



稳增长

报告原文

2016年>>

今年发展的主要预期目标是:国内生产总值增长6.5%—7%,居民消费价格涨幅3%左右,城镇新增就业1000万人以上,城镇登记失业率4.5%以内,进出口回稳向好,国际收支基本平衡,居民收入增长和经济增长基本同步。单位国内生产总值能耗下降3.4%以上,主要污染物排放继续减少。

经济增长预期目标6.5%—7%,考虑了与全面建成小康社会目标相衔接,考虑了推进结构性改革的需要,也有利于稳定和引导市场预期。稳增长主要是为了保就业、惠民生,有6.5%—7%的增速就能够实现比较充分的就业。

综合分析各方面情况,今年我国发展面临的困难更多更大,挑战更为严峻,我们要做打硬仗的充分准备。从国际看,世界经济深度调整、复苏乏力,国际贸易增长低迷,金融和大宗商品市场波动不定,地缘政治风险上升,外部环境的不稳定不确定因素增加,对我国发展的影响不可低估。从国内看,长期积累的矛盾和风险进一步显现,经济增速换挡、结构调整阵痛、新旧动能转换相互交织,经济下行压力加大。但困难和挑战并不可怕。中国的发展从来都是在应对挑战中前进的,没有过不去的坎。

2015年>>

国内生产总值达到67.7万亿元,增长6.9%,在世界主要经济体中位居前列。粮食产量实现“十二连增”,居民消费价格涨幅保持较低水平。特别是就业形势总体稳定,城镇新增就业1312万人,超过全年预期目标,成为经济运行的一大亮点。

服务业在国内生产总值中的比重上升到50.5%,首次占据“半壁江山”。消费对经济增长的贡献率达到66.4%。

全年新登记注册企业增长21.6%,平均每天新增1.2万户。

全国居民人均可支配收入实际增长7.4%,快于经济增速。去年末居民储蓄存款余额增长8.5%,新增4万多亿元。又解决6434万农村人口饮水安全问题。扶贫攻坚力度加大,农村贫困人口减少1442万人。

科技领域一批创新成果达到国际先进水平,第三代核电技术取得重大进展,国产C919大型客机总装下线,屠呦呦获得诺贝尔生理学或医学奖。

“十三五”主要任务

经济中高速增长

- ◎到2020年,GDP和人均收入分别比2010年翻一番
- ◎GDP年均增长**6.5%**以上。到2020年,GDP超过**90**万亿元
- ◎先进制造业、现代服务业、战略新兴产业比重大幅提升



强化创新驱动

- ◎启动一批新的国家重大科技项目建设一批高水平的国家科学中心和技术创新中心
- ◎培育壮大一批有国际竞争力的创新型领军企业
- ◎持续推动大众创业、万众创新
- ◎促进大数据、云计算、物联网广泛应用



城乡区域协调发展

- ◎实现1亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户
- ◎完成1亿人居住的棚户区和城中村改造
- ◎引导1亿人在中西部地区就近城镇化
- ◎到2020年,常住人口城镇化率达到**60%**、户籍人口城镇化率达到**45%**



改善生态环境

- ◎单位国内生产总值用水量、能耗、二氧化碳排放量分别下降**23%、15%、18%**
- ◎森林覆盖率达到**23.04%**
- ◎地级及以上城市空气质量优良天数比率超过**80%**



深化改革开放

- ◎建立现代产权制度
- ◎基本建成法治政府
- ◎“一带一路”建设取得重大进展
- ◎从贸易大国迈向贸易强国



增进民生福祉

- ◎农村贫困人口实现脱贫,贫困人口全部摘帽
- ◎建立国家基本公共服务项目清单
- ◎普及高中阶段教育
- ◎实现城镇新增就业**5000**万人以上
- ◎城镇棚户区住房改造**2000**万套
- ◎人均预期寿命提高**1**岁



GDP增长目标首次划定区间

6.5%是底线,确保就业和民生

6.5%至7%——5日公布的政府工作报告明确了2016年经济增长预期目标,标志着我国为经济增长预期目标划定了明确区间。“这一目标兼顾稳增长和调结构的平衡,既要使经济增长稳定在合理区间,也要着力加强供给侧结构性改革。”全国人大代表蔡继明说。

本报特派记者 陈玮 采访整理

9省份已设区间,更具回旋余地

“从2014年的7.5%左右,到2015年的7%左右,再到今年清晰设定6.5%至7%的区间目标,我国宏观调控的认识和能力不断创新、更加成熟。”清华大学国情研究院院长胡鞍钢说,面对复杂的国内外环境,0.5个百分点的空间让中国更有回旋余地。

在已公布的31个省份的2016年政府工作报告中,有9个省份将GDP增速目标设为区间。其中,山东、江苏、广西将GDP增速目标设为7.5%—8%,广东、浙江、海南将GDP增速目标设为7%—7.5%,上海、吉林将GDP增速目标设

为6.5%—7%,黑龙江将GDP增速目标设为6%—6.5%。中国国际经济交流中心经济研究部部长徐洪才表示,区间调控是近几年摸索出来的做法,“今年提出一个区间,是区间调控实践的进步,能够更好地控制经济发展。”

目标定得高会阻碍结构性改革

全国政协委员、经济学家白重恩说,今年是“十三五”开局之年,努力实现更高的增长,可以为今后几年争取主动。“这将为推进结构性改革创造更大空间,也有利于提振信心。”

“但目标又不能过高。”白重恩说,我国经济增长正从高速增长向中高速,目标定

得太高,容易转向经济刺激手段,反而会阻碍结构性改革的推进。

“6.5%是个底线。”全国政协委员李稻葵说,必须保持一定的经济增速,才能确保实现城镇新增就业1000万人以上,更多惠及民生。

报告指出,今年我国发展面临的困难更多更大,挑

战更为严峻,我们要做好打硬仗的充分准备。

“要找准稳增长和调结构、补短板和培育发展新动能,适度扩大有效需求和推进供给侧结构性改革的最佳结合点,提高投资有效性,着力补齐短板,发挥好投资在经济增长中的关键作用。”国家发改委投资司司长许昆林说。

“十三五”规划派发大礼包 五年内普及高中教育 人均预期寿命增一岁

备受各方关注的“十三五”规划纲要(草案)5日提请十二届全国人大四次会议审查。在这份长达148页、历次篇幅最长的五年规划纲要中,一些新看点、新提法引起代表委员的高度关注。

“新发展理念是此次五年规划的‘纲’和‘魂’。”全国人大代表、经济学家辜胜阻说。而发展理念的转变突出体现在促创新、重环保、强民生。

万人专利数量预期翻倍意义重大。全国人大代表、天津市政府参事包景岭认为,这个指标设定符合我国发展国情,过去不够重视自主知识产权,导致很多人不愿投入研发。国家鼓励创新,将赋予企业新动力,激发经济增长活力。

“十三五”规划中的25项主要指标中,有一项格外抢眼:人均预期寿命五年内增加1岁。

“这体现出对人的重视,是一份‘民生规划’。”全国人大代表、安徽省科技厅副厅长罗平指出,在我国现有人均预期寿命已不低的情况下再增加1岁,意味着国家在医疗、养老等方面还会有更多投入。目前我国人均预期寿命已超过76岁,已处于中高收入国家水平。

“中等收入陷阱”写入五年规划

“十三五”规划纲要(草案)明确提出,要努力跨越“中等收入陷阱”,不断开拓发展新境界。

“‘中等收入陷阱’一词出现在国家的五年规划里,体现出这一时期的极端重要性,凸显‘十三五’规划必须承担的独特使命。”全国政协委员、经济学家贾康认为,今后五年是我国迎接中等收入陷阱历史性考验最为关键的五年,必须采取措施,加快转型升级,摆脱陷阱的潜在威胁。

PM2.5要降25% 凸显治霾决心

“十三五”规划纲要(草案)明确提出,PM2.5浓度要下降25%。这是PM2.5首次出现在五年规划中。

全国人大代表、安徽中鼎控股集团董事夏玉洁认为,空气质量跟每个人都有关系,过去经济快速增长,环境治理没有同步跟上。这份规划不回避问题,设定了5年减少25%的目标,显示出治霾的坚定决心。

针对此,规划提出实施新能源汽车推广计划,五年后全国新能源汽车累计产销量达到500万辆。

全国人大代表、天能集团董事长张天任认为,发展新能源汽车产业是“十三五”乃至更长时间里,我国培育经济新动能的重要抓手、发展新经济的重要内容,也是实现经济转型、绿色发展的关键一环。

继普及九年义务教育之后,规划还明确提出,普及高中教育。在全国人大代表、山东省教育厅副厅长张志勇看来,这不仅会极大地提高人民群众的受教育权保障水平,而且将快速提升我国劳动年龄人口的平均受教育年限,提升我国劳动力的国际竞争力。

针对人口老龄化挑战,规划还提出要“开展应对人口老龄化行动”。

“我国60岁以上人口比重达到15%,老龄化社会已经到来。‘十三五’规划提出应对老龄化正当其时。”全国人大代表、陕西省发展改革委主任方玮峰说。

规划具体提出,加强顶层设计,构建以人口战略、生育政策、就业制度、养老服务、社保体系、健康保障、人才培养、环境支持、社会参与等为支撑的人口老龄化应对体系。综合新华社消息

目前我国人均GDP已达8000美元左右,按照既定增速,5年后我国人均GDP将站上1万美元大关,初步达到中等发达国家水平。

规划提出,每万人口发明专利拥有量从2015年的6.3件提升至2020年的12件,