

# “幕后老板”不能只捞好处不担责

既不是面上的股东,也不直接参与经营管理,“隐名持股人”很容易在法律追责中“隐身”——享受着自身所拥资源带来的好处,却不必承担相应的责任。而自认为“有靠山”的企业经营者,难免更加肆无忌惮。



QILU EVENING NEWS  
齐鲁晚报  
www.qwb.com.cn

本报地址  
济南泺源大街2号

邮编  
250014

传真(0531)  
86993336 86991208

报纸发行(0531)  
85196329 85196361

报纸广告(0531)  
82963166 82963188  
82963199

差错投诉  
96706

发行投诉(0531)  
85196528

邮政投递投诉  
11185



评论员观察

最高人民法院、最高人民检察院发布《关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释》,明确自2015年12月16日起,公司、企业的“隐名持股人”可构成危害生产安全类犯罪的主体。同时,该司法解释按照伤亡人数和经济损失的具体情况,对定刑标准进行了细化。在安全生产责任事故高发,给公众生命财产造成严重威胁的当下,以司法解释的形式来弥补现有法律条文的

不足,无疑是值得肯定的。

从实践来看,重特大生产安全事故背后,往往能够看到“隐名持股人”的身影,比较有代表性的是造成28人遇难的2013年四川桃子沟煤矿的瓦斯爆炸,以及今年8月的天津港瑞海仓库爆炸。这类“持股人”之所以躲到幕后,就是为了规避法律、法规的禁止性规定,要么是曾有过“前科”被禁止入行,要么是国家工作人员或具有其他特殊身份的人。单看“隐名持股”这一行为本身,就给相关企业生产经营的合法性带来了“先天不足”。

与此同时,部分企业等主体之所以愿意给“隐名持股人”提供方便,也正是看中后者的特殊身份,有助于躲避监管、减少成本,这就等

于绕过了监管体系这张安全网。以天津港瑞海仓库为例,董社轩作为幕后的二股东,靠的就是其父在当地公安消防系统的影响力,他用了很短的时间就把消防鉴定等手续办了下来。事后调查则证明,涉事仓库消防、建设等多方面都不符合要求,甚至连环评报告都是另外一名“隐名持股人”搞定的。

从中不难看出,在某些条件下,“隐名持股”给安全生产带来极大的隐患,然而刑法规定的犯罪主体是“直接负责的主管人员和其他直接责任人员”,不仅表述笼统,客观上还助长了“隐名持股”行为。既不是面上的股东,也不直接参与经营管理,“隐名持股人”很容易在法律追责中“隐身”——当着“幕后老板”,享受着自

身所拥资源带来的好处,却不必承担相应的责任。不仅如此,一旦发生事故,对“法定责任人”开展调查惩处时,还有可能遭到“隐名持股人”的干扰,自认为“有靠山”的企业经营者,难免更加肆无忌惮。

所以说,“两高”此次发布的司法解释,有助于弥补现行法律中的漏洞,通过扩大犯罪主体范围、明确量刑标准,倒逼企业责任人更加重视安全生产。在发布司法解释的同时,两高也公布了几起典型的案例,都是造成了重大人员伤亡和财产损失的,可以说司法进步是血的教训换来的。既然“隐名持股人”已经在法律责任面前“现形”,就更需要以严格的执法和公正的司法,让法律条文的进步为安全生产护航。

## 让新市民能圆住房梦

### ■媒体视点

中共中央政治局14日召开会议,提出要推进以满足新市民为出发点的住房制度改革,此举为新市民实现住房梦点燃希望之灯。不过,要让住房不再成为新市民的“空中楼阁”,还需五指发力,打出组合拳。

眼下,新市民购房面临诸多困境。被户籍所困,因为不是常住人口,有的购买商品房受限,有的游离于住房保障制度之外;被教育所累,子女或入学难,或不能在本地参加高考;被社保所扰,一有中断,不能接续,也将失去购房资格。

事实上,当前一些城市,市场供大于求。种种现实问题,犹如一道鸿沟,横亘在闲置的房子与无购房资

格的新市民之间。这既阻碍了群众实现安居梦,也不利于当前市场去库存,还会影响新型城镇化战略。

推进以新市民为出发点的住房制度改革,是一项系统工程,仅靠住房市场孤掌难鸣,要用系统思维解决。让新市民不再为购房犹疑,基本公共服务的全覆盖就需要“加速跑”。户籍制度改革和住房制度改革必须“齐步走”,尽快剥离附在户口之上的教育、社保等门槛,还要维护好进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等,消除其进城购房的后顾之忧。而对于房价高企的城市,必须加快住房有效供给,加强保障房力度,降低购房成本,逐步提高新市民的可支付能力,才能让政策落地生根。(据新华社12月16日电,作者杜宇、付昊苏)

### ■一语中的

当更多的人愿意倾听讨论,进而愿意参与讨论,社会的信任度才能逐步构建出来。

在世界互联网大会论坛上,新浪董事长兼CEO曹国伟对网络舆论平台充满了期待。他认为,在同一个事件的讨论上,网络上几乎不会出现一边倒的言论。通过不同角度、不同领域观点的集合,得出一个最中立的讨论立场,为塑造一个理性讨论的环境提供了可能。

环保一旦在事实上成为成品油价格支撑点,成品油价格调整机制如何才能服众?

在财经媒体人黄凯茜看来,现行的《石油价格管理办法》给发改委“收放自如”地调整油价

开了一个口子,其中所规定的“特殊情形”,为行政指令超越市场化定价原则敞开大门。本次油价“禁跌令”背后的舆论声讨,根源就在于此。

我们不能因为“李鬼”被查,就认为李逵不行。

中欧陆家嘴国际金融研究院执行副院长表示,惟有合理的监管才能引领理性竞争和规范发展,e租宝被查,标志着p2p(个人对个人贷款)行业野蛮生长阶段的结束。从长期来看,这对p2p行业的发展是有利的。作为一种创新模式的p2p,依然具有强大的生命力。

■本版投稿信箱:  
qilupinglun@sina.com

# 双色球大派奖完美收官 山东彩民收获多

在12月15日进行的双色球第2015147期也就是本次双色球6亿元派奖活动的最后一期中,东营彩友再展神威,摘得一注一等奖,奖金549万元,为山东彩友在本次派奖活动中的表现再增添一笔浓墨重彩!

随着双色球第2015147期开奖结束,6亿元奖金全部派发完毕,中国福利彩票“双色球6亿元大派奖”活动也完美谢幕。本次“双色球6亿元大派奖”活动为双色球历年派奖力度最大的一次,活动自2015年10月27日开始至12月15日结束,共持续了八周时间。

据统计,本次派奖活动不但产生了多个千万大奖,更是诞生



了本年度双色球游戏第一个亿元巨奖。亿元巨奖出自2015145期,由云南彩民获得。该幸运彩民当期一举中得10注一等奖,获总奖金1.1亿元。

山东彩友在本次派奖活动中可谓收获颇丰!截至派奖活动结束,山东在本次派奖活动中中共收获7注一等奖。其中超过千万元的大奖6注,1500万元一等奖2注,分别被临沂和日照彩友幸运获得。

本次派奖活动受到广大福彩忠实彩友的热捧,双色球销量也随着彩友的热情水涨船高!同时热涨的还有双色球派奖奖金,曾一路飙升到2.05亿元。由于6亿元

奖金全部派发完毕,原本六周的派奖期限,一直延续到第八周,最终派奖活动在彩友的热烈“追求”中宣告谢幕。

虽然本次派奖活动已经宣告结束,但广大彩友依然意犹未尽。小伙伴们,还有好消息,双色球计奖后奖池金额依然高达11.87亿元,下期将有机会2元挑战1000万元,让精彩继续!

同时,也提醒在双色球派奖期间中奖的广大彩民,请保管好手中的中奖彩票,尽快办理兑奖手续,不要因为疏忽大意错过了属于自己的幸运。

(文采)

### 福星高照

## 什么是他获得七乐彩头奖的秘密武器?

2015年马上就要接近尾声了,人们已经开始盘数一年来的收获。泰安福彩彩友今年收获颇丰,拿奖拿到手软。不仅有4个总价值3288万元的双色球一等奖,还有6个七乐彩一等奖熠生辉。这不,12月14日,七乐彩第2015141期一等奖得主刘先生(化姓)就高采烈地来到市福彩中心兑奖了。

七乐彩第2015141期开出2个一等奖,单注奖金金额达78.6万元,其中一注,被家住泰城的刘先生幸运中得。前来兑奖的刘先生一边办手续,一边打开了话匣子。他说,这注七乐彩一等奖得来真是幸运,购票那天,他应约去朋友家,正好路过康复路中心医院附近的37091118号投注站,作为资深彩友的他,是无论如何也不会忘记买彩票的!自然而然地,他就走进去机选了五注七

乐彩号码,不料正是其中的第二注,为他带来了七乐彩一等奖。

刘先生介绍说,自己中奖没有啥诀窍,就是靠耐心,耐心就是他获得此次大奖的秘密武器。以前还自己选号,后来感觉麻烦,就干脆让投注机“代劳”机选几注。七乐彩、双色球他是期期都买,每次都是机选5注号码,10元钱的。虽然平时只是偶尔中得5元、10元的小奖,但他却始终坚持。刘先生笑着说,买彩票就是买个盼头,中了自然高兴,不中就当是献爱心了,自己一直保持着平和的心态。现在中奖了,真是感觉喜从天降!

刘先生说,这笔钱来得也很是时候,自己的妻子因为得了癌症,正在住院,迟迟没能领奖,也是因为这事拖延了。虽然妻子有医保,但经济上还是感

觉很有压力,现在有了这笔钱,之前两个人苦闷的心情畅快多了,也希望借此中奖的福气,让妻子早日康复。

(陈梅君)



### 新彩上市

## 福彩刮刮乐新品种

## “大闹天宫”山东上市

大闹天宫是古典名著《西游记》中的著名故事,妇孺皆知,深受人们喜爱。刮刮乐新品种“大闹天宫”就是根据这一故事创作的卡通型彩票,一套三枚,票面色彩鲜艳,具有很强的故事性。彩票采用图符即中玩法,刮出“孙悟空”头像图符即中奖,如刮出“天宫”图符中所有奖金之和,紧扣主题。

该彩票面值5元,头奖20万元,奖级8级,返奖率65%,中奖面28.64%。

游戏规则:刮开覆盖膜,如果刮出“孙悟空”头像图符,即可获得该图符下方所对应的奖金;如果刮出“天宫”图符,即可获得该图符下方所对应的奖金之和。

(唐念冰)