

预测不准削弱减排 德州市长被约谈

德州成首个应急不力被约谈城市，市长表态亲抓环保



▲新闻联播报道德州市长被约谈一幕。(视频截图)

▲10日在德州天衢路上，行人捂鼻而行。
 本报记者 马志勇 摄

本报讯 10日下午3点，环保部华东督查中心受环保部委托，会同山东省环保厅在南京对山东德州市政府主要负责人约谈。德州成为近期京津冀及周边地区严重雾霾后应急响应不力而被约谈的首个城市。

据通报，在近期京津冀及周边地区发生严重污染天气后，环保部华东督查中心立即对山东省部分城市开展了重污染天气应急督查工作。从督查情况看，德州市主要存在三方面问题：

第一是预警预测能力薄弱，预测结果偏差巨大。11月28日，德州市空气质量指数达到

252，属重度污染。但当日会商预测结果为未来48小时以后受弱冷空气及降水影响，空气质量指数将降至200以下。但29日实际空气质量指数达352，30日更是达到500，呈严重污染。

第二个是德州市在此次重污染天气应对过程中，呈现出明显的教条化倾向，一味依赖预警预测结果。在预测结果出现明显偏差的情况下，仍未能及时应变。

第三个问题是德州市于今年4月对原有应急预案进行了修编，但新修订的预案在应急减排措施力度上，大幅退步。四级、三级响应无停限产减排措

施，二级响应由停限产减排60%降低为15%，一级响应由停止除保障群众基本生活必需之外的一切生产活动降低为减排30%。德州市在此次重污染天气情况下，一直维持在最低的蓝色预警级别，未采取任何实际减排措施应对严重的空气污染。

华东督查中心党组书记、主任高振宁在约谈现场指出：“德州市在此次应对过程中出现的问题，反映了德州市市委、市政府对重污染天气应对工作未给予足够重视，从思想上缺乏积极作为、勇于担当的责任感，仍然没有摆正经济发展与

环境保护的关系。”

面对约谈，德州市市长陈飞现场表态，以后德州的环保工作将由他亲自分管，各县市区的一把手也要亲自抓好环保工作。将严格按照环保部要求予以整改，并杜绝上述问题再次发生。

约谈结束后，环保部提出三个整改的时间节点，德州市会在约谈结束后的15个工作日内把具体的整改方案上交环保部，明年3月底前完成具体的整改工作，于明年的4月15日前将这次约谈要求的落实情况上报给环保部。

据新闻联播、人民网

力度逐渐加大 但不算惩罚措施

两年26市或单位被约谈，山东2个

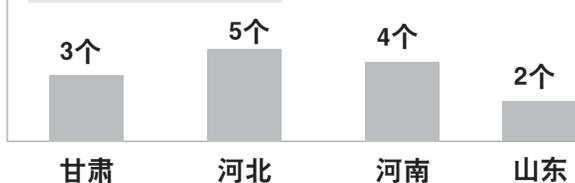
2014年底以来，环保部明显加快了“环保约谈”的节奏，约谈的对象覆盖20多个城市的政府、企业负责人，一些地方甚至以紧急关停污染企业来满足环保指标要求。除了此次德州被约谈，我省的临沂在被约谈后，曾关停了57家污染企业。

近两年环保部约谈情况

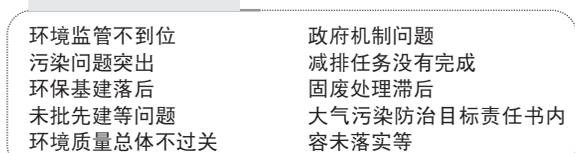
被约谈对象



被约谈单位最多省份



被约谈主要原因



1 哪些情形会被约谈？

环保部的约谈机制实行已有10年，但从去年底开始就地区环境问题进行约谈并向社会公开。环保工作出问题，共有11种情形会被约谈，包括减排任务没有完成、固废处理滞后、大气污染防治目标责任书内容未落实等等。

加上被约谈的德州，环保部两年来约谈的城市或单位一共有26个，其中2014年约谈5个，2015年已有21个。今年2

月25日，环保部公开约谈临沂市政府主要负责人通报环境违法问题，提出整改要求。临沂也成为2015年山东首个被约谈的城市。临沂市市长张术平现场表示，绝不会有第二次约谈。之后临沂突击对全市57家在规定期限内未完成治理、或治理后仍不能达标排放的重点企业紧急停产整顿，成为全国唯一在约谈后采取停产整顿的城市，取得一定效果。

2 约谈时都“谈”些什么？

一位地方环保官员告诉记者，环保部以往约谈大凡因为总量减排目标责任书的项目没有落实，或者是污染问题被督办了一直没有解决。

约谈时，环保部通常是先通报该市污染减排工作有关情况，指出哪些工程承诺了要完成而迟迟没有完成。然后，再要求该市主要领导“认清形势、明确目标、限期整改”。“心

情沉重”、“决心很大”、“压力很大”、“感到羞愧”，各地方政府负责人被约谈后的表态则充满感情色彩。

不过，到场的领导表态也是有差别的，一些市长的表态非常具体，并明确列出了整改措施，相比之下，个别市长的表态则显得含糊笼统，尚不清楚其究竟准备如何整改落实。

3 约谈后效果如何？

有媒体曾报道称，查阅环保部历来的政策、法规、指导意见，都没有对“约谈”的依据、方法等进行过清晰的界定。所以严格说来，它还不算是一种正式的行政手段，更算不上惩罚措施。约谈，通常都是发生在“限批”等实质性举措之前。

“环保督察约谈制度是政府的‘柔性’行政行为，对责任

主体以诫勉和警示作用为主，但随着‘区域限批’‘挂牌督办’‘媒体披露’等‘硬性’措施的跟进，环保督察约谈的实效性逐步得到释放。被约谈后各地政府多措并举，阶段性成果明显，区域内的环境恶化得到一定遏制，环境质量短期内明显改善。”环保部环境规划院环境政策部主任葛荣忠曾表示。

据新华社等



相关新闻

新预案减排退步 还执行不到位

根据通报情况，从督查情况看，德州主要有三个问题，说是空气好转，但实际上是严重污染。不仅不能及时应对雾霾，还在修改新的大气污染预案时，削减了应急减排措施力度，比如四级、三级响应无停限产减排措施，二级响应由停限产减排60%降低为15%，一级响应由停止除保障群众基本生活必需之外的一切生产活动降低为减排30%。

记者发现，德州市在12月7日、8日分别发布了Ⅲ级（黄色）和Ⅱ级（橙色）应急响应。Ⅲ级响应中提到了要求重污染行业实施限排，以及非集中供热燃煤工业锅炉限产等措施。Ⅱ级时未提及进一步停产限排，仅提及停止施工等作业。

值得注意的是，德州曾在9月1日至3日启动最高一级应急减排措施，那次是为了保证抗战胜利70周年纪念活动时空气质量足够好，为“阅兵蓝”贡献力量。当时德州采取六个方面的措施，包括最大限度减少高架污染源和重点工业企业污染物排放；停止所有建筑、道路、拆迁工地的施工作业；城市建成区和城乡接合部禁止渣土砂石运输等。（综合）

雾霾爆表数次 德州首次Ⅰ级响应

本报德州12月10日讯（记者 李榕 刘振） 继8日德州市重污染天气应急响应由Ⅲ级（黄色）提升为Ⅱ级（橙色）后，空气质量仍无明显改善，德州从10日10时起，将应急响应提升为Ⅰ级（红色）。在现已施行的应急减排措施基础上，增加如下措施：主城区和城乡接合部机动车实施单双号限行。停止所有大型户外活动。停止除保障群众基本生活必需之外的一切生产活动；中小学、幼儿园临时停课。

今年德州雾霾来得早，并且长久不散。早在“十一”国庆期间，德州空气污染严重程度就排名全国前列，比如10月4日8时，德州空气质量指数（AQI）高达368，污染严重程度排名全国第三。10月13日起，熟悉的雾霾再次造访德州，德州的空气排名也跌到全国后十位。

11月份的最后一天，德州空气质量指数（AQI）再次爆表，从30日凌晨0时一直到30日傍晚19时，白天总有15个时段空气质量指数爆表。空气污染物PM2.5超标近8倍，空气能见度不足50米，多个高速入口封闭。

进入到12月份，雾霾天气持续加重。12月5日开始，德州出现新一轮重污染过程，特别是6日气质恶化为严重污染等级，空气能见度也排在全省末位。到了8日，德州空气质量指数（AQI）再度爆表，部分时段PM2.5浓度高达826微克/立方米，超标11倍。