

经济新动力

聚焦 中央经济工作会

帮助企业降低成本。要开展降低实体经济企业成本行动,打出“组合拳”。要降低制度性交易成本,转变政府职能、简政放权,进一步清理规范中介服务。要降低企业税费负担,进一步正税清费,清理各种不合理收费,营造公平的税负环境,研究降低制造业增值税税率。要降低社会保险费,研究精简归并“五险一金”。要降低企业财务成本,金融部门要创造利率正常化的政策环境,为实体经济让利。

# 降低社保费 精简“五险一金”

## “组合拳”给实体经济降成本

中央经济工作会议提出要帮助企业降低成本,这也是保持我国经济中高速增长必然要求。那么,在帮助企业降低成本的背后,在将要出台的“组合拳”背后,又有怎样的经济背景?

本报记者 韩笑 周国芳

### 1 正税清费 制造业增值税或降低

随着我国经济由高速增长步入稳增长时期,中国企业“以量取胜”的时代注定一去不复返了。阻止经济下行靠企业表现,而企业发展的一个关键条件是轻装上阵。

记者了解到,近年来,实体经济成本一直在加速提高。企业成本包括制度性交易成本、税费负担、社会保险费、财务成本、电力价格、物流成本等等。在各种负担中,税费负担又是最为企业家诟病的。行业研究显示,当前中小企业需要缴纳所得税、增值税、营业税、流转税、印花税、契

税等二十多种税项,面向中小企业的行政收费项目也多达五六十类。

“通过政府实行的财政政策,能直接降低企业税费负担。在政府收入方面,积极的财政政策则表现为减税。”山东财经大学经济研究中心主任潘明星告诉记者。

虽然我国长期致力于结构性减税工作,但从目前企业和个人的状况看,减税空间还很充足。专家介绍,按宏观税负口径(政府收入占国内生产总值的比重)来算的话,2014年我国的宏观税负

大约为37%,已经进入一个高税负国家阶段。从税负结构来看,由于中国的流转税占比大,个人和家庭税负更重。

潘明星认为,减税并不是要“大水漫灌”,我国一直奉行的是“结构性减税”,而不是“整体上减税”。要通过结构性减税,把企业税负降下来,给企业营造更好的生存空间,并实现调整产业结构的目的。根据财税改革进程,2016年营改增或许将覆盖建筑业、房地产业、生活性服务业和金融业最后四大行业。会议提出,研究降低制造业增值税。

### 2 精简社保 社保缴费率太高,老板不敢涨工资

21日,中央经济工作会议提出,中国要降低社会保险费,研究精简归并“五险一金”。实际上,针对工伤保险、生育保险,今年我省已经下调了缴费比率。也就是说,为降低企业单位的经济负担,企业社保费率有下降趋势。

对于中央经济工作会议提出的归并“五险一金”,省内一位社保部门专家指出,在欧洲部分国家实行的是三险,也就是养老、失业和医疗保险,并没有工伤和生育保险。“前些年,曾有人建议将工伤和生育保险并入医

疗保险中,合并缴费。在实际操作中,以工伤保险为例,养护费用和恢复性训练费用暂且可以并入医保支付,但是一次性津贴并不符合医保政策的规律。因此,精简归并社会保险仍是任重道远,需要细则的支撑。”

根据现行的社保缴费比率,我省企业承担的五险比例占工资总额的40%左右。《2015年中国企业家发展信心指数(上半年)》报告称,近八成企业家认为“五险一金”的支出负担过重且税负过高。面对如此高的社保缴费比率,不少企业家直呼“不敢

为员工涨工资”。

为何是涨不起的工资?在济南市高新区经营一家小微企业的黄强(化名)给记者算了一笔账,“假如企业要为一员工增加2000元薪水,扣除社保缴费之后,员工实际增加1400元左右,而企业为了涨薪需要多支付2800元左右的用工支出,这其中包括涨薪后企业多交的社保费用和增加的薪水部分。”

黄强也很无奈,“工资多发1块,企业要添2块。用人单位决定给员工加工资会疲软,不敢为员工加薪。”



降电价

### 煤炭产业再度承压 不过实体产业将受益

中央经济工作会议强调,推进结构性改革,必须依靠全面深化改革。会议认为,明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重,要降低电力价格,推进电价市场化改革,完善煤电价格联动机制。要降低物流成本,推进流通体制改革。

有媒体报道,按照煤电价格联动机制,下调全国燃煤发电上网电价平均每千瓦时约2分钱。二是实行商业用电与工业用电同价,将全国工商业用电价格平均每千瓦时下调约1.8分钱,减轻企业电费负担。继续对高耗能产业采取差别电价,并明确目录,加大惩罚性电价执行力度。三是利用降价空间,适当疏导天然气发电价格以及脱硝、除尘、超低排放等环保电价的突出结构性矛盾,促进节能减排和大气污染防治。

分析认为,电价下调整个电力行业利润将缩水,本就深陷寒冬的煤炭行业也将再度承压,而煤炭供大于求的状况并没有改变。不过,下游行业尤其是高耗能行业则将受益于电力成本降低,毛利率有望提升,有色、钢铁、水泥、化工等高耗能行业盈利水平将得到改善,其中电力成本占比近40%的电解铝行业最为受益。

不过也有专家分析,电价下降之后,不仅是耗能高的产业,所有的实体产业都将受益。

早在8月份,国家发改委网站发布消息,称2015年是全面深化价格改革的关键之年,将持续深化电力价格改革,继续推进输配电价格改革试点,不断扩大试点范围。在输配电价改革方面,试点范围由深圳市和蒙西电网进一步扩大到安徽、湖北、宁夏、云南、贵州五省区电网,放开跨省电能交易价格。这些,都是电力价格改革的举措。

据金融界、国家发改委官网等



# 部分企业倒闭,是经济的助力

## 僵尸企业不倒,效益好的公司也没办法正常经营

本报记者 刘帅 采访整理

中央经济工作会议提出,要积极稳妥化解产能过剩。要依法为实施市场化破产程序创造条件,加快破产清算案件审理。

“我省钢铁、水泥行业产能发挥不足70%,载货汽车、平板玻璃行业不及60%,工程机械行业还不到40%。”这是10月山东省经信委发布的数据,山东省经信委主任钱焕涛在接受采访时表示,“产能过剩是由于工业品市场需求持续放缓,多数产品供大于求的矛盾突出所致。”而山东面临的产能过剩问题正是全国面临的问题。

中国企业研究院首席研究员李锦称,去产能排在五大任务之首,说明2016年的主题将是去产能。“主题是结构调整,重点是去产能。”

产能过剩已经不再仅仅是山东的问题,经济学家许小年引述一民营钢铁负责人的话表述,全国钢铁生产产能在11亿到12亿吨,但全国的消费只有6亿到7亿吨,钢铁产能过剩30%-40%,这些过剩产能没有消除之前,钢价不会反弹,各家都在产能的压力下,低价在市场上销售钢铁。低价销售的结果是谁也没有利润,一些钢铁公司是靠政府的救济,其实早应该倒了。浙商创投

合伙人杨志龙告诉记者,很多产能过剩是因为地方政策的支持。

“它们不倒的话,效益好的公司也没有办法正常经营,因为价格压得太低。”许小年的表述,实体经济的泡沫是过剩产能,“去产能是当前最紧迫的任务。”

处理僵尸企业是去产能的重要一环。济南律协清算和破产业务委员会主任韩新明告诉记者,“僵尸企业占用大量资源、人力、土地等,要素得不到释放。”在去产能过程中,必然有企业倒闭。部分企业的倒闭,则可能成为中国经济助力。“此次提出的五大政策中,社会政策要托底,就是为了保障被裁撤员工的利益。”

相关链接

### 政府得担起责任 承受去产能之痛

中国经济出现产能过剩并非新结论,其危险也早已昭然,但过去两年去产能做得并不很有效。我们听到一种貌似轻松的说法:“靠市场去产能。”与此同时,可以看到以市场名义的种种拖延、幻想与不作为。其实在中国的特定环境下,出现产能过剩本身,一直有各级政府

的推手在起作用;当市场压力指向去产能时,也正是各级政府最不愿承受调整之痛,最易心存侥幸。在这个意义上,有形之手从来都存在。如果面对现实,真正尊重市场,各政府就必须承担起自身责任,勇于承受去产能之痛;与此同时,政府也可为缓解去产能痛苦施加作为。

对于一些国企类的僵尸企业,政府需收回“父爱”由市场裁决,该关则关不再留恋,既是责任也是考验。去产能本身就是改革的重要一役。

据《财新周刊》舒立观察