

21日,备受社会关注的人口与计划生育法修正案草案提交第十二届全国人大常委会第十八次会议审议。该修正案拟于2016年年1月1日起施行,这意味着如获通过,“全面两孩”元旦开始即可实施,在元旦以后出生的二孩,都是合法的。

修正案草案指出,国家提倡一对夫妻生育两个子女,同时对计划生育配套制度进行调整完善,删除了对晚婚晚育夫妻、独生子女父母进行奖励的规定,规定符合政策生育的夫妻可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇。

元旦起生二孩 产假可延长

计生法修正案草案:取消晚婚假

本报记者 刘志浩

1 全面生二孩改为“提倡” 各省规定具体实施办法

修正案草案:国家提倡一对夫妻生育两个子女;符合法律、法规规定条件的,可以要求安排再生育子女。具体办法由省、自治区、直辖市人民代表大会或者其常务委员会规定。

解读:“五中全会对二孩政策的表述是‘实施’,而计生法草案对此的表述是‘提倡’。”山东社科院人口所所长、研究员崔树义认为,从这一措辞中可以看出二孩政策推行的紧迫性。

据了解,我国2002年出台的计生法,对“生育一个子女”表述时用的也是“提倡”,即“提倡一对夫妻生育一个子女”。而在五中全会前对“二孩政策”进行讨论时,无论是官方还是民间,多用的是“允许”。

崔树义预测,政策落地后,卫计部门的管理任务将相对减轻,为此应及时将工作重点转移到为群众提供更多更好的服务上来。

当务之急,“是要抓紧修订完善人口与计划生育条例等有关法规,像当年宣传一孩政策那样做好全面二孩政策宣传,并在孕产孕中服务、产床产房以及医护人员方面提前做好准备。”

3 新独生子女父母 将不再有奖励

修正案草案删除了目前计生条例中对于晚婚晚育夫妻、独生子女父母进行奖励的老规定,但法律修改前按照规定应当享受奖励扶助的计划生育家庭老年人、独生子女父母和独生子女发生意外伤害、死亡的父母,可继续享受奖励扶助。

解读:“对于已经实行计划生育,只生一个孩子,现有奖励政策不会废除。”崔树义表示,这可以被理解为“老人老办法”,相对应的是“新人新办法”:如果夫妻未来按规定生了二孩,就不再是“独生子女父母”,不享受奖励。

崔树义介绍,所谓“计划生育家庭老年人”指农村年满60周岁,育有独生子女或双女的夫妻,目前省里对这部分人每人每月补助不低于80元。“独生子女父母”一般指城镇独生子女家庭,目前省内的补助为每人每月5元。

据了解,我省从2008年起,对失独家庭父母从女方满49周岁开始发放特别扶助金,标准现为每人每月500元,青岛、淄博、烟台等市结合实际还出台了5000元到10000元不等的一次性抚慰金制度。

此外,我省曾规定,晚婚时可以多休假14天,如果取消晚婚奖励,意味着这部分假期将没有了。

2 未来生二孩 或有更多奖励

修正案草案:符合政策生育的夫妻可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇。

解读:崔树义解释,此前的奖励政策都与独生子女政策相配套,“之前不鼓励多生,所以计生政策提倡晚婚,同时对晚育也做了具体的奖励规定。”

比如,国家2002版计生法规定,公民晚婚晚育,可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇。2012年实行的《女职工劳动保护特别规定》提出:女职工生育享受98天产假,其中产前可以休假15天;难产的,增加产假15天;生育多胞胎的,每多生育1个婴儿,增加产假15天。

山东对此也有相应措施:女方晚育的,除国家规定的产假外,增加产假60日,并给予男方护理假7日,增加的产假、护理假,视为出勤,工资照发,福利待遇不变。

目前省内情况来看,山东二孩孕妇享受98天的国家法定产假。“全面二孩落地,一些奖励措施需要做有针对性的调整。”崔树义表示,比如延长生育假期,至于延长多少,目前仍需等省里的具体政策。如果没有这些细则,一些单位的女职工在生育时的权利将难以保障。

4 强行“结扎”将成历史 “禁止代孕”有望入法

修正案草案:夫妻自主选择避孕节育措施;禁止买卖精子、卵子、受精卵和胚胎;禁止以任何形式实施代孕。

解读:针对夫妻自主选择避孕节育措施,专家表示,根据生育政策调整,全国将配套推进计划生育服务管理改革,因此删除了原本带有强制服务色彩的内容,这也意味着强行“结扎”、“上环”将成历史。

而针对禁止以任何形式实施代孕,根据国家卫计委此前公布的数据,我国全面符合二孩政策的夫妇大约有9000多万对,60%的育龄妇女超过35岁,70后成为潜在的生育主力。但她们面临的生育风险也很大。

崔树义表示,之前执行独生子女政策时,不少夫妇做了绝育手术,现在政策放开,这些夫妇再想要孩子,很多就可能走“代孕”或“买卖精子卵子”等灰色渠道。

他介绍,目前“代孕”等不法行为在山东发现得较少。但根据媒体报道,北上广等大城市一些“见不得光”的辅助生育行为,屡禁不绝。专家表示,此次如果被列入计生法,也就意味着从国家层面对“代孕”的否定态度,一旦触犯,可能被追究刑事责任。

“计划生育”大事记

1971年7月

国务院批转《关于做好计划生育工作的报告》,把控制人口增长的指标首次纳入国民经济发展计划。

1980年9月

党中央发表《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》,提倡一对夫妇只生育一个孩子。

1982年9月

党的十二大把计划生育确定为基本国策,同年12月写入宪法。

1991年5月

中共中央、国务院作出《关于加强计划生育工作严格控制人口增长的决定》,明确贯彻现行生育政策,严格控制人口增长。

2002年9月

《中华人民共和国人口与计划生育法》施行。

2013年11月

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出“启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策”。

2013年12月

中共中央、国务院印发《关于调整完善生育政策的意见》,启动单独两孩政策。

2015年10月29日

党的十八届五中全会会议决定:全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。

据法制晚报

相关新闻

家暴“精神暴力” 有望入法

历经20年酝酿,我国首部反家暴法草案于今年8月正式亮相。今年8月的人大常委会,初审反家暴法草案;21日,全国人大常委会二次审议草案。

对比一审稿,二审稿新增了“精神暴力”、“同居暴力”相关内容,明确规定:“本法所称家庭暴力,是指家庭成员之间以殴打、捆绑、残害、强行限制人身自由以及经常性谩骂、恐吓等方式实施的身体、精神等侵害行为”;“家庭成员以外共同生活的人之间实施暴力行为,参照本法规定执行”。

此外,二审稿对一审稿的亮点“人身安全保护令”、“强制报告制度”等做了相应修改,并新增了“紧急安置制度”。 据新京报

扶贫慈善活动 税收将优惠

21日,十二届全国人大常委会第十八次会议继续审议慈善法(草案)。此前,草案在十二届全国人大常委会第十七次会议上进行初次审议。

一审稿中对慈善活动享有的税收优惠作了原则规定。二审稿中进一步加大了税收优惠力度,增加规定:国家对扶贫济困的慈善活动,实行特殊的税收优惠。

同时,针对当前各方面反映较为突出的企业大额捐赠享受税收优惠不够的问题,二审稿规定:企业慈善捐赠支出超出法律规定的准予在计算企业所得税应纳税所得额时扣除的部分,允许结转以后年度在计算应纳税所得额时扣除。 据中新社

新闻分析

抢生二孩,怎么罚未定

专家:2017年现生育高峰,五年内“三孩”难放开

21日,记者就全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策采访了国家人口计生委专家委员会委员、中国人民大学社会与人口学院教授翟振武。翟振武表示,全面两孩放开,人口生育高峰预计在2017年出现。

针对“三孩”、“四孩”是否会放开,翟振武认为,至少在最近5年到8年内不会,因为在最近5年会有一个很大的生育率上升的高峰。放开“二孩”会影响很多人,但放开“三孩”、

“四孩”对绝大多数人没有什么影响,毕竟想生“三孩”、“四孩”的人有限,即使放开,也不会对人口的增加带来太大的影响。

此外,在山东“全面两孩”政策落地前“抢生”,违反现行的《山东省人口与计划生育条例》,属违法行为,如何处罚尚不明确。

2014年5月30日,“单独两孩”政策在山东落地时规定,以2013年11月12日党的十八届三中全会通过决定的

时间为节点,该日至2014年5月30日之间,符合条件的单独夫妇怀孕或生育第二个子女的,进行批评教育,补办生育证,不进行罚款。

与山东不同的是,江西、浙江、天津等17个省份明确规定在“单独两孩”政策落地之前“抢生”者属违法,需按规定进行罚款。对于山东“全面两孩”政策落地前“抢生”的情况,“批评教育不罚款”的处理方式是否会沿用,目前还未知。 据法制晚报等

