



促转型

报告原文

着力化解过剩产能和降本增效。重点抓好钢铁、煤炭等困难行业去产能,坚持市场倒逼、企业主体、地方组织、中央支持,运用经济、法律、技术、环保、质量、安全等手段,严格控制新增产能,坚决淘汰落后产能,有序退出过剩产能。采取兼并重组、债务重组或破产清算等措施,积极稳妥处置“僵尸企业”。完善财政、金融等支持政策,中央财政安排1000亿元专项奖补资金,重点用于职工分流安置。采取综合措施,降低企业交易、物流、财务、用能等成本,坚决遏制涉企乱收费行为。

努力改善产品和服务供给。突出抓好三个方面。一是提升消费品品质。加快质量安全标准与国际标准接轨,建立商品质量惩罚性赔偿制度。鼓励企业开展个性化定制、柔性化生产,培育精益求精的工匠精神,增品种、提品质、创品牌。二是促进制造业升级。深入推进“中国制造+互联网”,建设若干国家级制造业创新平台,实施一批智能制造示范项目,启动工业强基、绿色制造、高端装备等重大工程。落实加速折旧政策,组织实施重大技术改造升级工程。三是加快现代服务业发展。启动新一轮国家服务业综合改革试点,实施高技术服务业创新工程,大力发展数字创意产业。放宽市场准入,提高生产性服务业专业化、生活性服务业精细化水平。建设一批光网城市,推进5万个行政村通光纤,让更多城乡居民享受数字化生活。

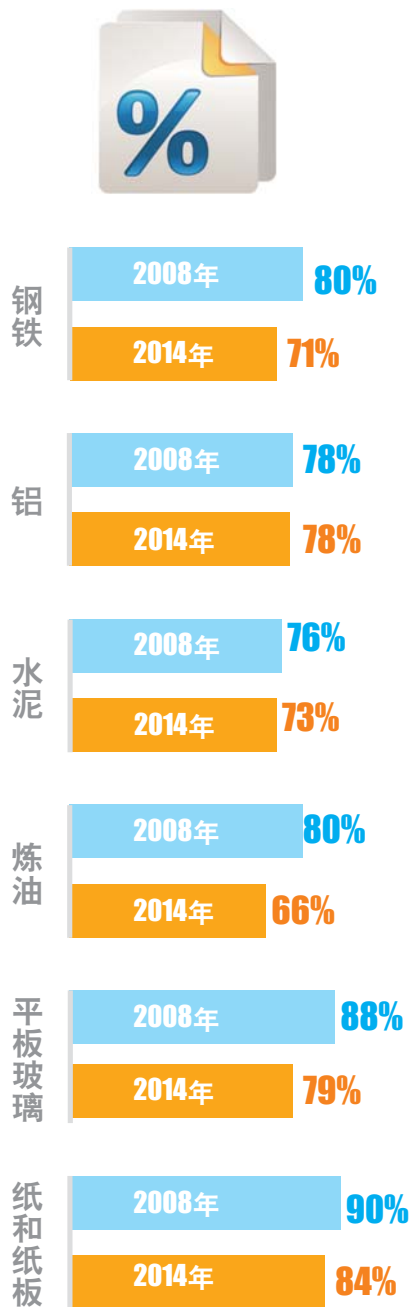
大力推进国有企业改革。今明两年,要以改革促发展,坚决打好国有企业提质增效攻坚战。推动国有企业特别是中央企业结构调整,创新发展一批,重组整合一批,清理退出一批。推进股权多元化改革,开展落实企业董事会职权、市场化选聘经营者、职业经理人制度、混合所有制、员工持股等试点。深化企业用人制度改革,探索建立与市场化选任方式相适应的高层次人才和企业经营管理者薪酬制度。加快改组组建国有资本投资、运营公司。以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变,防止国有资产流失,实现国有资产保值增值。赋予地方更多国有企业改革自主权。加快剥离国有企业办社会职能,解决历史遗留问题,让国有企业瘦身健体,增强核心竞争力。

更好激发非公有制经济活力。大幅放宽电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用等领域市场准入,消除各种隐性壁垒,鼓励民营企业扩大投资、参与国有企业改革。在项目核准、融资服务、财税政策、土地使用等方面一视同仁。依法平等保护各种所有制经济产权,严肃查处侵犯非公有制企业及非公有制经济人士合法权益的行为,营造公平、公正、透明、稳定的法治环境,促进各类企业各展其长、共同发展。

供给侧改革六大措施

- 推动简政放权、放管结合、优化服务改革向纵深发展
- 充分释放全社会创业创新潜能
- 着力化解过剩产能和降本增效
- 努力改善产品和服务供给
- 大力推进国有企业改革
- 更好激发非公有制经济活力

六大行业产能利用率



中央出巨资用于“僵尸企业”职工安置 千亿安置资金 应造血而非输血

加快去产能、加速“僵尸企业”退出,是推进供给侧改革的重要任务,如何应对去产能带来的就业压力和职工安置问题,是政府和企业的工作重点。今年的政府工作报告中,李克强表示,要着力化解过剩产能和降本增效,中央财政将拿出1000亿元奖补资金,重点用于“僵尸企业”职工安置。

钢铁煤炭行业涉及180万人

李克强在报告中指出,要采取兼并重组、债务重组或破产清算等措施,积极稳妥处置“僵尸企业”。完善财政、金融等支持政策,中央财政安排1000亿元专项奖补资金,重点用于职工分流安置。

此前人社部曾披露,初步统计全国钢铁和煤炭行业化解产能过剩,涉及180万职工的分流安置。其中,煤炭系统涉及130万人,钢铁系统涉及50万人。昔日曾经作为国民经济主要推力的两大行业,如今许多工厂处于停产状态。

中国社会科学院工业经

济研究所工业运行室主任原磊认为,钢铁行业、煤炭行业产能过剩的问题由来已久。尤其是在经济下行的背景下,这一行业产能过剩问题尤为突出,所以很多企业面临的困难也比较大。去产能势在必行,但无论是企业之间兼并重组,或者是对落后的产业进行关停,或者直接转行等等,都会涉及到一些人的分流问题。

全国人大代表、中国社科院研究员朝克认为,当前建立标准、摸清底数、制定系统性方案仍是职工安置的首要任务。

政府要做好引导也得兜底

中央的1000亿的资金,实际上是用于推动去产能的一个重要举措,国家也看到了企业在人员安置上存在的困难。从目前来看,1000亿总体上规模并不小,但是煤炭行业和钢铁行业的就业人员还是比较多的,要平均下来每人也就是五六万。

从目前来看,“僵尸企业”职工分流主要有内部安置、外部转岗、扶持创业、内退和公益性岗位等方式。应该让这1000亿的资金来起到这种杠杆的作用,撬动更大规模的资金,让它产生造

血的功能而不是输血,提供再生的能力。这笔资金可以用于职工转岗的培训,有助于职工的发展,也可以用来贷款贴息,让下岗的职工去创业。这个资金也应该跟社保资金等方面结合起来,实现对职工的保障。

全国人大代表郭乃硕说,去产能过程中的职工安置,政府职责在于政策引导与“兜底”保障。可以通过政府采购等方式,为安置职工提供更多专业化的劳动技能和就业培训选择,让这些人员不仅有去处,更能有出路。

据新华社、央广网等

今明两年将有更多央企重组

本报特派记者 刘德峰
3月5日发自北京

“今明两年,要以改革促发展,坚决打好国有企业提质增效攻坚战。”在3月5日国务院总理李克强作的政府工作报告中,大篇幅提到“大力推进国有企业改革”,将其上升到“攻防战”的高度,并提出央企结构调整,落实企业董事会职权、改革企业用人制度等八大措施。

记者注意到,2015年政府工作报告的提法是“深化国企改革”,其重点是“准确界定不同国有企业功能,分类推进改革。”而2016年政府工作报告的提法变为“大力推进国有企业改革”,并上升到“坚决打好国有企业提质增效攻坚战”。

政府工作报告还提出,“推动国有企业特别是中央企

业结构调整,创新发展一批,重组整合一批,清理退出一批”,这意味着今明两年将有更多的央企进行重组。

“三个一批”的提法,很容易让人联想到去产能,实际上创新发展一批更应得到重视。”中国企业研究院首席研究员李锦表示,今后一段时间,国内经济会出现供给侧改革和国企改革两轮驱动的趋势,“供给侧改革带来产业结构的深度调整,国企改革则带来产权、体制的变革,两项改革共同发力,才能产生强大的动力。”

聚焦国企改革,李锦提醒大家关注“瘦身健体”一词。“这是首次出现在政府工作报告中的新名词,以前在描述国企时,一直是‘做大做强’。”他表示,“瘦身健体”极为生动地描述了国企未来应该具有的形象,“我理解这

相关新闻

僵尸企业处理 金融政策得配套

本报特派记者 刘德峰
3月5日发自北京

“僵尸企业的特点,就是它们占据着相当数量的土地、人力、资金等社会资源。”南开大学经济研究所教授刘刚认为,这些生产要素的充分利用,正是经济发展的驱动力所在。

南京大学经济学教授刘志彪也认为,僵尸企业的存在,不仅使经济体系继续沉淀资源,也是国民经济粗放发展、效率低下的根本原因。这些企业身上背负的关联担保风险一旦显现,还有可能产生连锁反应,引起系统性、大面积金融体系负担。“如果僵尸企业不死,行业内的优秀企业就得不到足够的市场份额和市场空间。”刘志彪说。

“因此,处置僵尸企业就是为了释放并重新配置沉淀资源,就是释放经济发展新动能。”刘刚说,需要注意的是,处置僵尸企业难在债务处置上,“就像当年为了推动企业的上市进程,国家成立四大国有资产公司用以处置企业不良资产,现在为了积极稳妥处置僵尸企业,金融体系也应该出台相应的配套政策。”他建议。

个词,那就是健康。要少长脂肪,多长肌肉,要少长块头,多长力气。”

李锦认为,过去讲国企要“做大做强”,此后逐渐出现了不少一味图大、过度追求规模和速度的国企。“这类企业是虚胖,在经济新常态之下,就无法维持良性运转,失去了后劲。”他说,政府工作报告中的新提法,对国企改革领域的解放思想有益。

李锦在接受记者采访时,对山东的国企改革频频点赞。“新一轮国企改革进程中,山东、重庆、广东和上海是走在前列的。当然,偏重的产业结构,和偏大的企业规模,也制约着山东在今后一段时间内的改革工作。”他建议,山东需要在战略新兴产业发展布局,以及传统产业转型、去产能两个方面继续攻坚。