

十三  
五  
规  
划  
建  
议  
解  
读

# 藏粮于地

建议指出,要稳定农村土地承包关系,坚守耕地红线,实施藏粮于地、藏粮于技战略,全面划定永久基本农田,探索实行耕地轮作休耕制度试点。专家表示,以中央文件的方式提出实施藏粮于地、藏粮于技战略,体现出中央对确保粮食产能的高度重视,而试点休耕对于恢复土地生产力、平衡粮食供需将有重要作用。

# 粮价倒挂,试点休耕

**本报讯** 3日公布的“十三五”规划建议中,出现不少新提法、新表述,其中关于农业现代化方面提到,为确保农业安全、提高粮食产能,实施藏粮于地、藏粮于技战略,还要培养新型职业农民。专家认为,藏粮于地、藏粮于技战略的提出,凸显我国粮食安全新路径。

“五谷者,万民之命,国之重宝。”粮食是安天下、稳民心的战略产业,但在耕地、淡水等资源

约束加剧的情况下,靠什么来提升粮食综合生产能力,成为我国经济社会持续发展面临的突出课题。

“以中央文件的方式提出实施藏粮于地、藏粮于技战略,体现出中央对确保粮食产能的高度重视,更体现出确保产能的粮食安全新思路。”中国农科院研究员秦富表示。

目前,我国中低产田占耕地面积的三分之二,有效灌溉面积

仅占一半多一点,靠天吃饭的局面仍未根本改变。此外,近年来我国农业科技对粮食增产贡献逐年提高,目前农业科技贡献率达到56%,比10年前提高十多个百分点,但与发达国家相比还有很大差距。

值得注意的是,在习近平对于规划建议的说明中,重点对探索实行耕地轮作休耕制度试点进行了介绍。他表示,我国耕地开发利用强度过大,一些

地方地力严重透支,水土流失、地下水严重超采、土壤退化、面源污染加重已成为制约农业可持续发展的突出矛盾。当前,国内粮食库存增加较多,仓储补贴负担较重。同时,国际市场粮食价格走低,国内外市场粮价倒挂明显。利用现阶段国内外市场粮食供给充裕的时机,在部分地区实行耕地轮作休耕,既有利于耕地休养生息和农业可持续发展,又有利于平衡粮

食供求矛盾,稳定农民收入,减轻财政压力。

他还表示,开展这项试点,要以保障国家粮食安全和不影响农民收入为前提,休耕不能减少耕地,搞非农化、削弱农业综合生产能力,确保急用之时粮食能够产得出、供得上。同时,要加快推动农业走出去,增加国内农产品供给。耕地轮作休耕情况复杂,要先探索进行试点。

据新华社等

## 谷贱伤农,但规模种植没错

粮食大县曹县深受影响,正推广套种以“藏粮于技”



粮价下跌的影响绝不止一村一户,菏泽曹县这样的种粮大县就是如此。不仅村民和种粮大户收入锐减,相关产业也产生波动。

11月3日公布的“十三五”规划建议中提到,要藏粮于地、藏粮于技。当地农业局和粮食局等正在尝试推广套种技术,让农民丰产的同时亦能丰收,以保证种地积极性,也保证粮食安全。

本报记者 刘帅



在济宁某种粮大户院中,玉米丰收后摆放整齐,旁边停着农业机械。 本报记者 朱洪蕾 摄

## 新玉米刚上市 就跌了15.8%

粮价下跌的情形下,种小麦、玉米的农民都盼着价格能涨点,如果涨不了至少要稳定。但是,农民的愿望恐怕要落空了,玉米价格连涨三年后导致种植面积扩大,短期内难以去库存,想恢复原有价格难度很大。

本报记者 孟敏 实习生 杨胜勇

## 一亩地收入800元 才刚刚够本

来自济南市济阳物价局的监测数据显示,自今年新玉米上市以来短短的几天时间,济阳县玉米收购价从0.95元/斤一路下跌至目前的0.80元/斤,降幅为15.8%,并且还有继续下降的趋势。“去年玉米价格很高,新玉米的价格到了1.06元/斤,每亩地赚300块钱,今年还想多挣点,没想到价格跌了两成多。”一名来自济阳赵胡村的农民很为玉米价格发愁。

平阴物价局做过多年价格监测工作的卢兴旺给记者算了一笔账,亩产1000多斤玉米,卖个800元左右,扣掉种子钱、肥料钱、水电费、农药费、雇机器和人工的钱,刚刚够本。

农民通过种玉米赚钱的想法并非没有依据,前两年玉米价格一直呈上涨趋势,至少高于成本价很多。卢兴旺给记者看了一份统计数据,平阴的玉米价格2010-2011年保持稳定,从2012年开始上涨。

## 一旦放开配额限制 还将进一步回落

“养殖业景气是玉米价高的重要原因之一。”卢兴旺说,2011年,生猪、鸡蛋价格持续走高,利润看好,饲养业迅猛发展,养殖户纷纷补栏,导致以玉米为主要原料的饲料供不应求,玉米价格自然走高。

价格走高后农民的种植积极性越来越高,库存也逐渐增加。不过2013年往后,饲养业开始不景气,受H7N9疫情影响,蛋鸡养殖户很多关门破产,而且生猪养殖一直赔本经营,养殖户补栏意识不强。卢兴旺强调说,玉米是养殖业所需饲料的主要成分,价格受饲料的影响很大。

卓创资讯面粉分析师徐学平分析说,今年后期,包括未来几年,玉米价格都缺乏上涨动力。现在国内外玉米价格倒挂很严重,近期一直处于低位徘徊,尽管近几天出现小幅上涨,但还是在低位整理阶段。现在玉米进口受配额限制,进口量不大,没有明显冲击,将来一旦放开配额限制,玉米价格会进一步回落。

### 1 玉米亩产1000公斤 仍让人高兴不起来

“这是我在农业局工作三十多年来,第一次遇见粮食价格这么大幅度下降。”曹县农业局副局长袁怀臣说。

曹县曾五次荣获“全国粮食生产先进县”称号,粮食产量稳居山东省第二,是全国产粮大县。就在9月28日,山东省农业厅组织有关专家到曹县对玉米高产攻关田进行测量,确认该田玉米平均亩产1007.9公斤,创菏泽市玉米单产历史最高纪录,这是菏泽市玉米亩均单产首次突破1000公斤大关。

这本让袁怀臣高兴,但2015年粮价大幅下降,严重挫伤了农民和种粮大户的积极性。曹县总人口161万,其中农村主要劳动力74.47万。“外出务工人员30万人,对于农民来说,种粮收入是非常大的一部分。”

10月13日,记者在当地一家餐馆吃饭时,一位农民和饭店老板聊起玉米收入情况,他自己种10亩地,去年每斤价格在一块一以上,现在甚至降到了七毛五六,减收4000元左右。

粮价低影响收入,如果农民不想种地,那粮食安全咋办?曹县粮食局副局长张海棠表示,虽然主抓粮食安全、粮食生产的是农业局,但他很是担心。

在11月3日公布的“十三五”规划建议中提到,要藏粮于地、藏粮于技。“饭碗必须端在自己手里。”袁怀臣说,为了提高农民积极性,农业局正在和省农科院合作,推广玉米和花生套种技术,这样不仅能提高土地效率,在粮价下降时还能提高农民收入。“无论怎样我们都要确保粮食安全。”

### 2 去年收购3000吨 今年下降了66.7%

粮价下跌的影响不是单一的,作为全国粮食大县,曹县经济与农业挂钩,相关产业受到较大波及。

当地恒丰源种植专业合作社专门从事“订单”服务,负责人李宾卿告诉记者,合作社主要为面粉厂和农民提供服务,通过将农民的小麦转给面粉厂,每斤赚取2分钱的差价。

李宾卿的订单量从2008年几百万斤增长到2014年3000万斤,2015年订单量与2014年持平。“合作社也做经销商,今年以1.22元/斤购进600万斤小麦,但现在小麦价格1.1元,甚至更低。即使将来能达到成本价,也把管理和储存成本搭在了里面。这600万斤小麦,只能等价格合适时出手,亏了也就亏了。”

曹县粮食局提供给记者的材料显示,当地的六合饲料厂今年玉米收购成交量远低于去年,截止到目前收购玉米1000吨,去年同期收购3000吨,同比下降66.7%。

现在农民都持观望态度,等着来年再卖。“但来年价格估计也上不去。”山东永明粮油食品集团总经理吴震告诉记者,不少面粉厂有很多小麦是去年高价购买储存的,今年小麦价格下降,无疑给面粉厂造成损失。“河南已出现面粉厂倒闭的情况了。”

今年10月9日,菏泽市粮食局副局长王焕臣在菏泽市秋粮收购工作会议上讲到,目前粮食市场形势还不够明朗,无论是粮食贸易商、经纪人还是加工转化企业,入市收购的积极性都不是很高。目前看来,至少粮价短时间难以恢复,其负面影响仍在持续。

### 3 提高种粮积极性 大户收入要保证

“现在有的种粮大户一赔几万十几万,对于一个刚刚致富的农民来说,确实是个问题。”面对记者的提问,曹县粮食局副局长张海棠直言不讳。

不少种粮大户损失严重,在曹县这不是什么秘密。古营集镇党委书记安森立告诉记者,“镇上目前土地流转面积达到25000亩,大多数是每户200亩到500亩,极个别上千亩。今年他们日子确实非常难过。”

但这并不代表集约种植不应该推广。张海棠说,规模化经营是现代农业的方向,以美国为例,每年农业补贴达到千亿美元,机械化程度很高,再加上农业保险等,农民丰产和丰收得到双重保证。“和我们相比,美国经营规模更大而且成本更低,非常有优势,有值得我们借鉴的地方。”

正是为了保证种粮大户的积极性,10月20日,山东省财政下达1亿多元资金对种粮大户和种粮家庭农场进行补贴,比去年增加8527万元,增长238%。其中,对经营土地面积50亩以上、200亩以下的,每亩补贴60元,比去年提高20元;200亩及以上的,每户限额补贴1.2万元。这对于种粮大户来说无疑是个好消息。

专家表示,“十三五”规划建议已经明确,要依法推进土地经营权有序流转,构建培育新型农业经营主体的政策体系。未来种粮大户也将随之获得更多的政策优势,规避粮价风险,保证他们的收入成为题中应有之义。