

181万贫困户,每户统计77项信息

我省推进“精准扶贫”,7000贫困村2018年底“摘帽”

在曹县大集镇丁楼村,两年前丈夫意外去世,30岁的儿子患自闭症,让55岁的张爱云陷入生活困境。而相关部门凭着对其个人、家庭情况的了解,把一份最适合她的工作摆在了她的面前。

目前,像张爱云这样的贫困人口,我省还有394万人、181.6万户,贫困村7005个。而要在2018年底使所有贫困村、贫困人口脱贫,则要改变以往粗放式的扶贫方式。五中全会提出的“精准扶贫”方法,便是不二选择。

文/片 本报记者
马云云 尹明亮

村里资助三台电脑 贫困户开起网店

张爱云现在的工作就是站在裁剪服装的桌前,帮着扯一扯要裁剪的布匹。丈夫去世后,政府给她在当地安排了份打工的活,一天有60块钱。对此,55岁的张爱云十分感激,“都得感谢村里和镇里的照顾。”工作不到一年,家里依旧不算很宽裕,但一年也能有一万多元收入,张爱云娘俩儿今年有望跳出省定标准以下贫困人口的名单。

在距大集镇丁楼村不远的孙庄村,贫困户孙海涛一家人的生活,在这几年宽裕了很多。“去年镇里和村里给买了三台电脑,又扶持了6000元钱启动资金,6个网店就开起来了。”他做的是演出服销售生意,一年来,虽不是做得最好的,但家里生活已经起色了很多。

“结合镇里比较兴旺的电商氛围,对于有点文化的人,我们提供资金帮他们开网店。对

于文化不够的人,我们组织参加电商培训。年纪大的我们安置到线下服饰厂里,今年上半年就扶持了500多个贫困户。”大集镇党委书记苏永志介绍。

在我们印象中,贫困户的脱贫只能靠政府的救济和社会的捐助。而张爱云和孙海涛两人则依靠自身的技能,外加政府“推一把”,脱贫在望。其实,两人的经历其实是我省“精准扶贫”战略的缩影。

全省7万个村 筛出7千个贫困村

五中全会提出要实施精准扶贫、精准脱贫。省农科院可持续发展研究所研究员袁奎明表示,这其中包含四层意思,分别是精准识别、精准帮扶、精准管理和精准考核。

在这四个层次中,精准识别是第一步,也是基础性工作。去年,我省用了半年多时间,对全部7万多个行政村、7200多万乡村人口进行了全面排查,识

别出贫困村7005个。

从全省精准识别的结果看,“目前我省农村贫困人口绝大多数属于相对贫困,已经基本没有吃不上饭、穿不上衣、住不上房的问题。”省扶贫开发办公室有关人士介绍,我省贫困户多是散户,点多面广,不集中、不连片。

而从区域分布来看,全省86%的行政村有贫困人口,涉及17市、147个县(市、区、管委会),其中东部4市占贫困人口总数5%,中部6市占24%,西部7市占71%。区域之间差别较大,贫困人口少的县(市)区只有几百人,多的县(市)区则有十多万人。而就贫困村来说,全省7005个省定贫困村大部分没有集体收入。

“这一工作解决了长期以来扶贫开发工作底数不清、目标不明、措施不准等问题。”省扶贫办有关人士说。

脱贫人员及时销号 如有返贫再次录入

“这些信息是要被用起来的,也就是‘精准管理’。”在省扶贫办,工作人员打开了“扶贫开发建档立卡信息采集系统”,所有贫困对象的信息全部在其中,每一户的统计信息多达77项。例如点开沂南县岸堤镇艾山东村刘某某家,系统自动显示其致贫原因、文化程度、务工状况等基本情况,同时还能看到他们的生产生活条件,细致到耕地面积、有无卫生厕所、主要燃料类型、是否加入农民合作社等等。

据统计,全省省定标准以下的贫困人口共有394万人、181.6万户。“目前省定标准指的是,按照2014年现价,人均年收入在3372元以下的农村人口”。长期以来,国家一直实行东西部差异化政策,我省扶贫投入主要靠自己解决。

而根据我省已经确定的目

标,到2018年底,省定7005个贫困村全部脱贫“摘帽”,181.6万户的394万贫困人口年收入全部超过省定贫困线,提前两年完成脱贫任务。

而一旦脱贫,这些人的信息就要从系统中销号,之后工作人员会对销号的贫困对象抽查,以了解真实情况。如果有返贫的,还要重新录入系统,“扶贫是动态的,有进有出”。

扶贫措施到户到人 不再按乡镇整体推进

“知道每家的情况,就能因人、因户施策。”省扶贫办工作人员说,比如张三缺技术,那么就搞好技能培训和就业创业服务;李四家缺发展资金,就帮助他们联系小额贷款、组织信用合作等。

“省扶贫办工作人员介绍,近年来,我省实施了干部驻村、电商扶贫、旅游扶贫等扶贫项目。去年,省派第一书记帮包村农民人均纯收入过万元,96.58%的扶贫对象实现收入翻番,全部实现脱贫。再如金融扶贫方面,择优选定参与扶贫的新型经营主体,每带动一户群众脱贫,可获贷3万至5万元,最高贷款额度可达到300万元。

“这与以往有很大不同,原来是以乡镇为主体,整乡(镇)推进,现在重心下移到村、户,甚至是人。”袁奎明说,“如果说过去是粗放式的,现在则是精准化的”。由于扶贫面临的情况复杂,比如并非所有贫困乡镇的村子都属于贫困村,但因为整体推进,可能发生非贫困村从扶贫中受益的情况;与此同时,一些非贫困乡镇也会有贫困户,他们就可能无法从扶贫措施中受益。据此次识别的结果,46%的贫困人口集中在7005个省定贫困村中,剩下一半以上零星分布在其他村子,按照以往的老办法,显然不能解决问题。

中小学生学习经济困难,可求助资助专员

我省将在学校配备资助专员,持续跟踪学生救助情况

1 大班额: 投20亿,两年内解决

如何提高教育质量,推动义务教育均衡发展?我省提出将在两年内解决大班额问题。

“这反映了政策的趋势性转变,由以前的追求效率变为突出公平。”山东省教育科学研究院相关负责人张斌表示,从五中全会对教育领域的表述来看,未来的教育方针将出现方向性的转变。

“通过引进优质教育资源,联合办学、名校建分校等方式,让孩子不再往少数名校挤,全面彻底地解决大班额问题。”教育部门表示,确定2015—2017年城镇改扩建、新建学校的清单,明确学校建成时间表和路线图。据了解,省财政将安排资金20亿元以上,解决大班额问题。

“多建学校是个办法,但下一步还要做好师资的均衡。”张斌认为,目前的优秀教师大都集中在城市,乡村则在收缩,应该采取措施均衡教师资源。

从我省来说,中小学教师的“县管校聘”改革也提上了日程,目的是把教师由“单位人”变为“系统人”,在更大的范围内提高教师调配和交流的程度,来盘活我们的教师资源。

为此,我省将继续把补充中小学专任教师作为用编进人计划重点,对有空编的中小学,按照申报数额安排进入计划,用两年的时间实现教师补充到位。

十八届五中全会提出,提高教育质量,推动义务教育均衡发展,普及高中阶段教育,逐步分类推进中等职业教育免除学杂费,率先从建档立卡的家庭经济困难学生中实施普通高中免除学杂费,实现家庭经济困难学生资助全覆盖。今后我省将采取措施,解决大班额问题,推动高中教育普及化,并建立完善的学生资助体系。

本报记者
王光营 许亚薇

2 普及高中教育: 民校教师待遇试点明年扩大范围

普及高中教育也是五中全会提出的建议。“普及高中阶段教育,一是提高入学率,二是保证高中和中职教育的发展均衡。”我省教育部门负责人认为,五中全会所说的普及高中阶段教育,不是将其纳入义务教育,而是要将其提高到合理的水平。

据了解,目前我省中等职业学校在校生94.82万人,比上年减少8.34万人。高中在校生是中职在校生的1.8倍,中职学生所

占的比例只有35%,低于全国水平8.6个百分点。

21世纪研究院副院长熊丙奇认为,其中一个原因在于中职办学缺乏特色,质量不高,只看就业数据,不看就业质量。同时,中职地位不高,在很多学生和家长眼中低人一等。对于部分民办职业院校来讲,师资力量流失也很严重。

为此,从今年起,我省将用5年左右时间,建设认定100所省

级规范化社区学院、30所省级示范性社区学院、300个示范性乡镇社区教育中心,支持创建20个国家级农村职业教育与成人教育示范县。

同时,在中职学校建设800个左右具有教育、培训和技术服务等多种功能的校内实训基地。另外,从2016年,扩大非营利性民办职业院校教师与公办学校教师享受同样社会保障待遇试点范围。

据介绍,为改进基层资助管理工作,完善县级资助管理体制,我省将推动乡镇中心校(幼儿园)和普通高中学校配备资助专员,专职负责学校和辖区内经济困难学生(幼儿)的建档管理和资助工作。

随着学生逐级升学,资助专员也将对孩子的家庭情况进行跟踪。如果届时家庭还是困难,在学生未来求学时能简化办理救助的程序。

3 资助困难学生 幼儿园学生已纳入资助范围

五中全会提出,要实现家庭经济困难学生资助全覆盖。可以说,“免除学杂费”是国家送给家庭困难学生的“大礼包”。

根据统计,截止到今年9月30日,全省高校共有5.4万名新录取学生走了“绿色通道”,缓缴免缴学费、住宿费3.5亿元。同时,全省高校还为3.4万名新生发放生活补贴297万元,为2.1

万名新生发放生活用品价值187万元,为1.5万名新生发放路费92万元,吸收社会捐赠资金956万元,资助新生1万人。

“学生资助体系基本健全,已经覆盖到了幼儿园。”山东省学生资助管理服务中心工作人员表示,除了对大学生进行资助救助外,目前的资助范围还包括了幼儿园学生。