村失能人员。

根据青岛“三险合一”的新医保政策,参加职工社会医疗保险、居民社会医疗保险的参保人,全部按规定纳入护理保险覆盖范围,覆盖人群从380万增

长到808万人,政策惠及人员从原先3万多名城镇失能人员扩展到9万多名城乡失能人员。

记者从青岛市人社局了解到,今年以来,全市各项护理保险业务共结算6.11万人次,453.3万个床位,护理保险资金支付2.22亿元,有2.02万人享受护理保险待遇,其间约有1800多名失能老人在护理机构或家中得到悉心照料后去世,有尊严地走完生命最后历程。