

防止换一届领导改一次规划

时隔37年中央城市工作会再次召开,强调力争2020年完成棚户区改造

12月20日至21日,中央城市工作会议在北京举行,这距离1978年上一次城市工作会议召开,已经过去37年。会议指出,改革开放以来,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程。当前和今后一个时期,我国要转变城市发展方式,完善城市治理体系,提高城市治理能力,着力解决城市病等突出问题,不断提升城市环境质量、人民生活质量,提高新型城镇化水平。

1 不同区域城市如何发展

在中西部地区培育发展一批城市群

地理位置不同,自然环境也不同,各地、各区域城市到底该如何发展?

会议指出,城市发展是一个自然历史过程,有其自身规律。城市发展是从农村人口向城市集聚、农业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程,人口和用地要匹配,城市规模要同资源环境承载能力相适应。

要统筹空间、规模、产业三大结构,提高城市工作全局性。要在《全国主体功能区规划》、

《国家新型城镇化规划》的基础上,结合实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设等战略,明确我国城市发展空间布局、功能定位。要以城市群为主体形态,科学规划城市空间布局,实现紧凑集约、高效绿色发展。要优化提升东部城市群,在中西部地区培育发展一批城市群、区域性中心城市,促进边疆中心城市、口岸城市联动发展,让中西部地区广大群众在家门口也能分享城镇化成果。

2 规划“千城一面”怎么办

安全第一,留住城市自己的“基因”

一座城市,应该有自己的过去、现在、未来。城市“失忆”就会千城一面。什么样的城市美?是高楼大厦林立,还是怪建筑丛生?

会议指出,要统筹规划、建设、管理三大环节,提高城市工作的系统性。要加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控,留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。规划经过批准后要严格执行,一茬接一茬干下去,

防止出现换一届领导,改一次规划的现象。要把安全放在第一位,把住安全关、质量关,并把安全工作落实到城市工作和城市发展各个环节各个领域。

会议指出,统筹改革、科技、文化三大动力,提高城市发展持续性。要保护弘扬中华优秀传统文化,延续城市历史文脉,保护好前人留下的文化遗产。要结合自己的历史传承、区域文化、时代要求,打造自己的城市精神,对外树立形象,对内凝聚人心。

3 城市扩张怎样避免虚胖

把环境容量作为城市规模的基本依据

高速的经济发展,让一些城市陷入盲目无序的扩张,城市怎样才能不“虚胖”?

统筹生产、生活、生态三大布局,提高城市发展的宜居性。要强化尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念,将环境容量和城市综合承载力作为确定城市定位和规模的基本依据。要控制城市开发强度,划定水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线、

永久基本农田和生态保护红线,防止“摊大饼”式扩张,推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式。

统筹政府、社会、市民三大主体,提高各方推动城市发展的积极性。政府要创新城市治理方式,特别是要注意加强城市精细化管理。要提高市民文明素质,尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权。

4 如何避免只要地不要人

以居住证为抓手推动公共服务均等化

城市发展,经常出现人口和用地的不匹配,也就是人们经常说的“只要农地,不要农民”的问题,该怎么解决?

会议指出,必须推动以人为核心的新型城镇化,发挥这一扩大内需的最大潜力,有效化解各种“城市病”。要提升建设水平,加强城市地下和地上基础设施建设,建设海绵城市,加快棚户区和危房改造,有序推进老旧小区综合整治,力争到2020年基本完成现有城镇棚户区、城中村和危房改

造。要提升管理水平,着力打造智慧城市,以实施居住证制度为抓手推动城镇常住人口基本公共服务均等化。

会议还强调,做好城市工作,必须加强和改善党的领导。各级党委要充分认识城市工作的重要地位和作用,主要领导要亲自抓,建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局。要深入推进城市管理和执法体制改革,确保严格规范公正文明执法。

据新华社

城市工作会六大要点

规律性 认识、尊重、顺应城市发展规律	全局性 统筹空间、规模、产业三大结构	系统性 统筹规划、建设、管理三大环节
持续性 统筹改革、科技、文化三大动力	宜居性 统筹生产、生活、生态三大布局	积极性 统筹政府、社会、市民三大主体

会议中的9句干货

- 优化提升东部城市群,在中西部地区培育发展一批城市群、区域性中心城市,促进边疆中心城市、口岸城市联动发展。
- 延续城市历史文脉,保护好前人留下的文化遗产。
- 将环境容量和城市综合承载力作为确定城市定位和规模的基本依据。
- 各级党委要充分认识城市工作的重要地位和作用,主要领导要亲自抓。
- 要把安全放在第一位,把住安全关、质量关,并把安全工作落实到城市工作和城市发展各个环节各个领域。
- 力争到2020年基本完成现有城镇棚户区、城中村和危房改造,推进城市绿色发展。
- 推进城镇化要把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。
- 以实施居住证制度为抓手推动城镇常住人口基本公共服务均等化,加强城市公共管理。



延伸阅读

消息晚一天发布是怕削弱关注度

据了解,此次中央城市工作会议与中央经济工作会议“套开”,同一批人,同一时间,同一地点开了两个会,七位政治局常委全部出席,都是12月21日闭幕,可官方的新闻报道却出人意料地晚了一天。这样的特殊安排,恰恰说明了城市工作会的重要性,因为两个同样重要的会议同日公开报道,怕是会相互影响关注度。

事实上,城市工作会早有升格召开的迹象,今年12月14日,中央政治局召开会议分析研究2016年经济工作的同时,对城市工作也进行了研究部署。

上一次城市工作会议是在1978年。会后,中共中央下发《关于加强城市建设工作的意见》,未来30年时间城市建设和发展工作的基本思路大致确定,掀起中国城市建设的高潮。在此期间,中国常住人口城镇化率已经由改革开放之初的不足20%上升到现在的接近55%,2020年还有望达到60%左右。

中国城市经济学会副会长牛凤瑞表示,30多年前是改革开放的开始,也是中国城市建设的一个新的开端;30多年后的今天,中国城市发展已经到了一个新的“拐点”。因此,城市的规划、发展的方方面面都非常有必要继续改革。 据北京日报

新闻评论

用命令取代法治人为造城该改了

据了解,中央曾先后召开3次城市工作会议,研究解决城市发展的重大问题。改革开放以来,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,从1978年到2014年,城镇化率年均提高1个百分点,城镇常住人口由1.7亿人增加到7.5亿人,城市数量由193个增加到653个。

从发达国家城市化发展的一般规律看,我国现在开始进入城镇化较快发展的中后期。全国80%以上的经济总量产生于城市,50%以上的人口生活在城市,今后还将有大量人口不断进入城市,城市人口将逐步达到70%左右。在这样的形势下,我们尤其要保持清醒头脑,清醒认识我国城市发展的问题和不足,直面规划建设重外延轻内涵、用行政命令取代法治以及“城市病”等突出问题。

“城,所以盛民也。”城市的核心是人,关键是12个字:衣食住行、生老病死、安居乐业。城市和经济两者要相辅相成、相互促进,不能脱离经济发展而人为大搞“造城运动”;城市发展是从农村人口向城市集聚、农业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程,不能只要地不要人,只要白领不要蓝领。 据人民日报

近两年哪些会议升格或再开

2014年1月 中央政法工作会议,由系统内会议升格为中央层面会议。	2014年9月 中央民族工作会议,时隔9年召开。	2014年10月 文艺座谈会,改革开放后首次举行。	2014年10月 全军政治工作会议,时隔15年召开,被称作“新古田会议”。	2014年11月 中央外事工作会议,时隔8年召开。	2015年5月 中央统战工作会议,由系统内会议升格为中央层面会议。	2015年7月 中央党的群团工作会议,建党94年来首次。	2015年12月 全国党校工作会议,十八大以来首次,七常委全部出席。	2015年12月 中央城市工作会议,时隔37年再次召开,七常委出席。
--------------------------------------	-----------------------------	------------------------------	--	------------------------------	--------------------------------------	---------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------

据北京日报