

军队改革将重新调整划设战区

领导管理体制、联合作战指挥体制改革5年内要取得突破性进展

中央军委改革工作会议11月24日至26日在京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央军委深化国防和军队改革领导小组组长习近平出席会议并发表重要讲话。习近平指出,2020年前要在领导管理体制、联合作战指挥体制改革上取得突破性进展。

1 形成军委管总、战区主战、军种主建格局

习近平强调,要着眼于贯彻新形势下政治建军的要求,推进领导掌握部队和高效指挥部队有机统一,形成军委管总、战区主战、军种主建的格局。坚持坚定正确的政治方向,通过一

系列体制设计和制度安排,把党对军队绝对领导的根本原则和制度进一步固化下来并加以完善,强化军委集中统一领导,更好使军队最高领导权和指挥权集中于党中央、中央军委。

2 组建陆军领导机构

对领导管理体制和联合作战指挥体制进行一体设计,通过调整军委总部体制,实行军委多部门制,组建陆军领导机构,健全军兵种领导管理体制,重新调整划设战区、组建战区

联合作战指挥机构,健全军委联合作战指挥机构等重大举措,着力构建军委——战区——部队的作战指挥体系和军委——军种——部队的领导管理体系。

3 组建新的军委纪委和军委政法委

习近平强调,要着眼于深入推进依法治军、从严治军,抓住治权这个关键,构建严密的权力运行制约和监督体系。按照决策、执行、监督既相互制约又相互协调的原则区分和配置权力,重点解决军队纪检、巡视、审计、司法监督独立性和权威性不够的问题,以编密扎紧制度的笼子,努力铲除腐败现

象滋生蔓延的土壤。组建新的军委纪委,向军委机关部门和战区分别派驻纪检组,推动纪委双重领导体制落到实处。调整组建军委审计署,全部实行派驻审计。组建新的军委政法委,调整军事司法体制,按区域设置军事法院、军事检察院,确保它们依法独立公正行使职权。

4 精简机关和非战斗机构人员

习近平强调,要着眼于打造精锐作战力量,优化规模结构和部队编成,推动我军由数量规模型向质量效能型转变。坚持精简高效的原则,裁减军队员额30万,精简机关和非战斗机构人员,使军队更加精干高效。调整改善军种比例,优化军种力量结构,

根据不同方向安全需求和作战任务改革部队编成,推动部队编成向充实、合成、多能、灵活方向发展。推进以效能为核心的军事管理革命,树立现代管理理念,完善管理体系,优化管理流程,不断提高军队专业化、精细化、科学化管理水平。

5 推进军官、士兵、文职人员制度改革

深化军队院校改革,健全三位一体的新型军事人才培养体系。推进军官、士兵、文职人员等制度改革,深化军人医疗、保险、住房保障、工资福利等制度改革,完善军

事人力资源政策制度和后勤政策制度,建立体现军事职业特点、增强军人职业荣誉感自豪感的政策制度体系,以更好凝聚军心、稳定部队、鼓舞士气。

6 全面停止军队有偿服务

习近平强调,要着眼于贯彻军民融合发展战略,推进跨军地重大改革任务,推动经济建设和国防建设融合发展。完善民兵预备役、国防动员体制

机制。在国家层面加强对退役军人管理保障工作的组织领导,健全服务保障体系和相关政策制度。下决心全面停止军队有偿服务。

7 合理确定干部进退去留

习近平指出,要着力搞好配套保障,坚持立法同改革相衔接,抓紧做好法规制度立改废释工作,确保改革在法治轨道上推进,保证各级按照新体制正常有序运转。要

科学制定干部调整安排计划方案,合理确定干部进退去留,关心和解决干部实际困难。老干部是党和军队的宝贵财富,要精心做好老干部服务保障接续工作。

8 继续抓紧抓好作风建设和反腐败斗争

习近平强调,当前,军委要把工作重心放在改革上,各级要把工作主线放在改革上,各项工作都要围绕改革来谋划、部署、推进。要继续抓紧抓好贯彻全军政治工作会议精神,作风建设和反腐败斗争,各项清理清查后续工作,把“三严

三实”专题教育整顿同深化改革紧密结合起来。要加强部队管理,保持部队安全稳定和集中统一。要把握好国家经济社会发展对国防和军队建设的新要求,抓紧制定军队建设发展“十三五”规划。

据新华社



军区划分的变迁

1950-1955年

“六大军区体制”

新中国成立初期,全国共设东北、华北、华东、中南、西北、西南六大军区,与当时中央局和六大行政区的划分一致。这一体制仅实行了5年多。

1955-1985年

“十二大军区体制”

(其间曾先后增减至11个、13个)

1955年2月,国务院颁布决定,将原来的6个大军区,改划为12个大军区,即:沈阳军区、北京军区、济南军区、南京军区、广州军区、武汉军区、昆明军区、成都军区、兰州军区、新疆军区、西藏军区、内蒙古军区。

1985年至今

“七大军区体制”

1985年7月,中央军委决定将11大军区调整为七大军区,即:北京军区、沈阳军区、兰州军区、济南军区、南京军区、广州军区、成都军区。

解读

划设战区 让陆海空真正联合起来

此次军改会议中提到了形成“军委管总、战区主战、军种主建”的格局。国防大学军队政治工作教研室副主任方方彬教授分析,其中“军委管总”的背景是,以前中央军委借助四个总部执行决策,主要具有决策力,这次直接强化了中央军委的执行力,并将这种执行力坐实了。以前做出什么决策,都是四总部分别落实。改革之后,中央军委的统筹领导能力会加强。

“战区主战、军种主建”,事实上将政军分开了。原来我们的军队建设思路是一揽子统管,结果领导的精力都被事务性工作占据,很难拿出精力来研究作战,这下他们可以深入研究了,因为事务性的工作将由部队管理来解决。

划设战区的做法也是大国军队的必然选项。过去划分七大军区,给人的印象是主要用于地域防范,把防御范围固化在一个区域,未来有可能改成方向性的战区,比如东、西、南、北,这样划分就不是针对哪个具体的国家,职能或者力量了,而是直接看是从哪个方向来,这样我们的战区就不是为了特别应对谁而存在的。这就有了大国胸怀、大国范儿,军队的性格和品格也就出来了,不会再像过去那样主要被区域文化所塑造。

在这种情况下,我军就有了走向世界的底气。随着中国日渐强大,已经没有哪种力量能够颠覆中国,外国军事力量打过来的概率不大,所以我们的胸怀必须是建立一支国际层面的军队,为维护世界和平而贡献力量。

这样的改革,也能让战区内的陆海空军真正联合起来,成为一个有机体。现在七大军区里,尽管空军、海军人可能兼任副司令员,但是很难调动,相对来说不是一个有机的组合。未来不是这样的,未来是各种军种的结合,战区考虑的是怎么调动、怎么打仗,空军、海军规划发展、人事、后勤和装备等。

据人民日报海外版

延伸阅读

军地高级干部 200多人参会

据报道,此次中央军委改革工作会议200多名军地高级干部汇聚一堂,共谋深化国防和军队改革大计。24日上午9时许,习近平来到京西宾馆会议楼前厅,亲切接见会议代表,同大家合影留念。随后出席会议并发表重要讲话。

中共中央政治局委员、中央军委副主席、中央军委深化国防和军队改革领导小组副组长范长龙,就贯彻习主席重要讲话精神,落实阶段性改革任务提出要求。中共中央政治局委员、中央军委副主席、中央军委深化国防和军队改革领导小组常务副组长许其亮,就深化国防和军队改革总体方案作说明,并部署领导指挥体制改革任务。

中央军委委员常万全、房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和出席会议。解放军四总部、各大单位,武警部队和军委办公厅领导等参加会议,中央国家机关有关部门负责人列席会议。

据新华社

评论

军改正面临 难得“窗口期”

备受瞩目的深化国防和军队改革,正式摁下了启动键。从公布的消息看,这一被坊间称为“史上最牛”的军改,推进力度之大、触及利益之深、影响范围之广,在解放军历史上前所未有,让人震撼之余倍感振奋、充满期待。

纵观古今,以军事变革推动强军强国是历史的铁律。翻开中国历史,赵武灵王推行“胡服骑射”、秦商鞅变法“奖励军功、汉武帝改革军制大兴骑兵,都大大提高了军队战斗力,为国家强盛提供了有力支撑。展望世界,近现代世界大国崛起之路,无不贯穿着改革强军的历史脉络。

当前,我国正处在由大向强发展的关键阶段,大国博弈加剧,内忧外患增多,分裂恐怖势力活动猖獗,海洋权益纷争不断,有的甚至到我们家门口滋事挑衅,改革强军已经成为支撑中华民族伟大复兴中国梦的时代要求。中国走的是和平发展道路,今天我们的改革强军,不是要称霸世界,而是要打造一支同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队,挺直腰板屹立于世界民族之林。

从国内外形势看,国防和军队改革正面临着一个难得的“窗口期”。当前,全球范围内新一轮军事革命浪潮涌动,为我们提供了迎头赶上、弯道超车的历史性机遇。国家安全形势总体稳定可控,各项建设改革事业成效斐然,人民群众对国防和军队改革高度关注,积极支持。历经正反两方面的洗礼的人民军队纪律严明、士气高昂,全官兵对改革真心拥护、热切期盼。可以说,改革主客观条件十分有利。“事之当革,若畏而不为,则失时为害。”此时启动军队改革,可以说是顺应大势、正当其时。

据中国军网