



奔向好日子

落实全会精神山东在行动

十三  
五  
规  
划  
建  
议  
解  
读美丽  
中国

“十三五”规划建议文提出,改革环境治理基础制度,建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制,实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。建立全国统一的实时在线环境监控系统。健全环境信息公开制度。探索建立跨地区环保机构。开展环保督察巡视,严格环保执法。

# 县环保局要“单飞”

## 市县环保经费,省级解决

3日,“十三五”规划建议全文公布,同日发布的习近平向党的十八届五中全会所作的关于建议的说明指出,省以下环保机构监测监察执法要实行垂直管理制度。

习近平指出,生态环境特别是大气、水、土壤污染严重,已成为全面建成小康社会的突出短板。现行以块为主的地方环保管理体制,使一些地方重发展轻环保、干预环保监测监察执法,使环保责任难以落实,有法不依、执法不严、违法不究现象大量存在。

建议稿提出的省以下环保机构监测监察执法垂直管理,主要指省级环保部门直接管理市(地)县的监测监察机构,承担其人员和工作经费,市(地)级环保局实行以省级环保厅(局)为主的双重管理体制,县级环保局不再单设而是作为市(地)级环保局的派出机构。这是对我国环保管理体制的一项重大改革,改革要在试点基础上全面推开,力争“十三五”时期完成改革任务。

## 损害地方利益,阻力不小

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军介绍,此前国家环保机构只对地方监测监察执法起业务指导作用,实际上市县级的环境监测监察执法是以地方政府管理为主。在实行垂直管理后,省级环保机构上收的权力除了包括对市县环保机构主要领导的任命权,还包括对财务、资金使用和审计方面的监管权。

“但这并不意味着否定市县一级的环境监管权。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文介绍,《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》仍规定环境保护的属地负责制,不能简单否定地方政府的监管执法。

李佐军也表示,即使实施垂直管理,完全杜绝地方保护也很难,这一制度真正落到实处将是一个系统工程,“这涉及贵权利的重新划分,会对地方政府的利益造成损害,肯定会遇到阻力。”

据新华社、人民网等

省内落地

## 监测地方,山东已实行3年

山东早已注意到环保数据,很难避免同级行政干预。2010年以来,山东推进环境监测管理体制体制改革。体制改革的要点,是环境质量“上收一级”管理,污染源“下放一级”管理。省级环保部门负责17个设区城市环境质量的监督监测,污染源监督监测下放到市、县级环保部门。

2011年9月,正式启动改革试点工作,试点范围包括济南、滨州、菏泽3市。2012年7月,全省17市144个空气站全部实行了TO模式运营。目前全省环境空气质量良好率由过去各市自行上报的95%降低为66%,下降了29个百分点。全省空气站平均设备运行率和数据准确率均达到90%以上。从2013年1月份起,山东每月对17市空气质量排序,并向媒体公开。

本报记者 刘德峰

其他亮点

## “双控”水、能源、用地

在继续实行能源消费总量和消耗强度双控的基础上,水资源和建设用地也要实施总量和强度双控,作为约束性指标,建立目标责任制,合理分解落实。要研究建立双控的市场化机制,建立预算管理制度、有偿使用和交易制度,更多用市场手段实现双控目标。

## 推广新能源汽车

有度有序利用自然,推动全社会形成绿色消费自觉。鼓励自行车等绿色出行,实施新能源汽车推广计划。

## 设立国家公园

实施工业污染源全面达标排放计划,实现城镇生活污水垃圾处理设施全覆盖,整合设立一批国家公园……未来将构建政府、企业、公众共治的环境治理体系。

据新华社



10月30日下午,济南高新区绿城玉兰花园项目施工现场,扬尘四起。 本报记者 刘德峰 摄

# 工地内铺石子,工地外泥水多

## 分段监管难治扬尘,治霾得各部门“劲往一处使”

“十三五”规划建议文中提出“以提高环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度”,说明在“十三五”期间,国家对环保的要求已经从“达标排放”转变为“提高环境质量”。专家称,当这一要求纳入地方约束性指标,这就对山东,乃至整个华北等污染物排放量较大的区域,形成了更严峻的挑战。

本报记者 刘德峰 刘帅

1

### 扬尘对PM2.5贡献率 仅比燃煤低百分之

济南9月份的空气质量在环保部通报的74个城市中倒数第一,1-9月份中只有2月份没在倒数前十位,作为山东省会城市,非供暖季节这样的空气质量,一直让济南市民心里窝着一把火。

“可以说,只要济南的扬尘污染问题改善了,空气质量就会好很多。”济南市环境监测中心站科研科高级工程师刘光辉告诉记者。

监测中心之前做出的济南市PM2.5源解析报告中,扬尘的贡献率仅比燃煤低了3个百分点,居于第二位。“道路扬尘、工地扬尘以及土壤风沙,对PM10的贡献率很大。”

10月30日下午,当记者来到济南市

市中区的南北康片区时,位于该片区西南方向的一处山坡,正扬起大片尘土。记者随后赶到山脚下,看到进山道路没有硬化,道路两侧也被挖开,准备铺设管线。而这些裸露地面,建设方并未采取任何防尘降尘措施。

随后,数辆卡车运土进山,所经之处随即暴起扬尘,一直到山坡顶端。未被硬化的进山路面一段,覆盖着较厚的积尘,行人踩过之后,脚印清晰可见。

“这个地方没有任何的防尘降尘措施,属于典型的扬尘污染工地。”济南市大气污染防治“十大行动”督查组工作人员说,他们将尽快对相关管理方下达督办通知,督促其进行整改。

2

### 工地内归建委管 出了门就归城管

10月30日下午,济南市二环南路向南两公里处的南北康片区,“百步亭·中国MALL”项目工地北侧路段,骑电动车路过的市民驶经低洼处,都会不自觉地抬起双脚,以免泥水溅在自己的身上。

被重型运输车辆轧得高低不平甚至多处破损的路面,从渣土车上撒漏下来的土,以及在尚未扫净路面之前缓缓经过的水车,一起导致了该处泥水坑的产生。

记者了解到,10月19日,因为运输泥浆过程中产生扬尘太多,该项目被建设部门通知整改。

10月30日下午,记者再次来到项目工地时看到,该工地主要的进出道路已经硬化,未硬化的道路铺上了石子,裸露地面也均铺设了防尘网。此外,承建方也

在项目进出口设置了车辆清洗设备。“整改后我们每天也会对项目内道路进行多次洒水”,项目承建方生产经理程川说,“该做的差不多都已经做到了。”

如果不是进入了项目工地内部近距离观察,仅凭工地北侧路面情况判断,记者很难相信程川的话。不过,此处工地内外环境的明显反差,却也正是目前扬尘管理现状的一面镜子。

“进了工地是建设部门管理,但只要出了工地门口,就是城管部门管理。”一位长期从事工程建设的人士告诉记者,当然,如果运输土方的车辆,在工地门口附近路段出现撒漏,承建方依然将面临处罚。于是,他们也不得不专门派人在工地出口附近清扫。“但要论清扫的要求,肯定没有环卫部门那么高。”

3

### 治扬尘不用花大钱 就看法律能否落实

“大颗粒污染物的浓度,反映着一个城市的管理水平。”多位专家向记者表示,扬尘污染的治理,不需要高精尖技术,也不需巨额资金,只需要按照相关的法律规定严格落实,就可以得到改善。

“治理力度还不够,治理措施也还不到位。”刘光辉在接受记者采访时表示,如今问题已经摆在了台面上,涉及扬尘污染治理的环保、建设、城管、市政和园林等部门,也应该找到能够真正协调“劲往一处使”的方法了。

在公众环境研究中心马军看来,进入“十三五”之后,城市管理水平的提升,是对包括济南在内的北方不少城市的挑战。

“更重要的是,从以前的‘达标排放’到如今的‘环境质量改善’,国家对各地环保提出新要求,将对山东,乃至整个华北地区在‘十三五’期间的环境保护工作,带来严峻挑战。”马军说,该区域重工业比重大,燃煤量,排放量也居于全国前列,区域性交叉污染情况严重,需要区域内的城市能“齐步走”,一起克服环境污染。

“虽然山东在整体的环境治理上有所推进,特别是在水污染治理上改善显著,但距离天蓝水清的程度还比较远,土壤污染的治理也还没有开展起来。”马军说,进入“十三五”以后,山东也将在环保方面迎来新的局面。