



11日,我省济南、聊城等地启动雾霾应急响应。其中,济南市对火电、钢铁、建材、化工和石化等重污染行业实施限排措施,要求主城区内的非集中供热燃煤工业锅炉,在日常运行的基础上限产30%以上。此外,在应急响应之下,济南市的渣土砂石运输车、露天焚烧及烧烤、施工工地等多个类型的污染源,也都被限制甚至禁止。

本报记者 刘德峰

## 措施落实了吗? 工地停工 热电厂低排

“启动重污染天气Ⅲ级应急响应后,济南市环保局分三路对各单位的执行情况进行了检查。”11月11日,济南市环保局相关负责人告诉记者。

11日下午,记者跟随济南市环保局环境安全应急管理人员,先后前往济南市历下区、槐荫区环保局进行了探访。“接到启动重污染天气Ⅲ级应急响应后,历下区政府重污染天气应急指挥部办公室,向各职能部门和办事处下发了通知,同时启动了历下区重污染天气应急预案。”历下区环保局局长夏武军表示,至下午3点左右,历下区市政、城管和交通等部门,也都陆续汇报了应急措施的落实情况。

据记者拿到的一份历下区城管局工作汇报显示,当日该局在日常管理的16处工地,出动雾炮车2部,冲刷9处工地及周边道路。此外,11月10日夜间,该局共冲刷、清洗重点区域周边15条道路,出动水车12部,清洗车4部。11日白天,该局共清扫、冲刷道路110条,小区10个;出动机扫车4部,电动车2部,水车15部。

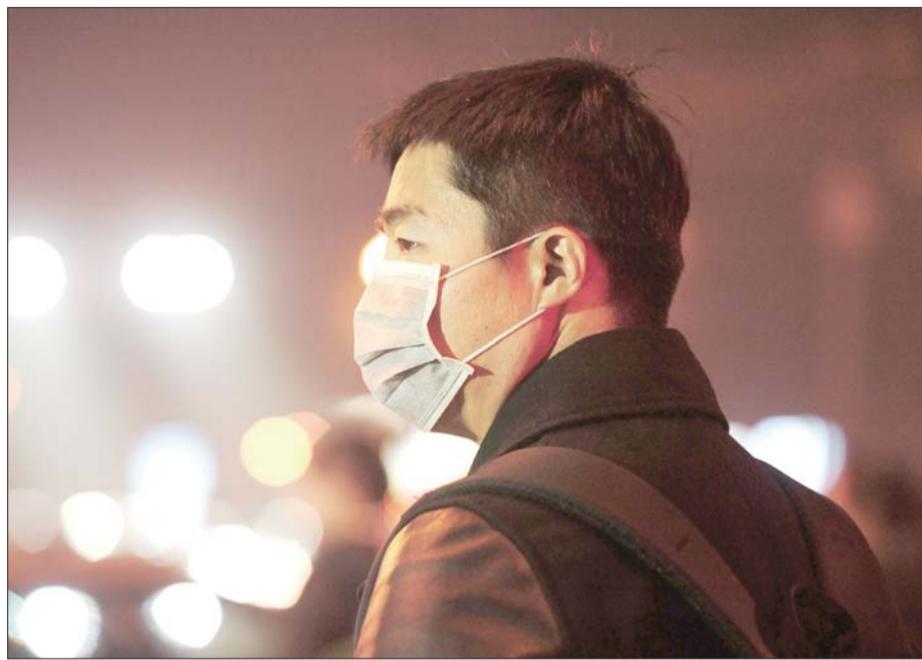
此外,据夏武军介绍,历下区辖区内的两家混凝土搅拌站已经停产,所有涉及土石方作业的工地都已处在停工整改阶段。

“区环保局按责任分工,组织环境监察人员深入一线进行了现场检查。”11日下午,槐荫区环保局局长逯明告诉记者,该局对主城区内机床二厂、轨道交通两家单位的7台非集中供热燃煤锅炉,在日常运行的基础上要求限产30%以上。他们还对辖区17家企业事业单位的物料堆场,要求强化管理,减少扬尘污染。“在我们环境监察人员的监督下,这些单位已经都落实了应急措施。”

据记者了解,11日下午,济南市环境监察支队还到金鸡岭热电厂进行了检查。据悉,面对即将开始的正式供暖,该电厂的7台锅炉中有4台已经开始启动。“10日我们把煤炭换成了含硫量和灰分更低的煤,并且加强了监管,调整工艺,烟尘、二氧化硫和氮氧化物的浓度更低了。”金鸡岭热电厂环保专工赵谊向记者展示了两份“济南南郊热电厂煤质化验报告单”:11月10日显示当天煤炭的含硫量为0.74%,而11月11日煤炭的含硫量为0.37%。

“含硫量越低意味着排放的污染物浓度也就越低。”济南市环境监察支队一大队工作人员刘炳国告诉记者。

# 战霾待加强 应急已启动,措施能更有力吗



11日,济南市区被严重的雾霾笼罩,空气AQI指数长时间位于200以上,最高270。夜幕下,历山路,一位行人戴着口罩赶路。

本报记者 周青先 摄

## 应急为何要以3天为标准? 应急预案将细化,有望变为四级

尽管11日上午济南市启动了重污染天气应急响应。可自11月10日中午开始的重污染天气,还是让部分济南市民感觉到,这次应急响应的启动仿佛“慢了半拍”。

事实真是如此吗?记者通过查阅公开信息发现,2013年11月18日,济南市政府印发了《济南市空气重污染天气应急预案》(济政办发〔2013〕27号,以下简称《预案》)。

《预案》按照相关技术规定的分级方法,制定了相应的预警等级。重污染天气预警等级分为红色、橙色、黄色预警,红色预警为最高级别。其中黄色预警(III级):当预测连续3天(含)以上发生重度污染天气时( $200 < \text{AQI} \leq 300$ ),发布黄色预警。

据介绍,11月10日,济南市环境监测中心站,与气象部门对此次雾霾过程进行了多次会商,“实际上在11月10日上午,济南市的空气污染程度还维持在轻度至中度污染的状态”济南市环境监测中心站工作人员告诉记者,根据他们的监测数据,11月10日济南市空气污染指数均值并未达到重度污染。

不过随着10日下午济南市空气污染程度的加重,是否启动应急响应也就逐渐摆上了日程。“根据10日下午的会商结果,基本可以确定48小时内雾霾还将持续,不过当时72小时内的情况还存在不确定性。”济南市环境监测中心站工作人员告诉记者,所以当时两部门才未联合发出预警信息,而是决定待11日早上再次与气象部门

的会商,以确定是否发出应急预警。

“根据早上9点与气象部门的会商结果,两部门均认为济南市大气污染物扩散条件不利,预测重污染天气将持续至少72小时,就立即按照预案要求,报济南市政府批准启动。”济南市环保局环境安全应急管理人员处长张成志告诉记者。

另据张成志透露,为了满足人们逐步升高的环境需求,在日渐精细化的环保管理背景之下,山东省及济南市相关部门,已开始着手调整重污染天气应急预案的分类及内容。“可能会从黄、橙、红三级,变为蓝、黄、橙、红四级,并对各级预警要采取的措施进一步细化。”他告诉记者,类似的改变,相关部门也正在研究过程中。

## 区域联防联控能实现吗?

## 省内城市间已有探索,跨省尚无机制

东北地区的区域性严重污染过程,以及近日济南周边城市同时出现的重度污染天气,再次引发人们对区域性污染联防联控问题的思考。不同行政区划的城市之间,如何实现“齐步走”以避免“交叉感染”?就目前来看,不同的环保政策、环保标准和发展阶段,仍是最大的阻力所在。

“可以说目前我国跨行政区的区域联防联控措施,基本以重大活动、节庆的空气质量保障方案为主。”11日晚间,公众环境研究中心主任马军在接受记者采访时说,从2008年奥运会前后开始,京津冀地区在环境治理方面开始有意识地探索合作模式。“到今年的阅兵等行动,区域性的空气质量保障方案,已经覆盖到山东和河南。”

据记者了解,尽管目前在环保领域,京津冀、长三角和珠三角等城市群,已经开始探索区域性环境治理模式,可因为跨行政区划的复杂性,仍让这些地区的合作模式,处于“特定时期启动”的临时性状态。

“我曾经多次提到,像河流流域一样,在大气领域也存在一个个空气域。”马军说,这方面的复杂性在于,同一个行政区内的城市,可能并不在一个空气域;处在同一个空气域的城市,又可能不在同一个行政区。“在研究联防联控方案之前,研究界定空气域是有必要的。”

以华北平原上的几个城市群为例,京津冀地区同处一个大气域,东北地区的空气污染也可以顺北风影响到烟台、青岛,不过胶东半岛与山东中西部城市却不在同一个空气域。

从技术上划定空气域,对于专业人士而言或许并不难。在马军看来,目前阻碍各地实现联防联控的,是不同行政区之间在经济发展阶段、政策标准等方面的不同。“经济发展阶段不同,产业结构不同,地区执行的环保政策和环保标准也不同”,马军指出,对北京而言,环保的地位已变得极为重要,可对河北而言,则可能并没有北京那样的感觉,这就是差别。

记者也从山东省环保系统了解到,目前山东省尚无跨省的环保政策和环保标准也不尽相同,对山东而言,环保的地位已变得极为重要,可对河北而言,则可能并没有北京那样的感觉,这就是差别。

的环保联防联控机制。“这样的工作机制,不是一个省一厢情愿就可以建起来的,需要有来自更高级别的机构协调。”有环保人士向记者透露。

虽然跨省间的步伐还难以协调,可记者也了解到,山东在省内不同地市之间的联防联控方面,却已展开不同形式的探索。这既包括不同地市之间签订的联防联控协议,也包括下半年山东省环保厅印发实施的《关于山东省网格化环境监管体系建设的指导意见》。

上述指导意见明确要求各级政府及派出机构,按照“定区域、定职责、定人员、定任务、定考核”的要求,和“属地管理、分级负责、无缝衔接、方便管理、相对稳定”的原则,分别建立环境监管网格,同时要求各级网格明确本级网格和各有关部门的领导责任、主体责任和直接责任落实到单位、岗位。山东省环保厅也希望通过这样的设计,形成各级政府组织实施、环保部门统一协调、相关部门各负其责、全社会广泛参与的环境监管大格局。

## 相关新闻

## 济南中小学幼儿园 减少户外活动

本报济南11月11日讯(记者 李飞) 11日,济南市教育局发布《关于空气质量重度污染的预警信息》,启动黄色预警响应( $200 < \text{AQI} < 300$ )。各中小学和幼儿园,按照应急预警级别减少或停止户外运动,并组织和指导学生和儿童在室内上好体育课及开展体育活动,或通过室内健身操、环保知识讲座等多种方式指导学生科学开展体育锻炼和环保活动的知识、方法。

根据济南市环境空气质量自动监测系统实施监测数据,经环保部门与气象部门会商预测,预计自2015年11月11日起未来3天,济南市持续出现重度污染天气,根据《济南市重度污染天气应急预案》,启动重污染天气Ⅲ级响应。

根据《济南市教育局重污染天气应急预案(修订版)》的预警要求,济南市教育局重污染天气应急工作领导小组办公室启动黄色预警响应( $200 < \text{AQI} < 300$ )。要求各中小学和幼儿园,按照应急预警级别减少或停止户外运动,并组织和指导学生和儿童在室内上好体育课及开展体育活动,或通过室内健身操、环保知识讲座等多种方式指导学生科学开展体育锻炼和环保活动的知识、方法。

各县(市)区教育局应密切关注环保和气象部门的空气质量报告,在预警响应期间督促检查所属中小学校及幼儿园预案的落实情况,减少因天气环境原因对学生健康、学习和体育锻炼产生的影响。

## 雾霾卷土重来 别光临时应急

据新华社11月11日电 近来,黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、宁夏、北京等省市区接连陷入雾霾,部分城市的环境空气质量指数达到500“爆表”级别。环保专家认为,此轮雾霾的成因往年并无本质差别,节能减排依然任重道远,普及防霾知识有待加强。

“此轮雾霾与往年相比并无本质变化,还是自然因素与人为因素交织的产物。”环保部原总工程师、中国工业环保促进会会长杨朝飞表示,过去的污染源未得到彻底解决,再遭遇不利于污染物扩散的气象条件,自然形成雾霾,并带来不同程度的大气污染。

记者从多地环保部门了解到,冬季燃煤供暖被认为是以此轮雾霾的主要污染源之一。有专家表示,近年来治理大气污染工作虽取得相当成效,但由于治霾的艰巨性、复杂性,仍未达到赢得决定性胜利的阶段。雾霾今后还将频繁出现在公众视野中。可以说,治霾是一场持久战。

“选择什么样的发展方式,就意味着面临什么样的环境问题。”中国传媒大学健康与环境传播研究所所长杜少中认为,减排的成效,取决于减排力度与控制强度,更取决于忍耐减排代价的能力。这就涉及生产方式、生活方式的改变,尤其需要区域联合协作机制的有效运行。

杨朝飞表示,治理雾霾更应“一张蓝图干到底”,不宜采取过多临时性措施。一时的停限产虽然能治标,暂时缓解症状,但背后是大面积的反弹与不菲的社会运行代价。