



# 简除烦苛，禁察非法

## 李克强亲自加入古训，简政放权将一推到底

今年的政府工作报告中，国务院总理李克强再次说出金句，“简除烦苛，禁察非法”。据悉，这句话出自《后汉书》，总理以此表明今年政府将推动简政放权、放管结合、优化服务改革向纵深发展的决心。

### 政府工作报告高频词

## 调结构

### 报告原文

推动简政放权、放管结合、优化服务改革向纵深发展。以敬民之心，行简政之道，切实转变政府职能，提高效能。继续大力削减行政审批事项，注重解决放权不同步、不协调、不到位问题，对下放的审批事项，要让地方能接得住、管得好。深化商事制度改革，开展证照分离试点。

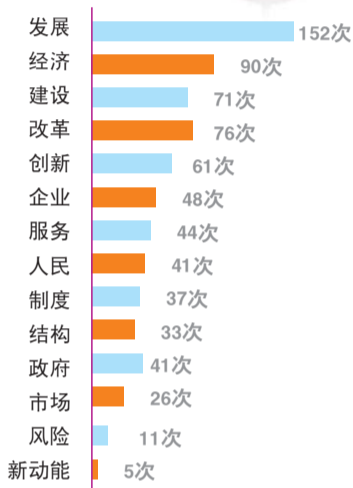
全面公布地方政府权力和责任清单，在部分地区试行市场准入负面清单制度。对行政事业性收费、政府定价或指导价经营服务性收费、政府性基金、国家职业资格，实行目录清单管理。深化价格改革，加强价格监管。修改和废止有碍发展的行政法规和规范性文件。创新事中事后监管方式，全面推行“双随机、一公开”监管，随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，及时公布查处结果。推进综合行政执法改革，实施企业信用信息公示系统，依法公示、联合惩戒、社会监督。

大力推行“互联网+政务服务”，实现部门间数据共享，让居民和企业少跑腿、好办事、不添堵。简除烦苛，禁察非法，使人民群众有更平等的机会和更大的创造空间。

充分释放全社会创新创业潜能。着力实施创新驱动发展战略，促进科技与经济深度融合，提高实体经济的整体素质和竞争力。强化企业创新主体地位，落实企业研发费用加计扣除，完善高新技术企业、科技企业孵化器税收优惠政策。支持行业领军企业建设高水平研发机构。加快将国家自主创新示范区试点政策推广到全国，再建设一批国家自主创新示范区、高新区，建设全面创新改革试验区。

发挥大众创业、万众创新和“互联网+”集众智汇众力的乘数效应。打造众创、众包、众扶、众筹平台，构建大中小企业、高校、科研机构、创客多方协同的新型创业创新机制。建设一批“双创”示范基地，培育创业服务业，发展天使、创业、产业等投资。支持分享经济发展，提高资源利用效率，让更多人参与进来、富裕起来。实施更积极、更开放、更有效的人才引进政策。加强知识产权保护和运用，依法严厉打击侵犯知识产权和制假售假行为。

深化科技管理体制改革。扩大高校和科研院所自主权，砍掉科研管理中的繁文缛节。实施支持科技成果转化政策措施，完善股权期权税收优惠政策和分红奖励办法，鼓励科研人员创新创业。大力弘扬创新文化，厚植创新沃土，营造敢为人先、宽容失败的良好氛围，充分激发企业家精神，调动全社会创新创业积极性，汇聚成推动发展的磅礴力量。



### 总理谈经济发展



- 只要闯过这个关口，中国经济就一定能够浴火重生、再创辉煌。
- 着眼长远、留有后手、谋势蓄势。
- 营造敢为人先、宽容失败的良好氛围。

● 困难和挑战并不可怕。中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，没有过不去的坎。

● 发展的不竭力量蕴藏在人民群众之中。9亿多劳动力、1亿多受过高等教育和有专业技能的人才，是我们最大的资源和优势。

### 总理谈执政理念



- 健全督查问责机制，坚决整肃庸政懒政怠政行为，决不允许占着位子不干事。
- 始终以民之所望为施政所向。
- 以敬民之心，行简政之道。
- 为政之道，民生为本。我们要念之再三、铭之肺腑，多谋民生之利，多解民生之忧。
- 重任千钧惟担当。
- 恪尽职守、夙夜在公，主动作为、善谋勇为。
- 大力推行“互联网+政务服务”，实现部门间数据共享，让居民和企业少跑腿、好办事、不添堵。简除烦苛，禁察非法，使人民群众有更平等的机会和更大的创造空间。

### 目标是把“烦人”的证全部砍掉

5日上午，国务院总理李克强在作政府工作报告时引用了《后汉书》中“简除烦苛，禁察非法”的句子，来表明今年政府将推动简政放权、放管结合、优化服务改革向纵深发展的决心，使人民群众有更平等的机会和更大的创造空间。“简除烦苛，禁察非法”，意为“除去那些烦琐的规章制度，禁止部属扰民等不法行为”。

在经济发展中，政府监管

与市场调节的边界问题是不可回避的，向东介绍，在简政放权方面，总理多次提到“证明你妈是你妈”之类的问题，简政放权目标就是把这些“烦人”的证全部砍掉。此外，去年总理讲“大道至简，有权不可任性，政府有权不能任性”，引起大家的共鸣。今年总理又讲“以敬民之心，行简政之道”，都是在强调简政放权。 据人民网

### 山东将进行权力下放“回头看”

报告中提到，继续大力削减行政审批事项，注重解决放权不同步、不协调、不到位问题，对下放的审批事项，要让地方能接得住、管得好。

山东社科院法治研究中心主任、山东省政府法制咨询委员于向阳表示，“放权不同步、不协调、不到位问题，是我国实行简政放权以来，发现的新问题。”之所以出现放权不同步、不协调、不到位的问题，原因是上级放权后相关的文件、法律没有到位，导致下级

无法可依。同时，在文件、法律与放权相统一的情况下，仍然有相关部门，因为放权触及自身利益，而不愿意放权。

对于放权不同步、不协调、不到位问题，我省也有了相应举措。“今年要进一步削减行政权力。再下气力取消下放一批制约企业生产和投资经营活动、群众办事不方便的事项，更好地向市场和社会放权。按照领域整体研究推进相关部门所涉审批事项取消下放，着力解决放权

不同步、不协调、不到位问题。”省编办主任刘维寅表示，我省简政放权要严格法规规章和规范性文件审核，严控新设行政许可，保证行政审批事项“瘦身不反弹”。结合行政权力清单调整，继续削减其他行政权力，减少政府干预。上半年省市县都要组织开展取消下放情况“回头看”，研究解决基层“接不住”、运行不畅等问题。

本报特派记者 陈玮 杨璐 3月5日发自北京

### 互联网+政务服务，省事也省成本

报告中提到，大力推行“互联网+政务服务”，实现部门间数据共享，让居民和企业少跑腿、好办事、不添堵。

国家行政学院决策咨询部研究员王小广认为，“互联网+”首次加到了政务服务上，说明我国政府职能正向着服务型转变。“互联网+”进政府，主要体现在两个方面：一是信

息采集、信息监控等技术手段上的创新创意，信息通过互联网被采集、输送，大大舒缓信息传递的资金、人力、时间成本。二是“互联网+政务服务”概念，体现了简政放权中放管结合的理念，让政府的服务功能得到提高。

全国政协委员、研祥高科技控股集团董事局主席陈志

列表示，当前，确实存在政府部门多头管理的问题，有时候办一件事需要跑很多部门。如果通过互联网，尤其是通过政府的大数据互通共享，我们可以清楚了解政府办事的程序，大大减少企业在这方面的成本。“互联网+政务服务”的普及对企业将是大利好。

据新华社

### 网上办审批 山东已尝试

本报特派记者 李钢 3月5日发自北京

利用互联网+方式方便企业、居民办事，各地也进行了不少探索。例如，山东省食药监局从3月1日开始推行食品生产许可事项、医疗器械生产许可行政审批事项实行“全程网办”，申请人不用再多次往返省食药监局。

“类似的这种全程网办极大方便了企业和居民办事。”经营

着一家食品加工企业的孙正海认为，不过目前仍存在一些不方便的地方，“比如，居民买房，就要提供婚姻情况，如果政府各个部门实现了数据共享，就可以让居民少跑一趟。”

孙正海盼望着，能尽快实现“互联网+政务服务”，实现部门间数据共享，“到时真的让老百姓少跑腿、好办事、不添堵。”

# 61次被提及 创新成发展全局核心

创新是引领发展的第一动力，必须摆在国家发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略。“十三五”开局之年，李克强总理在3月5日所作政府工作报告里61次提及创新。而“十三五”规划纲要(草案)也提出，把发展基点放在创新上，以科技创新为核心，以人才发展为支撑，推动科技创新与大众创业万众创新有机结合，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

显然，作为本届中共领导集体五大发展理念之首，创新在“十三五”开局之年的两会将进一步变成国家的意志和行动。

专家表示，“强化创新引

领作用，为发展注入强大动力”，这对新经济的发展进行了要求，没有创新引领就难以将老的生产力释放，更无法创造新的生产力。更为重要的是，李克强总理提到创新必须摆在国家发展全局的核心位置，这也奠定了创新未来五年里的重要性。

如何激发人的创新动力，破除阻碍创新的体制机制障碍?政府工作报告指出，深化科技管理体制改革。扩大高校和科研院所自主权，砍掉科研管理中的繁文缛节。实施支持科技成果转化政策措施，完善股权期权税收优惠政策和分红奖励办法，鼓励科研人员创新创业。

2015年，中国科技进步对

经济增长的贡献率达55.1%。“科技进步能够带动与之相关整个产业链的产生与扩展，增加新的就业，提供财富重新分配机会，创造许多新的经济增长点，促进宏观经济量与质的共同发展。”全国政协委员、航天科技集团中国运载火箭技术研究院原党委书记梁小虹说。

肯尼亚美国国际大学国际关系学教授、中国问题专家穆内内·马查里亚认为，在“十三五”规划中，以创新的力量推动中国经济发展，这是中国谋求可持续发展的又一举措，创新将进一步升级中国传统的“世界加工厂”地位，提升中国经济地位，增强中国对世界经济的推动作用，世界其他国家也会因此受益。 据新华社等