先睦邻后大国,昂山素季访老挝

首访国出乎外界意料,反映了缅甸更重视东盟

把睦邻关系"置顶" 不在大国间"站队"

老挝和缅甸是邻国,同在中 南半岛,地缘相近,习俗相近,经 济发展水平差距不大,历史上关 系良好,领导人首访选择老挝符 合缅甸历届政府把睦邻关系"置 顶"的外交政策特点。

老挝和缅甸同为东盟成员 国,且是1997年加入东盟的同一 批次国家,在东盟内的"资历"相 当,今年又逢老挝担任东盟轮值 主席国。缅甸新领导人首访选老 挝,不仅有助于增进缅老两国关 系,也有利于增进东盟内部的了 解与合作,这符合缅甸重视与东 盟关系的一贯外交做法。

从缅甸的外交思路出发,新 领导层首访选择老挝,还反映了 缅甸新政府将睦邻关系置于大 国关系之前的设计,表现其不在 大国间"站队"的立场。一些缅甸 问题专家认为,民盟政府首次出 访去哪里,是其今后外交风格与 路线的风向标。民盟上台一个多 月来,多国外长先后赴缅,邀请 缅甸新领导人尽早访问。在此情 况下,选择出访一个东盟邻国, 可避免在地区大国乃至域外大 国中作抉择,符合缅甸"先睦邻、 再地区、再域外"及"先睦邻、后 大国"的外交表述。

上月22日,昂山素季以外交 部长的身份会见驻缅外交使节 时已清晰阐述了民盟政府的外 交理念和政策。她强调,民盟政 府奉行独立的积极的外交政策,

老挝国家主席本扬·沃拉吉6日上午与来访的缅甸总统吴廷觉举行会谈。缅甸国家 顾问、外交部长昂山素季随同访问,这也是吴廷觉和昂山素季履职以来的首次出访。

缅甸新政府把首次出访目的地定在老挝,有些出乎外界先前的意料。新政府上台 后,先后有不少国家向缅甸新领导层发出访问邀请,其中不乏来自大国的"请帖"。但分析 认为,缅甸政府选择同区域的邻国老挝作为首访对象,正是凸显其重视东盟的外交姿态。



当地时间5月6日,昂山素季抵达内比都国际机场,准备出访老挝。

要与所有国家发展友好关系,重 视与邻国、地区国家和世界其他 国家的关系。

缅甸政治司副司长哥哥登4 月20日曾表示,新政府的外交政 策目标是与邻国建立合作,以致 力于维护区域和全球和平。《缅 甸环球新光报》对此发表评论, 缅甸外交重点将从"双边关系" 转到"区域一体化"和"多边主

南海问题考验东盟 缅甸立场有点微妙

在南海争端日益白热化的 当下,缅甸新政府首访老挝的过 程中,对于这一争议问题的立场 变得十分微妙。

《缅甸时报》日前发表评论 称,老挝和东盟国家在南海问题 上的"选边站队"将成为昂山素

季的难题。随着中美两国围绕南 海问题的不断拉锯,美日急于拉 拢东盟遏制中国。

4月5日,王毅外长成为缅甸 新政府上台后首位到访的他国 外长。在4月20日至24日的东南 亚之行中,王毅外长先后与文 莱、柬埔寨和老挝三个东盟国家 就南海问题达成四点重要共识, 包括承认南沙部分岛礁存在的 争议不是中国和东盟之间的问 题,不应影响中国一东盟关系。

随后,作为美国在亚太地区 最重要的同盟,日本也开始在东 盟国家间积极运作,指责中国 "试图分化东盟"的同时加强了 在南海地区的军事部署。日本外 相岸田文雄5月1日展开东南亚 之行,在到访缅甸与昂山素季会 谈时,岸田文雄谈及南海问题, 并表示将为缅甸发展提供超过 1000亿日元(约合61.3亿人民 币)的巨额低息贷款。

本月3日,刚上任不久的 老挝国家主席本扬应中国国家 主席习近平的邀请访华,就继 承和发展两党、两国和人民长 期稳定的全面战略合作伙伴关 系进行了交流。

两天后,岸田文雄到访老 挝,双方签署了价值 2500 万美 元(约合1.6亿人民币)的巨 额合作协议。在与老挝外长通 伦·西苏里举行会谈时,岸田文 雄表示,日本愿意与老挝合作 缓和南海目前的紧张局面,通 伦回应称:"想努力解决问题。"

对此,中国暨南大学东南 亚研究所副所长庄礼伟表示: "小国发展需要大量的经济援 助,事实上,缅甸和老挝距离南 海较远,与中国并无争端,并不 愿在南海问题上明确表态,而 这种游离的姿态,也成为与大 国讨价还价的方式。'

值得关注的是,5月3日开 始的东盟"10+8"防长扩大会议 海上安全与反恐联合演习中,东 盟成员国中唯独缅甸和老挝没 有派实兵参演。据新华社、澎湃

