



# 重大决策出台前听取代表意见

## 省人大常委会今年将专题询问安全生产

“去年省人大常委会的工作取得不少创新,比如,在重点领域立法、专题询问社保和教育、省政府制定重大决策前听取代表意见等。”26日,一位省人大代表听取《省人大常委会工作报告》后表示。而在今年,省人大常委会将就安全生产组织专题询问,着力增强监督实效。



1月26日,出席省十二届人大五次会议的李素珍代表(右)在小组讨论结束后,在走廊里依然和同组的吴亚萍(中)、张翠华(左一)等代表一起讨论加快基础教育综合改革的话题。大众日报记者 房贤刚 摄

本报记者 陈玮 马云云

### 1 立法工作>>> 突出重点领域 提供法治保障

电梯、客运索道、大型游乐设施等为公众提供服务的特种设备的运营使用单位应当配备专职安全管理人员;医院提供给患者使用的电梯、速度大于2.5米/秒的旅游观光电梯以及其他需要由司机操作的电梯,应当配备电梯司机……

这是《山东省特种设备安全条例》的内容,在去年12月表决通过。一年来,审议法规或法规性决定草案15件,已通过14件;审查批准济南、青岛、淄博三市法规17件,对16件国家法律草案提出修改意见。

让省人大常委会委员、济南大学投融资研究中心主任邢乐成印象最深的,是《山东省地方金融条例(草案)》。“这项条例对地方金融机构、

新型金融业态,做出了法律制度的安排,在全国是独一无二的。”邢乐成说,在经济发展的当下,金融监管问题非常多,需要地方性法规进行约束。

省人大常委会内务司法委员会委员、山东京鲁律师事务所律师主任郝纪勇也发现,去年省人大常委会的立法项目突出了重点改革领域。比如对农村可再生能源条例等12件法规进行修改,取消下放行政审批项目17项等。

推动旅游业升级是稳增长调结构的重要内容,去年,省人大常委会将推动旅游产业列入重要议程,并专门组成执法检查组,郝纪勇成为了执法检查组的成员之一。“《中华人民共

和国旅游法》已经出台,相应的旅游条例还没有修改,围绕8个方面重点,到旅游景点执法检查,就其中发现的问题听取各市意见,使得会议审议质量提高,推动《山东省旅游条例》的修改。”

在民生、生态和文化领域,我省都确立了立法项目。“推动我省的各项工作有法可依。”郝纪勇说。

在今年的立法工作中,省人大常委会将制定或修改经济开发区、循环经济、水路交通、地名管理、预防未成年人犯罪、大气污染防治、安全生产、旅游、多元化纠纷解决机制等法规,认真做好设区市的地方性法规审查工作,为我省改革发展提供法治保障。

### 2 专题询问>>> 社保教育等 听取代表意见

在人大代表监督方面,去年推出了系列改革举措。除了制定预算审查前听取人大代表和社会各界建议制度,协调组织省政府制定了重大决策出台前听取人大代表意见建议、“一府两院”制定了定期听取人大代表意见建议制度。

在省府召开的座谈会上,听取党代表、人大代表、政协委员对省“十三五”规划纲要、2016年《政府工作报告》(征求意见稿)的意见和建议时,省人大代表、新泰一中校长常希贞当场提出,《纲要》和《报告》中“继续深

化基础教育综合改革”的力度不够,应改成“加快”,当他看到今年的《省政府工作报告》,相关表述修改成了“加快”。

省人大常委会开展的专题询问,去年增加到了七月和九月两次,就社保和教育分别询问。而在社保专题询问开始时,邢乐成就抛出“国有资本划转社保基金的工作进展情况如何”的问题。此外,看病难看病贵的问题怎么解决?怎样堵住城乡低保认定工作中的漏洞?有的学校一个班学生超过100人,怎么解决大班额等犀利问题,都由相关部门

负责人一一解答。

“这种方式非常好,政府部门负责人会认真应询,对问题采取改进的措施,同时增加了政府工作的效率和透明度。”邢乐成说,专题数量的增加,代表着专题询问形式的常态化。

在今年的专题询问中,省人大常委会将就安全生产组织专题询问。并听取审议我省“六五普法”、依法治省情况和“七五普法”规划的报告并作出相关决议,听取审议交通运输、安全生产、水利改革发展、科技等工作报告。

### 3 县乡人大>>> 县人大常委会主任专职配备

在县乡人大工作方面,省人大常委会也加强了相关工作,报告中多次提到县乡人大工作,如认真贯彻落实中央18号文件精神和《中共山东省委关于加强全省县乡人大工作和建设的实施意见》,召开全省县乡人大工作座谈会,推动全省人大工作创新发展。强化对县乡人大工作指导,高度重视基层人大能力建设,确定用三年时间对全省1826个乡镇(街道)人大主席或专职副主席集中轮训,已完成两期

463个乡镇543人的培训。

在我国五级人民代表大会中,县乡两级人大具有特殊的重要地位。截至2014年底,我省共有137个县级行政区划单位,1826个乡镇行政区划单位。目前,我省县乡两级人大代表近12.5万名,占各级人大代表总数的95%以上,均由选民直接选举产生。

去年11月,我省举行全省县乡人大工作座谈会,我省县乡人大工作和建设步入新阶

段。根据会议精神,我省新任命的县、乡党委书记不再提名兼任同级人大常委会主任或人大主席,县级人大常委会可以在街道设立工作委员会或者明确相关机构。

山东社会科学院法治研究中心主任于向阳分析,县人大常委会主任专职配备,可以让他们把主要精力放在人大工作上。

“这是人大工作的重大进步,可以加强县乡人大的履职能力。”邢乐成表示。

代表建议

### “建议免费开展二孩孕前检查”



省人大代表、青岛市李沧区永青苑社区党总支书记王爱真。本报记者 周国芳 摄

“1个月之内,社区里接连两个怀二孩的准妈妈流产。不是因为磕着碰着而流产,而是查不出原因。”25日,在青岛团分团组审议中,省人大代表、青岛市李沧区永青苑社区党总支书记王爱真说,社区里的老百姓想要二孩的不少,但出现了“怀孕率低,流产率高”的现象。

说起来,王爱真感同身受,她自己的儿媳就刚刚经历了二孩流产。“以前生育政策,我们倡导晚生晚育、优生优育。现在国家全面放开二孩了,更应该重视优生优育。”王爱真说,现在存在一个问题,很多想要二孩的年轻父母并不了解自己的身体适不适合,该怎样做调理。

王爱真建议,通过在社区里免费开展二孩孕前检查,给家庭提出科学的建议,尽量让想要二孩的家庭能平平安安、顺顺利利地生下来。

本报记者 周国芳

### “大学搞排名,应明确评价体系”



省人大代表、山东师范大学外国语学院教授杨敏。本报记者 周国芳 摄

“目前,对大学的评估存在问题,一些大学排行榜误导了相当一部分高校。大学排行榜看什么?看项目数量、论文数量。而研究生质量、真正的科研水平却往往被忽视。”省人大代表、山东师范大学外国语学院教授杨敏建议,大学搞排名,应该先把高校排名的评价体系明确。

作为高校教授,杨敏感慨,同样是C刊发表的论文,质量也不一样,同样是国家级项目,最终解决的实际问题也不尽相同,这些环节其实都需要制定标准。“应该在对大学办学质量、科研水平、培养人才的评价好好研究基础上,再来制定大学排行榜。”杨敏说,很多高校领导跟着排行榜走,有些高校甚至为了迎合排行,要求教授发表论文不准在B刊、C刊,一律要求A刊。

杨敏认为,高等教育在于育人,人就是生产力。在国外,高等教育的科研项目是从工厂里来的,最终为城市发展服务,这才是真正的“产学研”结合。不应该让排行榜误导高校的评价导向,应制定标准来质化、量化地评价高校。本报记者 周国芳