李克强:合理解决营改增中央地方分成比例

不能为争税源限制跨区域经营

据新华社北京4月12日电

11日,中共中央政治局常委、国务 院总理李克强主持召开国务院专 题座谈会,研究全面实施营改增 相关问题,听取部分省份意见,部 署下一步工作。座谈会上,财政部 做了汇报,天津、河北、山东等20 个省(区、市)政府负责人先后发 言、提出建议。

李克强说,全面实施营改增 是推动结构性改革尤其是供给侧 结构性改革的重要内容,是近年 来最大的减税举措,能够大大减 轻企业负担;而且这项改革契合 建设创新型国家和优化经济结构 的要求,可以促进企业加大研发 投入、拉长产业链带动需求扩大、 创造现代服务业和小微企业发展 的良好环境、增加就业岗位;还可 以通过规范和统一税制,解决重 复征税的多年痼疾,具有一举多 得、牵一发而动全身的显著作用, 既可以为当前经济运行提供有力 支撑,还能为未来发展增添持续

李克强指出,当前经济运 行中的积极变化增多,但基础 并不稳固。各地要抓住全面实 施营改增、大规模结构性减税 带来的政策机遇,聚焦经济转 型升级,充分调动广大企业积 极性,扩大设备更新、技术改造 等有效投资,在创新中破难题、 找出路,因地制宜发展优势产 业,壮大新经济、培育新动能、 改造提升传统动能,实现做大 经济总量和提高质量效益并 进。在对企业"放水养鱼"的基 础上培植和拓展税源,增强地 方财政"造血"功能。同时,在推 进改革中也要避免不合理的行 政干预,不能限制企业跨区域 经营、要求必须购买本地产品 等,防止形成地方保护和市场 分割,以各种不当手段争夺税 源,破坏全国统一大市场建设。 更要防止为了短期和局部利 益,搞违规政策洼地,再度新上 落后和过剩产能项目,从而弱 化结构性改革效应。

李克强说,全面实施营改增 是中央和地方共同的责任,要从 长远和大局出发,兼顾各方利益, 调动各方积极性,合理解决中央 和地方增值税收入分成比例等问 题,齐心协力,克服困难,实现改 革顺利落地。针对改革时间紧、任 务重,各地政府主要负责同志要 亲自抓,财政和税务等部门要紧 密配合,认真细致做好各项准备 工作,进一步完善具体操作事宜, 积极解决改革推进中遇到的问 题,确保各行业税负只减不增,保 障财税平稳运行和各级政府更好 履职。同时,要加强宣传解释,及 时回应社会关切,为改革营造良 好氛围。

背景资料

营改增四年试点路

营业税和增值税,是我国两 大主体税种。营改增,就是原来 按照营业税征收的部分行业,现 在改为按增值税征收。营改增的 最大特点是减少重复征税,可以 促使社会形成更好的良性循环, 有利于企业降低税负。营改增可 以说是一种减税的政策。

2012年,国务院决定率先在 上海实施交通运输业和部分现 代服务业的"营改增"改革试点。 2014年6月,"营改增"试点已覆盖 全国,涉及行业包括交通运输 业、邮政业、电信业以及七大现 代服务业。今年5月1日,"营改增" 的最后壁垒——建筑业、房地产 业、金融业和生活服务业也将被 全覆盖。不仅如此,所有企业新 增不动产所含增值税也被纳入 抵扣范围。

(宗合)



李克强总理在国务院专题座谈会上发表讲话。 中新社发

权威发布

财政部:今年营改增减税金额将超五千亿元

专家称中央和地方将五五分税

财政部副部长史耀斌、国家税务总局副局长汪康12日在国务院新闻办公室联合举 行吹风会,详解营改增"收官"攻坚战如何做好最后的冲刺准备,确保5000多亿元减税能 确实惠及企业,给经济添动力。

四年累计减免增值税六千多亿元

据史耀斌介绍,此次新增 试点的建筑业、房地产业、金 融业和生活服务业等四大行 业涉及纳税人1100万户左右, 比前期试点的590多万户增加 近一倍,实现的营业税占原营 业税总收入的比例约80%,改 革涉及面更广

史耀斌称,全面推开营改 增,是本届政府成立以来规模 最大的一次减税,按照测算, 2016年减税金额将超过5000 亿元。而据汪康介绍,自2012 年实施营改增试点以来,四年 累计减免增值税六千多亿元。

"全面推进这项改革有利 于拉动经济,特别是在当前许 多行业、企业出现经营困难的 情况下,有利于给企业增加活 力,给经济增加动力。"史耀斌 说,营改增更有利于促进经济 的转型升级,这次全面推开营 改增的政策取向,突出了推动 服务业特别是研发等生产性 服务业发展,可以有力促进产 业分工优化,拉长产业链,带 动制造业升级。同时,营改增 通过统一税制,贯通服务业内 部和二三产业之间抵扣链条, 从制度上消除重复征税,使税 收的中性作用得以充分发挥。

史耀斌强调,全面实施营 改增,要确保所有行业税负只 一, 也是一项重大的政治任 务"。

原有的财力格局要保持稳定

据《财经》报道称,营业税 属于地方税,2012年,全国营业 税收入15751亿元,占全部地方 税收收入的50.23%,是地方税 收的主要来源。而增值税属于 共享税,按75:25的比例在中央 和地方之间共享。营改增后,营 业税将退出税制的历史舞台, 而地方从而失去了一个主要税

目前营改增的试点方案 是,由营业税改为增值税的部 分100%归地方所有,原增值税 仍按75:25的比例在中央和地 方间分成。但目前各方的共识 是,试点方案中100%归地方的 这部分增值税早晚也必须和中

央分成。国家税务总局原副局 长许善达曾称,两种分成制度 不可能长期维持,或迟或早,必 然把现行100%归属地方的增 值税也实行分成。而且他认为, 将会和原增值税实行统-成比例。

此前有专家测算,如果营 业税全部改为增值税,并调整 成和原增值税分成比例一致的 比例,地方财政将要减收11813 亿元。但此前有媒体报道,中央 和地方收入划分过渡方案正在 加快速度,目前已经开始征求 意见。根据征求意见稿,营改增 之后,增值税收入由现在的75: 25,变为中央与地方五五分成。

12日上午,当有记者就 此消息向史耀斌求证时,史 耀斌透露,目前财政部正在 研究增值税中央和地方收入 划分的过渡办法。具体分配 原则是,在目前中央和地方 事权没有调整的情况下,要 保持中央和地方财力格局总 体稳定。另据财政部财政科 学研究所原所长、华夏新供 给经济学研究院院长贾康了 解,新的分配方式或是在原 来25%的基础上再给地方增 加25%,但新增25%的收入有 特定的调节机制,"不是按原 来的分配办法,而是有特定 的调节机制。

增值税税率将会简并

财政部副部长史耀斌在国 新办发布会上介绍,目前增值 税税率档次比较多,未来肯定 要对这些税率进行简并。史耀 斌说,我国现行增值税税率分 四个档次,17%、13%、11%、 6%,与世界上100多个实行增 值税的国家相比,是全球税率档 次较多的国家之一。税率档次较 多,存在一定的税收漏洞,也会 带来税收管理上的复杂性。

至于何时简并税率, 史耀

斌说,5月1日营改增全面改革 后不会马上就开始简并税率,要 根据增值税的运行状况、企业税 负变化程度和经济发展的要 求,在增值税立法时统筹考虑。

据新华社、财经、澎湃、法晚

相关影响

二手房交易税负 将略有降低



济南房产交易大厅内市民在 办业务。(资料片) 郭建政 摄

据新华社4月12日电 此次 全面推开"营改增"改革试点, 个重要的方面是将不动产纳入 抵扣范围。在发布会上,针对媒 体提问这一举措是否会推动房 地产价格上涨, 史耀斌解释说, 不动产纳入进项税抵扣范围,对 个人而言,住房转让政策没有任 何变动。对企业而言,由于不动 产纳入抵扣范围,可以减轻税 负,企业是否会购买大量不动 产,进而刺激或推动房地产价格 上涨,这是由企业从经济效益出 发决定的。史耀斌认为,不动产 进项税可以抵扣的政策实施后, 企业不会单纯为了抵税而购进 大量不动产

值得一提的是,二手房交易税 负将略有降低。汪康解释说,"营改 增"全面推开后,过去二手房营业 税征税政策和免税政策都将平移 过来。也就是说,过去按5%征营业 税,现在改为征5%增值税,但计算 方式有所变化,以100万元房价举 例,过去交5万元营业税,现在计算 方式为100÷(1+5%)×5%=47600元, 少交税2400元。相当于原来营业税 负担是5%, 营改增以后的税收负担 분4.76%

