原油跌跌不休,油价也搞“熔断”

发改委:出于能源安全和环保考虑,油价低于40美元后不调价

本报讯 国家发改委13日发布新修订的《石油价格管理办法》,对国内成品油价格机制设置调控下限,国际市场油价低于每桶40美元时汽柴油价格不降低。同时宣布降低汽柴油最高零售价与“地板价”接轨——即在国际油价每桶低于40美元时,仍按照40美元的国际油价水平来测算成品油零售价格。14日零时调价后,我省加油站零售92#汽油是5.54元/升,95#汽油5.94元/升,0#车柴5.13元/升,92#/95#汽油每升下跌0.11元。

“据相关机构统计,国际主要石油企业的平均原油生产成本在每桶40美元左右,因资源禀赋等原因,中国的原油生产成本更高。”发改委称,油价过低,短期看可降低石油进口和供应成本,但由于中国的石油资源禀赋差、生产成本高,长期看会导致国内原油产能萎缩,削弱中国石油自给能力,使得已达60%的石油对外依存度快速并大幅上升,不利于保障能源安全。另外,过低的油价不利于资源节约使用和治理空气污染,也不利于能源结构调整和新能源发展。

此前的试行调价办法中只规定了不上调成品油价的国际油价上限,并未规定下限,只有低于80美元、80美元-130美元、高于130美元三个调价区间。

新修订的《石油价格管理办法》对几个调价区间做了更完善的规定:当国际市场原油价格低于每桶40美元时,按原油价格每桶40美元、正常加工利润率计算成品油价格;高于每桶40美元低于80美元时,按正常加工利润率计算成品油价格;高于每桶80美元时,开始扣减加工利润率,直至按加工零利润计算成品油价格;高于每桶130美元时,原则上不提或少提。

发改委方面表示,2014年下半年以来国际市场油价从110美元/桶快速下跌至40美元以下,成品油价格机制在运行过程中出现了一些不适应的问题,国际市场油价持续走低的影响逐步显现,“过低的油价不利于国内石油产业的长期健康发展,也不利于新能源和可替代能源发展。”

为何在设定调价“地板”之后还下调了成品油价格?据了解,此举主要是补回2015年12月15日调价窗口打开时暂缓调整的价格,当时国际市场原油价格还略高于每桶40美元,因此还有下调空间。

国际油价近日连续探底。1月12日纽交所WTI原油价格收报每桶30.44美元,创2003年12月以来最低结算价。该指数盘中一度跌破30美元;布伦特原油价格收报每桶30.86美元,创2004年4月以来最低价。

据新华社

发改委13日宣布下调油价

最高零售价>>

汽油	▼	元/吨
柴油	▼	元/吨

测算到
山东省汽油零售价>>

	▼	元 →
	▼	元 →

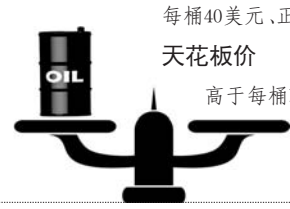
发改委给油价设阈值

地板价 美元

当国际市场原油价格低于每桶40美元时,按原油价格每桶40美元、正常加工利润率计算成品油价格

天花板价 美元

高于每桶130美元时,原则上不提或少提



三问成品油新调价机制

设“地板价”为了油企利益?

1 40美元是油企承受极限?

“此次设置‘地板价’是为了保证正常的市场供应,这都是应对国际油价大幅波动所采取的必要措施。”中国石油大学教授董秀成说。

设定“地板价”目的是在原油价格过低时,维持成品油价格稳定,从而有利于上下游一体化石油企业以炼油利润支持原油正常勘探开发,维持整个行业稳定运行。

国家发改委表示,每桶40美元的标准是综合考虑国内原油开采成本、国际市场油价长期走势,以及我国能源政策等因素确定的。

有国际机构统计,目前英国生产一桶原油的成本是52.50美元,巴西接近49美元,加拿大约为41美元,美国近36美元。而沙特阿拉伯和科威特这样的产油国,生产一桶原油的成本还不到10美元。据了解,我国主要石油公司的原油开采成本超过每桶50美元。

国家发改委同时明确当国际油价低于调控下限时,国内成品油价格未调金额全部纳入风险准备金,用于促进节能减排、提升油品质量及保障石油供应安全等方面。记者了解到,相关管理办法正在征求意见中。

2 原油价这么低,为何不大量进口?

国际油价这么低,为何不干脆多从国际市场上进口石油,减少国内资源开采?大庆油田一位技术人员说,人为关闭正常生产的油井可不像水龙头一拧就关。不仅已投入的大量设备和前期资金将废弃,而且地下开发中形成的压裂系统,在油井关停后就会破坏,再恢复需要巨大投入。

“原油开采是个系统工程。如果大量减少国内资源开采,将对地方经济和下游配套行业造成巨大打击,并影响就业。”中国石化经济技术研究院副院长毛家祥说。

董秀成也认为,低油价下全球油气勘探投入减少,国际油价或有回升可能。如果油价再度进入上涨周期,一味依赖进口将会使中国经济受到冲击。事实上,我国原油进口量仍在增长,目前已是全球第二大石油进口国和消费国,对外依存度约为60%。

不过,上海金融与法律研究院研究员聂日明认为,油价下调,油企利润下降或者亏损,在概念上并不等同于国家能源安全受到威胁。他表示,国家能源安全的内涵是指能够以可接受的价格获得充足的能源供应。其中包括两个核心要素,一个是能源价格的可接受性,另一个是有充足的供应。从当前的市场形势来看,国际原油价格将长期处于相对较低水平的可能性很高,国家的能源安全也并未受到威胁。“不能将油企的经营收益风险与能源安全问题等同,这是两件事。”聂日明说。

3 为何不能让市场定价?

国家发改委日前就推进成品油价格进一步市场化召开座谈会,有会议代表建议选择部分省份如山东、广东试点,成品油价格由市场竞争形成,政府不再定价。不过,目前山东并没有放开成品油批发和零售。

“人为设定的价格只是模拟市场,永远跟不上真正的市场。”一位内部人士对记者说,设置成品油地板价本质是对成品油市场化的背离。

当前,沿海地区走私成品油现象严重,有担心认为地板价会进一步扩大走私利润。业内人士认为,走私主要原因是我国成品油消费税在出厂环节征收。“一吨汽油中消费税高达2000多元,走私利润超30%。”政府在严打走私的同时,应将成品油消费税征收环节后移到加油站环节。

众所周知,我国成品油税收除增值税外,其他基本属价内税,这在油价高位时,税负比重暂可被接受。而随着低油价常态化,国内油价税负比例不断提高。“不仅造成国内油价构成失衡,而且税负一旦超过50%,社会舆论压力加大。”卓创资讯分析师秦文平说。

根据新机制,油价达到40美元调控下限时,成品油价未调金额纳入风险准备金,业内分析,该风险准备金主要形成方式是税收征缴,这将进一步加大税负比重。如何平衡价税关系,秦文平认为短期内实现成品油价税分离甚至价税联动很困难。

本报记者 刘相华

相关评论

“钢铁也在掉价 咋没见政府定价”

给成品油设定地板价,对于原因,发改委表示,有利于抑制石油消费的过快增长和能源结构调整,同时有利于我国的长期能源安全,这一说法是否合理?

价格保护 不利于油企去产能

上海金融与法律研究院研究员聂日明指出,相较于国际原油的主要生产国,中国石油企业在国内的原油勘探和开采等环节,成本的确要高很多。当国际原油价格下调时,如果跟着调价,会致其亏损。

聂日明解释,我国成品油价主要由两部分组成,一是原油成本价格;二是税费,包括消费税,这是从量税,和油价无关;还有增值税,这是从价税,价格越高,征收越多。所以,当油价下调时,油企利润会减少,如果亏损,政府还得补贴。而对政府而言,油价下降,增值税等税收也会降。在目前财政收入乏力的情况下,无疑让增值税的征收雪上加霜。“因此,对于油企和政府而言,可能都不希望油价过低。”

聂日明指出,进行价格保护也不利于油企淘汰落后产能。按照市场经济规律,当低价的进口原油和成本更高的国产油同时出现在市场中时,消费者有权选择价格更低的。这就会倒逼油企淘汰落后产能,降低生产成本,提高生产效率。“但现在的逻辑正好反了,当我们的生产成本更高时,要通过价格保护的手段维护现有产能和成本水平。”

定价争议 由垄断造成

他认为,从国家战略的层面出发,正应借助国际油价走低的时机,进行更多的石油储备,以及淘汰改造一批高污染、高耗能的石油生产落后产能,进行石油产业的结构调整。

最后,聂日明表示,对成品油定价机制的争议,从根本上说,是由我国石油行业高度垄断的经营体制造成的。中国油企既垄断了石油从勘探、开采、冶炼、运输到销售的各个环节,又垄断了整个供应市场,因此定价缺少市场化机制。同样的大宗商品价格下滑,钢铁、煤炭、有色金属都面临着生存困境,他们多数也是国企,为什么政府没有让产品的价格保持高位为其解困?因为这些市场的市场结构相对石油更具竞争性和多元化。

据财经

8行业产能过剩,80%僵尸企业已停产

我省去产能先从钢铁煤炭入手

本报济南1月13日讯(记者 刘帅 实习生 宋鸽) 13日,全省积极和信息化工作会议在济南召开。会上透露,2015年全省工业增速估计达到7.5%,会议强调,2016年,去产能、处理“僵尸企业”、降低企业成本将成为经济工作任务。

会议强调,产能严重过剩已经成为产业发展的毒瘤,最近省政府化解产能过剩工作作出部署,围绕钢铁、煤炭、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶、炼油和轮胎8个行业进行过剩产能化解和脱困发展。

“全国是6个行业,山东8个,多了炼油和轮胎,这也是基于山东的情况。”山东省经信委主任钱焕涛说,如果现在不去产能,以后成本更大,要通过去产能换取未来可持续增长的空间。

会议要求,要严格执行国家和省政府有关规定,不得以任何名义、任何方式核准、备案产能过剩行业新增产能项目,特别是严禁以技术改造为名扩大产能。

“去产能并不是要政府制定哪家企业,而是制定一个标准,一切以市场为准则,不达标的去掉。”钱焕涛说,去产能将从清理处置“僵尸企业”入手,在一定程度上可能带来企业破产、职工下岗、金融等方面的阵痛。据透露,山东省经信委在2015年还到滨州等地调研“僵尸企业”,目前各市提报448家,其中处于停产状态的占80%。

“率先从钢铁、煤2个行业入手,推动一批无效产能推出市场。”钱焕涛说。会议要求,处置“僵尸企业”要一企一策分类制定处置方案,对资不抵债、扭亏无望的,要积极稳妥推进重组整合或推出市场,不能再靠财政补贴、拉其他企业输血等方式避免破产清算。