



—2016淄博两会特别报道

淄博“十三五”期间预计GDP年均增长7.5%，市发改委主任沙向东：

主动调速换挡为转型留空间

本报1月17日讯(记者 李超 实习生 胡明 胡泉)
淄博市“十三五”规划纲要草案提出，地区生产总值年均增长7.5%。市发改委主任沙向东解释称，确定这一增长速度主要是从GDP翻番要求考虑，同时“十三五”时期是淄博转型发展关键时期，主动调速换挡可为转型发展留出空间。

沙向东介绍，如果GDP到2020年实现比2010年翻一番任务，则“十三五”期间需年均增长5.1%；若比全国提前一年实现，则2016到2019年需年均增长6.5%；若提前两年，则2016到2018年需年均增长8.7%。

“山东已确定‘十三五’GDP年均增长7.5%，2019年能实现翻番任务，7.5%的增速在全省17地市中排在第12位。所以定7.5%的增速能实现到2019年比2010年翻一番目标。”沙向东说。

沙向东说，考虑到“十三五”时期是淄博转型发展的关键时期，主动调速换挡可为转

型发展留出空间。

沙向东还介绍了“十三五”规划纲要草案提出的其他目标，一般公共预算收入年均增长8.5%，为进一步明确经济提质增效的要求，“十三五”规划新增了税收占一般公共预算收入的比重指标，初步拟定到“十三五”末提高到77%，年均提高1.3个百分点。

居民人均可支配收入年均增长8.5%，这一增速能实现到2018年比2010年翻一番目标，比全省提前一年实现翻番目标。

固定资产投资年均增长15%，主要考虑到，“十三五”时期必须把优质投资作为一号工程，以投资推动全市产业转型升级、促进经济平稳增长。

沙向东说，“十三五”优质投资项目储备较充足，特别是2016年重大项目总投资和年度投资均增长91%，加之国家和省设立专项建设基金、创新投融资机制、积极推进PPP项目等一系列利好政策实施，具备了支撑投资持续增长的条件。

淄博“十三五”规划纲要草案制定过程：

吸收591条意见建议 修改完善30余稿

“十三五”规划纲要草案的制定从2014年5月启动，前后经历20个月时间，基本过程分为动员部署、前期研究、基本思路、草案起草、完善提升等五个阶段。17日，市发改委主任沙向东介绍了淄博“十三五”规划纲要草案制定过程和主要内容。

本报记者 李超 实习生 胡明 胡泉

收集到782条意见建议

沙向东介绍，“十三五”规划纲要草案制定过程更加注重听取社会各界意见，先后三次征求各区县和市直有关部门意见，广泛征求了市人大、市政协、各民主党派意见，邀请国家、省发改委和宏观经济研究院领导专家进行了专题指导，听取了部分市人大代表、政协委员和党外专家意见，共收集到782条反馈意见或建议，其中的591条意见建议全面吸收，其余意见与相关单位深入衔接后选择性吸收。通过广泛征求各方意见，几上几下，反复推敲论证，修改完善了30余稿。

14项发展指标实现更新

“十三五”规划纲要草案提出的全市“十三五”经济社会发展主要目标，包括创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展等五大类50项具体指标。与“十二五”规划相比，指标数量相同，但有14项指标实现了更新，主要增加了税收占一般公共预算收入比重、工业增加值率、现代服务业占服务业比重等体现经济发展质量效益的指标，增加了环境空气质量优良天数占比、非化石能源占一次能源消费比重等体现绿色发展要求的约束性指标，增加了文化产业占GDP比重、旅游业总收入、户籍人口城镇化率、单位地区生产总值生产安全事故死亡人数下降率等体现市委、市政府重点工作导向的指标。

据介绍，这样安排，既保持了与“十二五”规划的衔接性、连贯性，同时体现了“十三五”发展的新形势、新要求。

把创新驱动发展放在突出位置

沙向东介绍，在工业强市、文化名城、生态淄博建设上作出细化安排，进一步明确了突破路径和工作抓手。比如建设工业强市，要以制造业服务业融合推动制造业服务化，以做大做强园区经济促进产业集聚、带动转调创新；建设文化名城，要以打造齐文化传承创新示范区和文化旅游目的地城市为核心，擦亮打响淄博城市文化品牌；建设生态淄博，要以大气污染防治和生态水系建设为重点，以生态环保倒逼生产方式绿色转型，促进生态环

境质量持续改善。

在创新发展、扩大开放方面做出重点安排。把创新驱动发展放在突出位置，以全面创新破解老工业城市转型升级动力不足问题；树立开放理念，融入开放新格局，打破开放新平台，拓展开放新领域，以扩大开放合作破解淄博经济外向度长期偏低的短板。

在推动城市群式城市产城融合、城乡融合、区域融合等方面实现新突破，构建城市群式城市协调融合发展新格局。

数读“十三五”淄博奋斗目标

从今年起，我国跨入第十三个五年规划。“十三五”是全面建成小康社会的决胜阶段，也是推进淄博转型发展决战时期。

“十三五”淄博经济社会发展总目标

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，以提高发展质量和效益为中心，全面践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以走在前列为目标定位，着力建设工业强市、文化名城、生态淄博，提前全面建成小康社会。提前实现“两个翻番”的发展目标，包括8个方面目标及任务。

01 经济综合实力

2020年全市地区生产总值突破5600亿元
地区生产总值年均增长7.5%
居民人均可支配收入年均增长8.5%，达到4.1万元，
一般公共预算收入突破480亿元。

02 产业结构提升

建设鲁中创业创新中心，推动淄博高新区与中关村共建产业基地。改造提升化工、纺织、机械、建材、冶金五大主导产业。倍增发展新能源及节能环保、新材料、生物医药、机电装备制造、电子信息五大新兴产业。做大做强现代物流、金融保险、信息服务、工业设计、商务咨询五大生产性服务业。

2020年规模以上工业增加值率提高到22%以上。
服务业增加值占地区生产总值达到50%左右。
高新技术产业占比达36%以上。

03 文化软实力

打造齐文化传承创新示范区、国内知名文化旅游目的地城市。培育壮大文化旅游、影视(动漫)传媒、创意会展、印刷出版、工艺美术五大优势文化产业。

2020年文化产业增加值占GDP比重达到4.5%。
构建15—20分钟城乡公共文化服务圈。

04 生态环境提升

构建主城区“生态屏障”，到2020年，全市森林覆盖率和建成区绿化覆盖率分别达到38%和48%以上。

05 城乡统筹发展

突出主城区核心引领作用，推动中部淄川、博山、周村、临淄、桓台转型发展，打造高青健康服务业和南部沂源生态经济示范区。策划实施一批事关市长远发展的重大基础设施项目，打造“三横一纵”客运铁路网、“三横三纵”货运铁路网、“三横两纵”高速公路网、“六横四纵”区际干线路网；积极推进建设城市轨道交通建设，启动通用机场前期建设工作。

06 开放型经济水平提升

“十三五”期间全市累计利用外资突破2800亿元。到2020年外贸出口总额突破120亿美元。

07 居民生活水平提升

2020年累计新增城镇就业35万人。城乡基本养老保险和医疗保险覆盖率分别达到92%和98%。高水平普及15年基础教育。人均拥有公共文化体育设施面积达到2平方米。

08 发展环境质量提升

全面完成中央和省市委深化改革任务目标。2020年，全市市场主体数量和社会融资总量分别突破50万户和800亿元。

“十三五”目标

全市地区生产总值 五年内突破5600亿

“十三五”期间，淄博的经济发展将由规模速度型粗放增长转向质量效益型集约增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，地区生产总值和居民人均可支配收入分别于2019年和2018年实现比2010年翻一番。到2020年，全市地区生产总值突破5600亿元，年均增长7.5%以上，人均GDP突破1.8万美元；居民人均可支配收入突破4.1万元，年均增长8.5%以上。

到2020年七成天数 都是良好天

“十三五”期间，生态环境质量将显著提升。到2020年，超额完成国家和省下达的节能减排目标任务，SO₂、NO₂、PM₁₀、PM_{2.5}四项主要污染物浓度均累计下降30%以上，环境空气质量优良天数占比力争达到70%，全市70%以上的流域水系达到Ⅲ类水体，森林覆盖率和建成区绿化覆盖率分别达到38%和48%以上。

旅游业总收入 五年内突破760亿

“十三五”期间，文化旅游业将成为国民经济支柱性产业，覆盖城乡的公共文化服务体系基本建成，市民素质和社会文明程度明显提高，蝉联全国文明城市称号，打造齐文化传承创新示范区和文化旅游目的地城市。到2020年，全市文化产业增加值占地区生产总值比重达到4.5%以上，旅游业总收入突破760亿元。

五年内一半服务业 都带“现代化”标签

“十三五”期间，到2020年，规模以上工业增加值率提高到22%以上，高新技术产业产值占规模以上工业总产值提高到22%以上，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到36%以上；服务业增加值占地区生产总值比重达到50%左右，现代服务业占服务业比重达到50%左右；全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重达到2.7%，全市国家级研发机构(平台)达到20个。

常住人口城镇化率 五年内达到73%

“十三五”期间，产城融合迈出更大步伐，城乡一体化进程不断加快，区县域融合互动发展，城市组团特色更加凸显，新型城镇化建设水平走在全省前列。到2020年，常住人口和户籍人口城镇化率分别达到73%和63%以上。

五年累计新增 城镇就业35万人

“十三五”期间，居民生活水平和质量将显著提升。到2016年底基本实现贫困人口整体脱贫，2017年巩固提升。到2020年，累计新增城镇就业35万人，城乡基本养老保险和医疗保险覆盖率分别达到92%和98%，高中阶段教育毛入学率达到98%，每千名老人拥有养老床位数达到40张。