

本报记者实地探访,看“气质差生”兰州如何逆袭

干部治污不力就撤 敢向污染央企叫板

“欢迎来到兰州看蓝天!”这句在几年前看来有些不可思议的话,现在已经成了兰州市民对外地游客的问候语。2012年之前长期在空气质量榜上垫底的兰州,用了3年时间“铁腕治霾”,已退出倒数前十的行列。

这个重工业城市治霾过程中所形成的“兰州模式”,也得到国务院和环保部的表扬,并向全国推广。兰州治霾到底神在何处,济南是否又能有所借鉴,从而甩掉空气质量榜的倒数第一呢?记者近日去兰州做了相关探访。



兰州市区的不少企业被搬迁到了地势平坦的兰州新区。 本报记者 张嶂 摄

本报记者 张嶂

地势封闭+重化工,曾经“鼻孔烟囱一个样”

南山是兰州的制高点,在山顶可将市区尽收眼底——这是个沿黄河河谷而建的狭长城市,两山(南山、北山)夹一河(黄河)的地形像一个锅盖,将整个城市扣在下面。

这种地形与黄河下游的济南十分相似。“三面环山一面临河”,济南与兰州一样面临空气缺乏对流,城区污染源长期无法扩散的不利大气条件。然而,如果比较市内污染源,济南竟比兰州还要幸运一些。

新中国成立初的“一五”计划,156个国家重点项目中有16个布局甘肃,兰州就有10个;之后的“三线”建设,兰州又接手不少重工业项目。石化厂、热电厂、钢材厂、重型机械厂……这些排放大户沿黄河分布,作为一个以重化工为主的能源加工型城市,2012年,兰州规模以上工业增加值中,重工业占76.06%,这对空气质量的影响可想而知。

在兰州已经生活40多年

的蔡猛,对2012年以前的空气没有什么好印象,他至今记得当时市民的无奈,“一到供暖季,兰州可以说‘太阳和月亮一个样,白天和晚上一个样,麻雀和乌鸦一个样,鼻孔和烟囱一个样’。”

从2003年国家正式公布重点监控城市大气污染指数以来,兰州市长年位于全国后10位,部分年份排在末位。到了2012年,兰州终于坐不住了,开始向空气污染宣战。

解析污染源后各个击破,省委书记批示26次

2012年,兰州市邀请到全国的专家对空气污染进行会诊,确定兰州大气污染属于“自生型”污染,呈工业、燃煤、扬尘及机动车尾气混合型特征,其中工业废气占到污染物排放总量的约50%,扬尘占到约20%,机动车尾气占到约17%,低空生活污染占到约13%。

根据这种特征,兰州市制定了“1+5”的综合治理规划——“1”就是一个总体实施意见,“5”就是工业、燃煤、机动车尾气、二次扬尘和生态增容

减污五个专项治理方案,凝练实施了916个项目推进治霾。

细看兰州市环保局提供的材料,这5个方面的治污措施并没有什么超出想象的地方:工业企业外迁限排,燃煤锅炉改为燃气,黄标车限行、治理扬尘,加强绿化……这些措施济南也都在施行,那兰州何以迅速见到实效?

“治污措施制定后,各级领导都很重视,可以说做到了‘铁腕治霾’。”兰州市环保局污控处处长吕绍文接受本

报记者采访时表示,甘肃省委、省政府把兰州大气污染治理列入全省21项重点工作,省委书记王三运针对兰州的大气治理,做过26次批示;环保部则将兰州列为全国大气污染防治试点城市和区域联防联控重点防治城市。

环保部后来点评兰州治污效果时表示,“兰州取得现在的治污成绩靠什么?靠落实、靠管控、靠监督、靠严格执法,兰州可以做到,别的城市应该也能做到。”

工业企业改停关搬,让央企给市民道歉

“环保治污没办法皆大欢喜,一定会损害一部分人的利益,但为了社会效益,有的措施只能强力推行。”吕绍文举例说,兰州大气污染物排放总量约一半来自工业污染,兰州一口气对全市火电、化工、钢铁、水泥等高排放行业的210家企业全部实施了深度治理。

立足于产业布局和城市结构调整,2012年兰州新区被批复成立后,兰州市很多工业企业都被搬往这个距离市区40公里的国家级新区。10月19日,记者在兰州新区看到,不同于市区的河谷地势,紧靠兰

州中川机场的新区地势平坦开阔,在湛蓝的天空下,不少工业项目正在筹建之中。

经过一番“改、停、关、搬”,城区三大电厂污染物排放量同比下降了60%以上。“在执行时可以说做到了极致,哪怕你是央企也一视同仁。”吕绍文说,今年初,兰州市环保局曾向中石油兰州石化这个兰州最大的央企公开发布通报,指责其环境违法、要求它向兰州全市人民道歉。

多管齐下的“治霾”也会遇到争议,比如干部考核就与空气治污挂钩:2012年,兰州市有

两名治污不力的正县级干部被撤职,2013年55名干部受到诫勉谈话、免职等处理,2014年以来,对3名县级干部及22名其他治污不力者进行效能问责。

对老百姓来说,为了空气好,也付出了代价。2014年,兰州第二热电厂为减排,降负荷供暖,东部城区十多万户居民家中的室温都明显下降。

“为了短期治霾见效,有些措施让人感觉有点矫枉过正。”兰州市民蔡猛说。然而无论怎样,治霾效果已凸显,兰州的气质如今基本稳定在全国前30名到60名之间。

郑州经验:

市领导分包 整改不力就处分

本报记者 刘帅

“郑州虽然雾霾治理的效果不尽如人意,但有很多可取之处。相比于济南,最起码先行一步。”公众与环境研究中心主任马军告诉本报记者。

从大环境上看,郑州与济南有很多相似之处。马军说,这两个城市都处于京津冀地区,“治理雾霾有时并非能自己说了算,比如北京地区就在进行联防联控,山东也在采取一些联防联控措施。”

“现在郑州取得了一些成绩,虽然不明显,但也有借鉴之处。”马军说,郑州因大气污染防治攻坚战动员大会,书记市长亲自上阵,还制定了大气污染防治督导工作推进机制,即市领导分包工作机制。

郑州在原来市领导联系县(市、区)的基础上,增加由市主要领导分包市内五区和四个开发区。其中,郑州市委书记吴天君负责中原区,市长马懿负责金水区。同时,《郑州市大气污染防治工作责任追究办法》提出,如果经约谈、公开曝光和通报批评后,问题仍未按要求整改到位,将对责任单位党政主要负责人及分包领导给予停职、免职处理或责令辞职。

“直接与分管领导乌纱帽有关,官员治理大气污染防治的态度就截然不同了。”马军说,想让这个机制有实效,还得区分哪些污染问题能有效遏制,哪些不能有效遏制,“因为京津冀太容易受其他地市大气污染的影响,比如污染物从其他地市飘到济南,如果不加区分,将不利于干部干事的热情,他会认为不公。但像扬尘问题,我认为是属于能有效遏制的。”



河北“控煤” 治污供暖咋兼得

供暖期是北方空气污染最严重的季节。据监测,河北全省采暖期PM2.5平均浓度较非采暖期高出80%,采暖期约占全年30%的天数,却贡献了全年近50%的污染物。在今年大气污染防治中,河北重点“控煤”,供暖能得到保障吗?“控煤”与供暖如何兼得?

用工业余热供暖

推行供热无煤化

“工业余热供暖不增加任何环境压力,可实现环保与供热一举两得。”邢台市供热办主任齐跃虎介绍,正在建设中的旭阳焦化余热集中供热项目今年一期工程完工后,可提供120万平方米供热能力。利用工业余热集中供暖是河北多地在“控煤”背景下推广的一种“无煤化”供热方式。

为了治理供暖期燃煤污染,河北今年重点开展燃煤电厂超低排放、取缔10蒸吨以下燃煤锅炉等“控煤”行动。石家庄今年将25蒸吨以下小型分散燃煤锅炉全部拆除,涉及供暖面积2300多万平方米。石家庄市供热管理中心主任刘文栋说,为了弥补热源缺口,石家庄今年通过新建热电联产机组、发展工业余热供热等增加集中供热能力,并实现了500万平方米的燃气替代。

在“控煤”背景下,河北各地都在探索利用工业余热、燃气、电力及水源、土壤源等多种“无煤化”供暖方式。其中,利用“远距离输热”技术发展工业余热集中供热项目受到基层欢迎。“邢台谋划了两个余热项目,将来预计可为市区提供1000多万平方米的供热保障,相当于新上了一个电厂。”齐跃虎说。

煤改气后成本大增

争取国家和财政补贴

目前河北供暖方式变革,主要面临供热成本提高等难题。邢台今年启动了“气化邢台”工程,供暖期前对市区及周边3万户居民“煤改气”。邢台环保局大气科科长王立谦说,成本高是主要制约因素,市区集中供热费用每平方米18元,改气后增加到30元以上。

在煤改气、洁净型煤替代等治理中,河北各级财政投入了大量资金。“石家庄市财政从2012年以来每年对燃气供暖补贴约5亿元。”刘文栋说。同时,对其他方式难以替代的散煤,河北实施洁净型煤替代,但由于洁净型煤价格高,目前推广主要依赖财政补贴,一些重点城市今年补贴也达到2亿多元。

为实现环境治理与供暖民生统筹发展,河北争取对煤改气、煤改电等新型供暖方式在天然气气源、电力管网改造及价格上予以支持。

今年煤价较低,对新型供暖方式推广带来很大难度。基层建议对煤改气,应保障气源、补贴气价,对煤改电则加大管网改造投资,适当调低低谷电价。河北天然气冬季供需矛盾突出,有的市在供气高峰期,不得不多方设法购买高价气,因此国家对河北气量分配上应予以倾斜。

据新华社