



# 省十二届人大五次会议闭幕,批准政府工作报告等并通过各项决议 开创经济文化强省建设新局面

本报济南1月29日讯(大众日报记者 贾瑞君) 山东省第十二届人民代表大会第五次会议,在圆满完成各项议程后,29日下午在济南胜利闭幕。

大会执行主席姜异康主持闭幕会。柏继民、才利民、贾万志、温孚江、尹慧敏、于建成、宋远方、翟鲁宁、林峰海、陈勇、徐景颜、张光峰、孙爱军在主席台前排就座。

郭树清、刘伟、龚正和大会主席团成员在主席台就座。

省十二届人大五次会议应到代表912名,出席今天会议的代表857名,符合法定人数。

大会表决通过了会议总监票人、监票人名单;大会选举刘俭朴为省十二届人大常委会秘书长,选举邢善萍、刘长允、刘奇、李洪峰、宋玉山、段青英、徐京信为省十二届人大常委会委员。

大会经过表决,通过了省十二届人大五次会议关于政府工作报告的决议、关于山东省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的决议、关于山东省2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年计划的决议、关于山东省2015年预算执行情况和2016年预算的决议、关于山东省人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于山东省高级人民法院工作报告的决议、关于山东省人民检察院工作报告的决议。

大会表决通过了省十二届人大有关专门委员会组成人员补充人选名单,补选温守信、陈民为省十二届人大法制委员会副主任委员;王文升为省十二届人大财经经济委员会主任委员,胡岗、林华勇为副主任委员;郭建昌为省十二届人大内务司法委员会主任委员,韩军、黄金华为副主任委员;骆宝臻为省十二届人大教育科学文化卫生委员会主任委员,刘奇、兰忠良为副主任委员;刘长允、杨永昌为省十二届人大城乡建设与环境资源保护委员会副主任委员;李洪峰、宋玉山、朱胜运为省十二届人大农业与农村委员会副主任委员;董进友为省十二届人大民族侨务外事委员会副主任委员。

大会完成各项议程后,姜异康讲话。他说,本次会议认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,认真贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神,经过全体代表的共同努力,圆满完成了各项议程。会议期间,各位代表肩负着全省人民重托,以高度负责的精神,充分发扬民主,依法履行职责,会议开得圆满成功。这是一次高举旗帜、求真务实、团结奋进的大会,是一次统一思想、凝聚力量、开创未来的大会,必将激励全省人民更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,坚持“四个全面”战略布局,贯彻新的发展理念,以更加昂扬的精神状态,团结奋斗、开拓进取,努力开创经济文化强省建设新局面。

姜异康说,全省各级必须始终坚持坚定正确的政治方向,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致;必须牢固树立和贯彻新的发展理念,坚定不移地以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为引领,深入谋划和推动山东各项工作;必须着力践行以人民为中心的发展思想,始终牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,始终把人民放在心中最高位置,始终把让老百姓过好日子作为一切工作的出发点和落脚点;必须广泛凝聚全省上下干事创业的强大合力,充分调动人民群众的积极性创造性,在全面建成小康社会进程中实现价值、成就梦想,创造新的辉煌。

姜异康说,人民代表大会制度是我国的根本政治制度。我们要更加坚定地坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,毫不动摇地坚持和完善人民代表大会制度,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。各级人大及其常委会要围绕中心、服务大局,加强社会主义民主法治建设,加强同人大代表和人民群众联系,依法行使各项职权,努力提升工作水平。全体代表要倍加珍惜党和人民的信任,认真执行代表职务,更好地发挥示范带头作用,更广泛地团结和动员广大人民群众,共同创造更加美好幸福的新生活。



1月29日,省十二届人大五次会议闭幕后,大会选举和通过的21名国家工作人员在山东大厦首次举行宪法宣誓。大众日报记者 房贤刚 摄

## 警惕走了“大处方”又来“大检查”

### 代表、委员建议,公立医院改革不能只把药品加成取消了事

“对城市公立医院改革,这次政策要求很严,必须在今年6月底前全部取消药品加成,这需要很好地谋划。”根据我省《关于进一步深化医药卫生体制改革的实施意见》,6月底前要全面启动所有城市公立医院综合改革。如何才能保障改革的顺利实施?代表委员们纷纷建言献策。

本报记者 李钢 周国芳

### 实践>>

#### 同样的处方,改革后便宜了

“从2014年国庆节开始,药价确实便宜了。”回忆起当时那次拿药的心情,济阳居民赵国华仍难掩高兴之情。由于老伴曾患脑中风,他基本每个月都要到医院为其拿一次药。“每个月拿的药基本是一样的,就处方上这些。”记者在其处方上看到有脑心通胶囊、复方丹参滴丸、阿司匹林肠溶片等几种药物。

自2013年1月1日起,我省在30个县(市区)的73家医院启动县级公立医院综合改革试点。到2015年,县级公立医院改革实现全覆盖。省政协委员、省卫计委副主任宋新强在参加省政协民声连线活动时介绍,全省县级公立医院平均取消药品加成15%-22%,居民用药价格显著下降。

近期,我省又印发《关于进一步深化医药卫生体制改革的实施意见》,明确今年6月底前,全面启动所有城市公立医院综合改革,省属公立医院随所在市改革同步推进。改革主要包括取消药品加成,建立科学补偿机制,改革人事编制、薪酬制度等。这意味着今年上半年,患者到各大城市公立医院就诊也会有赵国华一样的感受。

### 尴尬>>

#### 药价降了,仍感觉“看病贵”

“都说医院取消加成,药品价格降低了,可我怎么感觉看病花钱越来越多呢?”曾到当地县医院住过院的平民居民苏正凯说,“药价降了,好像手术费什么的都涨价了。”

根据医改方案,取消药品加成后,医院

减少的收入需要通过调整医疗服务价格、政府补偿等来弥补。具体办法是,通过调整医疗服务价格补偿80%,政府补助不低于10%,另外10%通过医院内部挖潜解决。

例如,济阳县对两家县级公立医院的部分服务费进行调整。其中,普通门诊检查费由原来的2元调为6元,重症监护由原来的6元/小时调整为10元/小时,一级护理、二级护理、三级护理、一般专项护理、新生儿护理以及床位费等也进行了相应调整。

“这个需要不断向患者进行解释。”省政协委员、菏泽市牡丹区人民医院副院长田满菊也表示,对取消药品加成后看病费用降低,很多患者并没有感觉到,甚至感觉看病花费在不断上涨。

省社会保险事业局局长开军在出席省政协民声连线活动时介绍,医疗费用不合理增长的监控难度很大,“现在医疗费用以每年上涨15%以上的速度增长,大大高于医保基金的增长幅度。”

### 原因>>

#### 耗材价格高,一个支架上万

“医疗费用增长过快,医保基金不堪重负,老百姓也觉得看病负担重,矛盾都体现在医院,其实根本症结在药品、耗材价格虚高,尤其是耗材。”山大齐鲁医院医保办主任孙竹平在出席省政协民声连线活动时举例说,脑血管支架,一个小小的弹簧圈,定价要16800元,有的一个脑血管瘤,手术大概要用16-20个支架,病人能不觉得贵吗?

“200元以上的耗材,医院只有4%的加成!大家总在议论,朋友做个手术花了十几万元,医院真黑,可这些费用用到哪里去了?”孙竹平认为,现在迫切需要做的是控制好药品、耗材的价格体系,减少中间环节,降低虚高的药品和耗材价格。

“除了取消药品加成,不如此次把耗材的加成一起取消。”省政协委员、青岛市中心(肿瘤)医院院长兰克涛表示,取消药品加成后,对医院来说,成本主要是人力成本和卫生耗材成本,不如此次改革一起把耗材的加成取消,这样有利于整个耗材的管理,同时能降低患者看病花费。

### 警惕>>

#### 应切实避免财政补偿不到位

“城市公立医院取消药品加成,还要切实避免财政补偿不到位的情况。”兰克涛表示,部分改革的县级公立医院出现了财政补偿不到位。

对于公立医院的改革情况,田满菊曾做过一些调研,“很多县区级医院的财政补偿非常有限。”她举例说,她所在的医院,财政支持一年一共60万元左右,“这些费用还不够我们一个月的水电费。很多县区级医院的财政补偿也在这个数上下。”

“取消加成后,财政补偿的压力会更大,如果财政补偿不能到位,医院职工可能会面临待遇下降。”田满菊说,根据医改方案,取消加成损失的80%要靠调整价格来补偿,“在调整价格时,相关部门一定要充分调研,了解医院实际情况。”

省人大代表、德州市人民医院院长程吉东表示,作为市级公立医院院长,他感觉“两难”,市级医院夹在县级医院和上级大医院的夹缝中,论政策支持,报销比例和扶持力度不如县级医院,医疗水平上又不及上级大医院。医改之后势必会带来医护人员的待遇问题,不能忽视医务工作者的工作满意度。

在省政协委员、山大公共卫生学院教授徐凌忠看来,如果不能很好地解决医院补偿问题,即使降低药价,没有了“大处方”,也可能出现“大检查”等其他新问题。

## 人均水资源量严重短缺

# 建议水资源管理纳入法制化轨道

本报记者 陈玮 刘德峰

“我省水资源严重短缺,水资源总量为303亿立方米,人均水资源量仅为322立方米,不足全国平均水平的1/6。”1月29日,省人大代表、德州市德城区区长王震秀告诉记者。

1月28日,王震秀与其他10名德州团代表提出的关于制定《山东省水资源管理条例》的议案,被列入代表议案。据王震秀介绍,目前我省水资源的供需矛盾

愈发突出。“以鲁西北为例,由于每年自然降水补充量小,近年来不得不依赖于客水引进。”他说,一旦引水源头出现问题,给这片地区群众带来的就不仅是生产问题,而是生存问题。“所以这个危机意识,一定要建立起来。”

在他看来,各地对水资源长期过度开发利用,不仅造成了河道断流、湿地萎缩、地下水位下降、漏斗区面积扩大等灾害,部分地区还出现了地面沉降、海水入侵、水环境污染、水生态破坏等日趋严重的问题。

“这些问题已经成为制约我省经济社会持续健康发展的瓶颈。”王震秀表示。

他告诉记者,近年来,水法、水污染防治法、取水许可和水资源费征收管理条例等与水资源管理密切相关的上位法相继颁布实施,特别是当前最严格的水资源管理制度积极推进,对水资源管理提出了更高的要求。“因此,有必要对我省现有水资源管理的法规进行完善,以解决制约我省水资源管理工作中存在的诸多问题。”王震秀说。