



控风险

报告原文

积极的财政政策要加大力度。今年拟安排财政赤字2.18万亿元,比去年增加5600亿元,赤字率提高到3%。其中,中央财政赤字1.4万亿元,地方财政赤字7800亿元。安排地方专项债券4000亿元,继续发行地方政府置换债券。

适度扩大财政赤字,主要用于减税降费,进一步减轻企业负担。今年将采取三项举措。一是全面实施营改增,从5月1日起,将试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业,并将所有企业新增不动产所含增值税纳入抵扣范围,确保所有行业税负只减不增。二是取消违规设立的政府性基金,停征和归并一批政府性基金,扩大水利建设基金等免征范围。三是将18项行政事业性收费的免征范围,从小微企业扩大到所有企业和个人。

加快财税体制改革。合理确定增值税中央和地方分享比例。把适合作为地方收入的税种下划给地方,在税收管理权限方面给地方适当放权。进一步压缩中央专项转移支付规模,今年一般性转移支付规模增长12.2%。全面推开资源税从价计征改革。依法实施税收征管。建立规范的地方政府举债融资机制,对财政实力强、债务风险较低的,按法定程序适当增加债务限额。各级政府要坚持过紧日子,把每一笔钱都花在明处,用在实处。

稳健的货币政策要灵活适度。今年广义货币M2预期增长13%左右,社会融资规模余额增长13%左右。要统筹运用公开市场操作、利率、准备金率、再贷款等各类货币政策工具,保持流动性合理充裕,疏通传导机制,降低融资成本,加强对实体经济特别是小微企业、“三农”等支持。

深化金融体制改革。加快改革完善现代金融监管体制,提高金融服务实体经济效率,实现金融风险监管全覆盖。深化利率市场化改革。继续完善人民币汇率市场化形成机制,保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。深化国有商业银行和开发性、政策性金融机构改革,发展民营银行,启动投融资联动试点。推进股票、债券市场改革和法治化建设,促进多层次资本市场健康发展,提高直接融资比重。适时启动“深港通”。建立巨灾保险制度。规范发展互联网金融。大力发展普惠金融和绿色金融。严厉打击金融诈骗、非法集资和证券期货领域的违法犯罪活动,坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。

赤字率提高 只为减税5000亿 首次碰触3%警戒线,但仍是安全的

国务院总理李克强5日在政府工作报告中披露,2016年中国积极的财政政策要加大力度,拟安排财政赤字2.18万亿元,比去年增加5600亿元,赤字率提高到3%。

这一赤字规模将创1949年新中国成立以来之最,赤字率也首次碰触了欧盟所谓“3%的国际警戒线”。当前缘何要扩增赤字?财政风险如何?又该如何用好赤字?

扩增赤字,积极财政政策再加力

今年赤字规模2.18万亿元,就意味着政府花出去的钱远高于收入的钱。

“大幅增加财政赤字,正是积极财政政策加大力度的表现。”全国政协委员张连起说。他指出,国际金融危机爆发8年来,中国经济增长面临较大挑战,经济下行压力很大。在这种情况下,需要通过减税增支,扩增赤字来激发经济内生动力。

3月4日下午,李克强总理看望出席全国政协十二届四次会议的经济、农业界委员并参加讨论时曾透露,新增赤字将主要用来为企业减税,同时部分用来保障民生。

在为企业减负方面,政府工作报告提到,2016年5月1日起,将全面实施营改增,试点范围扩至建筑业、房地产业、金融业、生活服务业,并将所有企业新增不动产所含增值

税纳入抵扣范围,确保所有行业税负只减不增。

同时,将取消违规设立的政府性基金,停征和归并一批政府性基金,扩大水利建设基金等免征范围。将18项行政事业性收费的免征范围,从小微企业扩大到所有企业和个人。

一系列减税降费举措,今年将累计为企业和个人减少负担5000多亿元。

我国赤字率在国际上仍较低

3%一直被欧盟等经济体视为衡量一国财政风险的警戒线之一。今年我国财政赤字率将达到3%,碰触了欧盟警戒线,是否意味着财政风险加大?

“我国财政赤字率和政府负债率在世界主要经济体中相对较低,这样的安排是必要的、可行的,也是安全的。”李克强总理在报告中说。

记者查询历年数据发现,我国财政赤字率一直保持着较低水平。改革开放以来,中国

赤字率始终保持在3%以下,亚洲金融危机爆发后的1998年财政赤字率960亿元,赤字率首次突破1%。此后几年财政赤字一直高位运行,2000年赤字率曾达到2.9%。

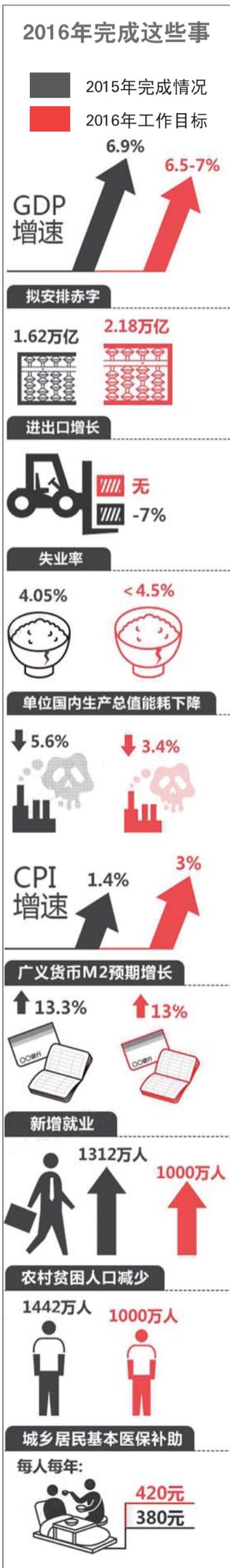
2005年后,随着稳健财政政策的实施,中国赤字率相应降低。2008年重启积极的财政政策,赤字规模不断扩大。2012年至2015年,中国财政赤字率分别为1.5%、2.1%、2.1%和2.4%。

而近年来受世界经济周期

性波动的影响,主要发达国家的赤字率经常突破3%,如2014年美国赤字率4.1%、英国为5.7%、法国为4%、日本为8.8%。

中国财政科学研究院院长刘尚希说,不少人担心中国财政赤字率将达到3%的所谓“国际警戒线”存在风险,这种担心是多余的。各国确定赤字率警戒线应当根据本国经济发展、物价水平、债务余额、财政政策取向等情况综合考虑。

据新华社、京华时报



突出金融风险监管 没再提注册制改革

李克强总理5日在政府工作报告中提出,加快改革完善现代金融监管体制,实现金融风险监管全覆盖。这意味着在经济下行压力较大背景下,守好不发生系统性和区域性风险的底线至关重要。

不良贷款、非法集资风险凸显

银行不良贷款攀升、互联网金融风险凸显、非法集资出现蔓延势头……当前各领域潜在金融风险不容忽视。政府工作报告提出,“规范发展互联网金融”、“扎紧制度笼子,整顿规范金融秩序,严厉打击金融诈骗、非法集资和证券期货领域的违法犯罪活动”。

互联网金融的快速发展,对方便人民群众生活、降

低市场交易成本、支持实体经济起到了积极作用。但与此同时,一些不法分子假借“互联网金融”之名,从事非法集资、非法发行证券等违法犯罪活动,造成百姓财产损失,甚至影响社会稳定。

“这种违法犯罪活动涉及人数多、地域广、金额大,必须进一步完善相关法律制度,加强部门协作,加强消费者和投

资者教育。”全国人大代表、中国人民银行南京分行行长周学东表示。

新风险积聚的同时,传统金融风险也在上升。数据显示,2015年末我国银行业不良贷款率攀升至1.67%。“我国产能过剩行业的负债率相当高,在当前去产能去杠杆的背景下,势必会导致不良贷款增加。”周学东表示。

金融监管体制改革势在必行

企业的高杠杆率,与企业过度扩张有关,也与我国直接融资市场不完善有关。对此,政府工作报告作出具体部署:推进股票、债券市场改革和法治化建设,促进多层次资本市场健康发展,提高直接融资比重。适时启动“深港通”。

相较于去年政府工作报告里提到实施股票发行注册制改革,今年政府工作报告只字未提注册制。

对此,全国政协委员贾康

表示,股票发行注册制改革未写入政府工作报告,那就说明要缓一缓,再斟酌斟酌。

北大光华管理学院教授曹凤岐指出,今年政府工作报告不提注册制,并不意味着不实施注册制,而是要积极准备,逐步推进。“十三五”规划纲要草案即提到:“创造条件实施股票发行注册制。”

近期人民币汇率的波动引起各方关注。政府工作报告提出,继续完善人民币汇率市场

化形成机制,保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。

金融风险的日益复杂,要求监管方式与时俱进。全国政协委员、人保集团董事长吴焰表示,近年来我国金融业逐渐形成了多元的金融机构体系、复杂的产品结构体系和更加开放的金融市场,特别是综合经营趋势明显,对现行的监管框架带来挑战,金融监管体制改革势在必行。

据新华社、中国网等