

经济新动力

聚焦中央经济工作会

会议指出,要防范化解金融风险。对信用违约要依法处置。要有效化解地方政府债务风险,做好地方政府存量债务置换工作,改进地方政府债券发行办法。要加强全方位监管,规范各类融资行为,抓紧开展金融风险专项整治,坚决遏制非法集资蔓延势头,加强风险监测预警,妥善处理风险案件,坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。

# 坚决遏制非法集资蔓延



去年12月份,很多群众在一家投资公司门前讨要投资款。(资料片) 本报记者 杜洪雷 摄

中央经济工作会议提出,要坚决遏制非法集资蔓延势头。

“土豪死于信托、中产死于炒股、草根死于P2P,总有一款骗术属于你。”这样的段子既是玩笑,也是事实。2015年涉嫌非法集资的案件,从金额、波及人数到辐射范围,比任何一年都来得猛烈,甚至进一步演化成社会群体性事件。记者了解到,政府要求在12月下旬前完成全国性的风险排查。各地打击非法金融活动领导小组办公室(下称打非办)要求,重点监测关注多家互联网金融机构。

记者从多个渠道获知,仅2015年1月至8月,全国涉嫌非法集资的立案就在3000件左右,涉案金额超过1500亿元。这还未加上最近爆发的“租宝、卓

达、泛亚等“地震级”案件。这些企业的共同特点是,在起家之地很有实力,利用互联网金融的外衣迅速突破地域限制,面对市场质疑时非常强硬,资金去向成谜。

多位监管人士对记者透露,2015年,非法集资涉案金额河南第一,四川第二。从2015年1月至9月,河南省涉案金额约300亿元,四川省约180亿元。除河南、广东、江浙等传统高发地区外,山西、北京、河北、四川、重庆、新疆的案发数量迅速增长。2015年,以P2P、私募基金、股权众筹之名新增的非法集资风险隐患最多。处置非法集资部际联席会议办公室主任杨玉柱公开表示,一旦风险爆发,求告无门,悲剧频发。

非法集资为何如此泛滥?业内人士认为,监管主体缺失

是问题之源。一位地方监管层人士对记者指出,长期以来,非法集资实则处于监管真空地带,监管主体不明、监管制度跟不上。地方政府有经济诉求,往往默许各类机构成长,甚至多次站台,给投资者造成极大误导,直至风险兜不住暴露。一位资深监管层对记者总结,所有的非法集资实际上都有兜售国家信用的嫌疑。什么叫非法集资?按照最高法院的司法解释,这包括非法吸收或者变相吸收公众存款,以及以非法占有为目的,使用诈骗方法实施的集资诈骗两种行为。简言之,不管以什么名义、什么形式,没有银监会、证监会等监管机构发放正规牌照的公司,不仅公开募集资金,还承诺保本保息,投资者就得警惕了。 据财新

会议指出,要扩大有效供给。打好脱贫攻坚战,坚持精准扶贫、精准脱贫,瞄准建档立卡贫困人口,加大资金、政策、工作等投入力度,提高扶贫质量。

要支持企业技术改造和设备更新,降低企业债务负担,创新金融支持方式,提高企业技术改造投资能力。培育发展新产业,加快技术、产品、业态等创新。要继续抓好农业生产,保障口粮安全,保障农民收入稳定增长,加强农业现代化基础设施建设,落实藏粮于地、藏粮于技战略。

## 扩大有效供给重在“补短板”

在扩大有效供给方面,会议从扶贫攻坚战、支持企业技术改造升级、培育各类创新、基础设施建设、劳动者适应市场、抓好农业生产等角度提出了新路径。

### 注重精准帮扶与政策托底

在我国扶贫攻坚进入关键决战时期的背景下,中央经济工作会议对保障改善民生突出了经济帮扶和政策托底。会议提出,要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶。而社会政策要托底,则是要守住民生底线,要更好发挥社会保障的社会稳定器作用,把重点放在兜底上,保障群众基本生活,保障基本公共服务。

针对如何打好脱贫攻坚战,会议指出要坚持精准扶贫、精准脱贫,瞄准建档立卡贫困人口,

加大资金、政策、工作等投入力度,真抓实干,提高扶贫质量。

有专家表示,保障民生离不开增加就业。而结构性调整和深化改革则是从根本上做了政策托底。财政部财政科学研究所原所长、华夏新供给经济学研究院院长贾康指出,这几年我国就业情况相当不错,前三季度新增就业人数超过1000万,这些都是经济结构调整的结果。随着经济结构中服务业占比提升,GDP每增长一个百分点提供的就业岗位已经翻倍。



山东威海南海新区德瑞博新能源汽车生产车间的工业机器人在进行焊接作业。 据新华社

相关链接

## 去杠杆重在化解企业负债

中央经济工作会议中提到,明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重,主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。其中“去杠杆”,很多人并不是第一次听说,因为今年股市的暴涨暴跌中就有“加杠杆”的身影。

“经济学中的杠杆化有好几个层次的含义,可以简单理解为通过借债来扩大规模。”山东大学投资研究所所长肖洪生介绍,企业为了发展,往往会通过贷款的方式向银行借债,用较小的权益资产支持起较大的经营规模,由此产生了“杠杆效应”。在资本市场中,股民通过融资融券向券商等机构借款可以放大资金规模;而政府发行地方债也可视为一种加杠杆的行为。

有限的加杠杆可以放大资金或资产规模,有利于企业和社会的发展,如果杠杆率过高,就需要适当控制。今年股市暴跌的一个原因就是加杠杆放大了流入资本市场的资金,当这些资金成倍退出股市时,就容易引发市场恐慌。如果政府与企业的杠杆率太高,就会造成债务增速过快,还债的压力反而拖累了发展,同时导致整个社会的金融效率持续走低。

对于中央提出的去杠杆问题,中国社科院副院长李扬在接受媒体采访时表示,中国整体的负债率不高,资产负债表还比较健康,但是有两个问题很突出,首当其冲的就是中国企业的负债率过高,远高于发达国家的水平;第二个问题是政府杠杆率结构,我们总体政府债务不高,但是地方政府债

务相对较高。

统计数据显示,中国企业债水平在2015年第三季度已经攀升至GDP的124.5%,传统银行贷款、企业发行的债券、非标产品的快速发展共同推高了企业负债率。企业负债率升高,直接抬升了财务成本,企业本就投资意愿不足,自然会选择收缩性经营战略,这最终会导致经济下滑与就业难题。

企业负债攀升的下一步很可能是局部性、地方性甚至系统性、全国性金融风险,不仅如此,企业因债务危机破产而引发的就业等问题也困扰着政府。因此去杠杆的一个重点便是化解企业债务,尤其是产能过剩行业,限制对其贷款、抬高发债门槛是去杠杆的主要方式。

本报记者 张頔

### 我国的供给存在重复、过剩

扩大有效供给,着力补短板是推进结构性改革的关键点之一。会议明确,支持企业技术改造和设备更新,培育发展新产业、补齐软硬基础设施短板、加大投资于人的力度,继续抓好农业生产等方面扩大有效供给。

“目前的供给存在着重复和过剩的情况,下一步在适度扩大总需求的同时,应着眼于提高供给的质量和效益,这对供给侧结构性改革有重要意义。”中国国际经济交流中心研究员王军说。北京大学经济学院教授曹和平对此也有相同看法,他举例称,以前中国生产8亿吨钢,只用6亿吨,浪费2亿吨,那种方式是无效供给。“过

去中国常常是总需求管理,而这次提出的去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板,五点都是总供给管理,是对一个国家生产能力的管理。这些措施能降低企业生产财务成本,比如‘去库存’,会降低企业融资成本,还会形成新兴的生产能力,这便将形成有效供给。”

“创新”在扩大有效供给的众多措施中成为亮点。会议指出,要支持企业技术改造和设备更新,培育发展新产业,加快技术、产品、业态等创新。

王军说,针对一些落后存量,不能简单关门破产,创新可以通过新技术对传统产业进行改造,达到用增量来化解存量的效果。 据新华社