

## 习近平视察解放军报,发微博祝贺新年

本报讯 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平25日视察解放军报社。视察过程中,习近平还发出了一条微博,向全体解放军指战员、武警部队官兵和民兵预

备役人员祝贺新年。

25日下午3时,习近平来到解放军报社,参观了解放军报创刊60周年主题展。随后,习近平来到解放军报社网络宣传中心,了解解放军报

媒体融合发展情况。

在军报微博微信发布平台,习近平敲击键盘,通过@军报记者发出了一条微博:“值此新年即将到来之际,我代表党中央、中央军委,向

全体解放军指战员、武警部队官兵和民兵预备役人员祝贺新年。希望大家践行强军目标,有效履行使命,为实现中国梦强军梦做出新的更大贡献!”  
据新华社

# 失独家庭扶助拟继续保留 计生法修正案草案明确“老人老办法”,删除禁止代孕条款

十二届全国人大常委会第五十九次委员长会议于26日上午举行,会议审议了计生法修正案草案。全国人大法律委员会建议保留已经实施多年的独生子女父母奖励、失独补助等政策。同时,委员会还建议删除正在审议的人口与计划生育法修正案草案第五条中“禁止以任何形式实施代孕”等规定。

### 有意见提出代孕与二孩政策无直接关系

21日提交全国人大常委会审议的计生法修正案草案第五条规定,医疗机构实施人类辅助生殖技术需经省级人民政府卫生行政部门审查批准,同时规定禁止买卖精子、卵子、受精卵和胚胎,禁止以任何形式实施代孕。

全国人大常委会23日对计生法修正案草案进行了分组审议,与会人员对草案第五条的上述规定分歧较大。有些常委会组成人员提出,此次修改计生法应当集中围绕落实党的十八届五中全会决策进行,而这一规定与全面实施二孩政策没有直接关系,且有些问题还需要深入研究论证,建议删去该条修改规定。

法律委员会经研究,建议采纳这一意见,并相应删去与之相关联的修正案草案第六条,即违反规定实施代孕等将受到相应处罚的规定。



已获得独生子女光荣证的父母,可继续享受相关待遇。(资料片)

### “建议加大对失独家庭的扶助力度”

另悉,分组审议中,有些常委会委员和列席会议的全国人大代表提出,全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策后,对原来的独生子女奖励和扶助措施应当继续执行,建议恢复现行人口与计划生育法第二十七条的规定。同时,建议应当加大对失独家庭的扶助力度。

法律委员会经研究,建议删去计生法修正案草案第八条规定,将现行计生法第二十七条修改为:“在国

家提倡一对夫妻生育一个子女期间,自愿终身只生育一个子女的夫妻,国家发给《独生子女父母光荣证》。”“获得《独生子女父母光荣证》的夫妻,按照国家和省、自治区、直辖市有关规定享受独生子女父母奖励。”“法律、法规或者规章规定给予获得《独生子女父母光荣证》的夫妻奖励的措施中由其所在单位落实的,有关单位应当执行。”“获得《独生子女父母光荣证》的夫妻,

独生子女发生意外伤残、死亡的,按照规定获得扶助。”“在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间,按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的,继续享受相关奖励扶助。”

专家指出,草案的这一修改,进一步明确了“老人老办法”的原则,法律修改前按照规定应当享受相关政策的,法律修改后可继续享受奖励扶助。

据新华社

#### 相关链接

### 全国人大常委会副委员长陈昌智:取消独子奖励这不太好

日前,人口计生法修正案草案提交全国人大常委会审议。由于修正案中删除了个别条款,有些人担心,国家提倡生二孩之后,以前独生子女父母享受的奖励或帮扶政策将随之取消,对“失独”家庭来讲更不公平。

在人大常委会会议分组审议中,也有不少委员提出,虽然对“失独”家庭的帮扶政策还会继续,但不应删除这个条款。全国人大常委会副委员长陈昌智表示,独生子女父母因为响应政府政策的号召,所以才有了独生子女。不能因为我们现在提倡一对夫妇可以生育两个孩子,对过去的独生子女就不给予帮助了,这不太好。“不要以一种倾向掩盖另一种倾向。”

“全国所有的家庭是4.3亿户,独生子女家庭有1.5亿户,占比重很大。独生子女出现了意外的伤残,政府还是应该帮助。”陈昌智副委员长说。

委员吕薇也表示:“从法律上看一下子拿掉了,感觉挺突兀的。”她希望根据委员的建议,能够保留对过往失独家庭予以帮助的法律条款。

据人民日报、新华社等

## 全国人大常委会首次专题询问审计整改报告

# “169亿违规彩票资金收回了吗”

### 预算编制三年计划

吴晓灵委员首先发问发改委主任徐绍史。吴晓灵认为,现在的政府预算做得还比较粗,代编预算的比例较大,于是出现了“跑部钱进”问题,也给寻租留下空间。“如何进一步提高年初编制细化到项目的比例,在中央计划投资中如何进一步规范投资计划的调整行为?”

徐绍史回答,现在中央本级预算内投资具体细化到项目的比例,按照不低于75%来执行。一项主要措施就是建立重大项目库,而且要编制三年滚动投资计划。凡是需要安排中央预算内投资的项目,如果没有进入重大项目库,这个投资就不能下。

11月初,重大项目库已经上线运行。发改委要求重大项目库分级储备、逐级审核,逐步推进。在此基础上,制定三年滚动的投资计划,形成接续不断、滚动实施的储备机制和良性循环,从而提高每年预算内投资落实到项目的比例。

12月26日下午,十二届全国人大常委会第十八次会议举行联组会议,首次就《国务院关于2014年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》进行专题询问。这次询问聚焦投资预算、地方债务、彩票发行、审计“全覆盖”等热点话题。

### 债务可发行地方债券 缓解当期偿债风险

王明雯委员关于地方债的问题提给了财政部部长楼继伟:2014年底地方政府债务15.4万亿元,如何处置这些债务和防控风险?有什么措施解决控制风险和继续发展的矛盾?

楼继伟解释,2015年地方政府债务限额是16万亿元。这15.4万亿元的债务总体上是风险可控的。同时,确实存在一些地区债务规模较大,偿还能力下降,个别地区存在发生局部风险的可能性。

风险如何防范?楼继伟说了四招:一是规模控制,督促地方政府落实限额管理,不得突破已经批准的债务限额。二是落实偿债责任,督促地方政府统筹预算资金还债,必要时可处置政府资产。三是发行地方

政府债券,缓解当期的偿债风险。四是鼓励地方将有收入来源的项目通过政府和社会资本合作的模式进行改造。

### 彩票超发工资追回 超编公车上交

尹中卿委员提出一系列有关彩票的问题:“审计抽查发现虚报、套取、挤占、挪用等问题金额达到169.32亿元,占抽查资金的26%。你们怎么进行整改的?违纪违法违规资金全部都收回来了吗?对有关责任人员都严肃问责、追责了吗?如何举一反三,完善有关法律制度?”

民政部部长李立国回答说,截至10月底,民政部已通过归还原资金渠道、上缴国库和财政专户、停发和降低标准发放津补贴、补办手续、调整账目等方式,整改35.13亿元,占违规资金的92.9%。依法处理相关

责任人64人。同时,建立健全福利彩票发行费管理制度和公益金使用管理制度。

体育总局局长刘鹏表示,对于违规购建超标准配备办公楼的问题,已经按照相关规定进行了清理调整;超标准发放工资奖金、组织出国旅游的问题,已经要求款额全部退回;违规购买的超编车辆,已按照当地车改要求统一封存上交。

### 审计适当购买服务 实现审计全覆盖

冯淑萍委员问,今年的审查结果报告和审计整改报告只涉及44个中央部门。如何落实中央有关意见要求,做到审计“全覆盖”?

审计长刘家义回答,关于“全覆盖”,从审计对象上来看,包括国有公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况四个方面。

他还表示,实现“全覆盖”,要用创新的方式,包括创新管理模式、创新组织方式、技术手段和方式方法。首先是提高人员的素质,其次是采用信息化手段,同时要整合全国审计机关的资源,并且适当适度购买社会服务来实现全覆盖。据新华社

#### 人大常委会审议

#### 野生动物保护法修订草案

### 建大坝应考虑鱼类

本报讯 十二届全国人大常委会第十八次会议26日分组审议野生动物保护法修订草案。全国人大常委会组成人员表示,现行野生动物保护法不能满足当今社会对野生动物认识和保护的要求,修订完善这部法律很有必要,以进一步依靠法律的刚性约束来加强野生动物保护工作。

周天鸿委员说,修订草案在一些重大的问题上作了修订和补充,比如规定了要保护的野生动物新的范围,栖息地的保护、人工繁育重点保护动物的规范等。

刘振来委员认为,修订草案中提到的补偿内容,规定过于原则,操作性不强。建议明确规定,因保护国家野生动物造成经济损失的,应在科学评估的基础上由中央和地方政府区分不同责任,给予受损害者与实际经济损失等额或者基本相当的补偿。

李智勇委员表示,对公民不惨遭财产损失保护野生动物的行为,国家应予鼓励和表彰,这将有利于鼓励、动员更多的人去保护野生动物。建议增加“国家鼓励和奖励公民保护野生动物的行为”。

“在建建大江大河拦河坝的时候,对野生动物,尤其是有洄游性特性的鱼类要做深入的科学研究。”严以新委员建议,在环评的时候,一定要以科学的态度来对待。如果环评通过以后出现相关问题,参加环评的专家要承担法律责任。据新华社