天瑞福被责令停售保健品

吉翔堂净水器不属于医疗器械,食药部门称难以监管



济南市历 下区食药局工 作人员对吉翔 堂的保健食品 讲行调查。

本报见习记者 郭立伟 摄

本报济南3月29日讯(记者

王皇 见习记者 郭立伟) 天 瑞福没有保健食品销售资质,责 令停止销售!29日,齐鲁晚报A03-A04版报道记者卧底两家保健品 会销公司,揭开其夸大宣传销售 保健食品的内幕。当天,济南市中 区有关部门对天瑞福百货商行进 行现场检查,该公司因没有保健 食品销售资质,被责令7日内停止 销售。历下区食药部门对吉翔堂 也进行检查,但因吉翔堂净水器 不属于医疗器械,难以监管。

齐鲁晚报记者此前卧底调查 发现,天瑞福生物科技有限公司 通过一种健康分析软件,为老人 体检,并检出肝肾不好,进而推销 自称能治好五脏失衡的"五行肾 方",售价几千元。29日,市中区公 安局、市中区食药局大观园食药 所、市中区市场监管局大观园市

场监管所相关工作人员现场对天 瑞福进行检查。

记者看到,该店有营业执照和 食品经营许可证,均未过期,店名 全称为市中区天瑞福百货商行,属 于个体户。不过,大观园食药所执 法人员发现,该店食品经营许可证 的经营范围仅是预包装食品和散 装食品,而没有保健食品。

调查发现,该店的"五行肾方 仅是食品,并非保健品。该店还销 售葡萄籽、石斛花等多种食品,执 法人员要求负责人30日上午9点提 供所有产品的进货资质。对于保健 品,大观园食药所相关负责人表 示,该店经营范围不含保健食品, 所以不能销售。根据规定,责令7日 内整改,停止销售保健食品。

公安和市场监管执法人员分 别对该公司体检程序存在的虚假 宣传问题进行调查。虽然店内的 课件有体检系统的介绍、办公室 电脑内有体检软件,但体检的仪 器和配套的耳机已经不见了。从 宣传页和产品外包装上看,并未 发现明显的虚假宣传痕迹。

当天, 历下区食药局执法人 员还现场检查了历东商务大厦吉 翔堂公司。尽管吉翔堂对老年人 宣称,用了他们的净水器后,对糖 尿病、心脑血管疾病、便秘等有非 常明显的改善,不过执法人员表 示,净水器不属于医疗器械,不属 于食药局监管的范围,只能查看 其主打的保健食品及其相应的检 测报告。

执法人员对吉翔堂目前出售 的保健食品——在国家食药总局 网站上查询批准文号等信息,主 要原料、适宜人群、保健功能等均 有标注。经检查,该公司保健食品 的经营证件齐全。

要什么证件快说,

两家店正常"开会",淡定应对检查

我拿出来就是"

29日中午,记者探访 济南市市中区天瑞福公 司和历下区吉翔堂公司 时发现,这两家公司仍在 正常上课、上班。天瑞福 的大门关闭,门前摆了张 桌子,有两位男士在门口 坐着。大门内仍有上课的 声音,不时有老人进入听 课。吉翔堂的工作人员也 在正常上班。

在检查人员抵达现 场进行检查时,天瑞福的 "老师"仍在"授课",音乐 也正常播放。店内负责人 李先生比较配合,提供复 印证照、身份证件以及产 品资质都比较积极,并表 示自己是证照齐全的合 法经营

李先生对各个部门 的监管职责门儿清,不 断对现场联合执法的公 安、食药、市场监管部门 说,产品质量是归食药 局管,宣传是归工商管, 对公安部门介入调查则 说,"不该由你们管。"回

答执法人员的提问时,也 不停提醒对方该管啥不 该管啥

不过,李先生对推销 产品时起到关键作用的 体检设备讳莫如深。公安 部门询问具体如何像宣 传单页上写的进行检测 时,李先生则不再配合。

历下区食药局现场 检查吉翔堂时,一位男性 工作人员直接说:"你不 用问这么多,你想要什么 证件就说,我给你拿出来 就是。"并很快提供了食 品经营许可证、营业执照 等相关证件。而对于名为 "长寿六要素"的保健食 品,直接提供了六种不同 的检测报告。

针对上述公司仍在 开会、上课推销产品,有 关部门负责人表示,在 固定的营业场所开会上 课推销,法律并没有禁

本报记者 王皇 本报见习记者 郭立伟

偷偷录音拍视频不算证据

监管部门称必须现场取证,每次调查都无功而返

"开会""上课"暗示或者明示保健品具有某种疗效,并高价销售给老年人,这是不少 养生店、健康店的惯用伎俩。虽然相关部门也想认真检查,但保健品会销乱象却难以禁 止。这背后,存在这些店本身比较隐蔽的问题,更存在口头夸大宣传难取证、监管跨部门 执法难,以及会销缺乏法律规范的问题。

本报记者 张玉岩 王皇 本报见习记者 郭立伟

现场去调查,开会的大爷很不高兴

通过"上课"口头宣传疗效, 但产品本身却不带功效说明,查 起来又很正规。这是目前不少通 过会议、上课进行推销的保健食 品、健康食品店的特点。工商部门 坦言,目前对这样的销售方式,即 便存在虚假宣传,也很难取证。而 无法取证,则无法进行行政处罚。

济南建筑新村市场监督管理

所相关负责人表示,在中心医院对 面的历东大厦上,保健品公司就有 很多。通常情况下,都是个体工商 户。对于此类保健品会销公司,市 场监管部门调查过很多次,但是每 次能做的就只有驱散。甚至在现场 调查时,站在对立面的不光是保健 品公司,连同一起开会的大爷大妈 们也都不高兴。甚至有老人会说 "这会儿驱散了,等换个时间再开 就是了"

该负责人说,碰到此类情况, 基层市场监管部门只能针对个案, 当做一般的消费纠纷进行处理。买 卖双方坐在一起,通过调解协调, 以求能达成一致。"就算是在调解 的过程中,保健品销售员也是和和 气气, 谷谷奶奶地叫着。

每次一执法,会议就自动终止

更重要的是,类似的保健品 销售模式,从情理上来说不妥,但 是究竟哪个地方不妥,法律上却 没有具体的依据。"说要禁止、取 缔根本无法可依。"上述负责人坦 言,尽管新的广告法规定了保健 食品广告中的"五不能",但是在 实际操作过程中,取证有很大难

在宣传过程中,用类似于保 健知识普及一样的做法,把产品 功效说得十分夸张。但是这种"口 头上的功效"并不体现在产品信 息或者宣传彩页上,只能从讲师、 专家口中听到。"这就是取证难 了,这种口口相传的销售模式,很 难把证据落实到白纸黑字上。"该 **负责人说。**

他还表示,即便偷偷录音,拍 了视频,这些都不能算作证据,充 其量只能是在确凿证据的情况 下,充当辅证。能够获得法律认可 的证据,只能是执法人员名正言 顺取得,而在实际执法过程中,一 到现场调查,会议就自动终止了 根本就没办法获得有效证据,几 乎每次调查都是无功而返。

会议销售本身也需要法律规范

针对保健品销售存在的法律 空白,济南大学法学院教授袁曙 光说,现在没有对保健品经营场 所和销售方式进行明确规定,这 确实需要政府的职能部门和立法 部门出手,对此作出明确的界定。

"需要各个职能部门联合起 来,从法律层面上可以通过制定 地方法规的方式,就保健品市场

管理拿出操作性比较强的管理规 定,比如说将此类工商户纳入重 点监测范围,对其日常的经营活 动加强监管。"

虽然早在2013年时,济南市 食品药品监督管理局就出台了 《关于规范保健食品会议营销行 为的通知》,但会议营销主要针 对在固定经营场所之外的酒店等 地举办,目前,各个"上课""开 会"卖保健食品(或健康食品)的 公司都会自设一个大厅作为上课 教室。

此外,夸大宣传的销售不仅 是保健食品,还有如净水器、手表 等,"需要规范的不仅是保健食品 的销售,还有会议销售方式本 身。"一位健康行业人士称。



◀济南历东商务大厦 707 房间,门外没有任何标 志,但老人会买保健品。 本报见习记者 郭立伟 摄

一栋楼12家公司,分布集中而隐蔽

29日,记者分头走访 了历下区历东商务大厦、 市中区恒昌大厦。这些大 厦存在不少保健品销售 公司,电梯里大部分都是 结伴而来的老人。

历东商务大厦共有 22层,楼下的值班工作人 员称,大厦上保健品公司 至少有十二家。"每天老 人一拨又一拨的,出来都 提着东西,没有空着手 的。"该值班人员也基本 摸清了这些老人"开会" 的时间点:"早上8点半有 一拨,一般到10点左右呼 啦啦都下来了。下午1点 左右又开始了,一直到下 午3点多,没停下的时

但记者从1楼走到22 楼,逐一房间查看,楼层 或门口有保健、健康、老 人等明显标志的公司只 有5家,其余的都很隐蔽。

29日下午1点半左 右,记者跟着一位前来 "泡脚"的张姓老人进入

大厦7楼,才发现这里的 707室也是一个会销点。 该会销点门口除了门牌 号之外没有任何标志,只 在进门处的屏风上有" 泽天下"四个字。再往里 走有一个小型会议室,摆 着桌子和椅子,零星坐着 几个工作人员。

"来了都现叫门,看 到是年轻人一般不给开 门。"张姓老人说。随后陆 陆续续有老年人进来,机 构的工作人员纷纷与老 人攀谈起来。据老人介 绍,由于上了年纪经常记 错楼层,有时候随便敲开 一个门,就有年轻人接进 来,让自己坐下来开会。

恒昌大厦也很类似 26层中有八家公司或店 铺与健康、养生相关,并 设有会议教室,就在29日 下午,至少四家正在或正 准备上课

本报记者 张玉岩 王 皇 本报见习记者 立伟