

# 我省两家僵尸企业成功改制

## 省国资委创新资产处置方式,剥离不良资产啃下“硬骨头”

凯远集团和省工业设备安装总公司是分别由省商务厅、省国资委履行出资人职责的省属国有企业。两户企业自2004年、2005年相继启动改制程序以来,职工上访不断,改制成本持续上升,改制工作反复曲折,几乎陷入僵局。2015年2月,省国资委在省委、省政府的坚强领导和省商务厅、人社厅等有关部门的支持配合下,出重拳,动实招,用不到一年的时间啃下了这两块“硬骨头”。

本报记者 张玉岩

### 一年啃下硬骨头 “僵尸企业”改制成功

凯远集团是1996年经省政府批准组建的企业联合体,由凯远集团公司、省国贸集团中心等8户企业组成。2004年6月,经批准,凯远集团8户企业实施整体打包改制。在经过清产核资、财务审计和资产评估等一系列程序后,从2014年开始,凯远集团先后两次挂牌并经5次展期,均未征集到受让方。2015年,省国资委指导省商务厅将凯远集团产权包以20万元的底价再次挂牌,经过激烈竞拍,国有产权包以5050万元成交,溢价高达252倍。

省工业设备安装总公司原由省建设厅下属的省建筑工程管理局管理,2004年省政府决定由省国资委履行出资人职责。2005年,省国资委将其列入改制退出范围,启动了改制工作。随后因企业债权人向法院提出破产申请,改制工作暂停,2007年转而进入破产程序。其间经过与债权人艰苦谈判,达成了债务和解协议,2008年重新启动改制程序,但进展缓慢。省国资委新班子上任后,针对职工安置等关键问题加大协调推动力度,解决了欠缴社会保险费滞纳金、职工社会保险关系接续等老大难问题。经挂牌交易,2015年4月,省国资委与国有产权受让方签订了产权交易合同,并办理了资产移交、职工安置等手续,改制工作完成。

### 家底不清、账目混乱 改制遇瓶颈

两户企业家底不清、账目

混乱、管理不规范,各种债权、债务和担保纠纷层出不穷,这导致清产核资、财务审计、资产评估等工作因突发事件多次被中断,迟迟难以完成。

长期生产经营困难,给两户企业带来了不少历史遗留问题。因为经营困难,长期拖欠职工工资,欠缴医疗和养老等社会保险费用,并因此产生了巨额滞纳金。部分权属企业职工劳动合同管理不规范,给职工身份认定和安置费用确定带来很大困难。参与改制的各方利益诉求不同,致使在一些关键问题上难以达成一致意见。改制期间,两户改制企业职工集体上访多达上百次。

### 职工权益优先 灵活变通惯例

因两户企业欠缴医疗、养老等社会保险费用,部分患病职工无法享受医保待遇,一些年龄较大的职工甚至达到法定年龄仍无法正常退休,生活极度困难,职工为此上访不断。

省国资委综合考虑各项因素,在做好风险应对预案的前提下,果断打破原有惯例,将凯远集团产权交割程序与职工安置费拨付分开进行,赶在春节前将安置费用拨付到了职工个人账户。

凯远集团一位老职工丧失劳动能力多年且一直无法正常退休,在领到安置费后忍不住失声痛哭,春节过后专门打来电话诉说这是十多年来得最好的一个春节。

### 主动上门 合力突破制约瓶颈

对两户企业改制中涉及多个部门的疑难历史遗留问题,



一些企业,尤其是在产能过剩行业长期经营困难,或靠银行“输血”生活,却因职工安置难等问题一直在艰难维持,成为“僵尸企业”。(资料片)

省国资委主动上门,积极争取有关部门支持,开辟绿色通道,实行特事特办。

济南市根据有关政策对工业设备安装总公司社会保险费问题进行了妥善处理,解决了困扰企业多年的老大难问题。在职工安置费用划拨过程中,省国资委联合省商务厅、省财政厅,对“总账户、分账户和个人账户”实行全线监管,采取事前锁定账户、“1分钟即时划拨”的“倒存”方式,确保安置费用在第一时间发放到职工手中。

凯远集团退休职工出现上访过激行为后,省国资委迅速启动重大群体性集访舆情报告制度,协调省、市政法和信访部门第一时间介入,形成了四级维稳防控预案和联动机制,及时控制和稳定了改制大局。

### 创新工作机制 夯实工作基础

为加快工作进度,省国资委新一届领导班子将两户企业改制列入2015年度重点工作计划,改变原有工作模式,采取“大项目制”,打破班子成员分工和处室职能界限,成立了两个改制推进协调小组,分别由委领导挂帅,抽调精干力量组建专业化队伍,全程靠上负责。改进工作方式,变串联式分步推进为并联式协同推进,前一环节还在进行,后面环节超前介入,配合操作,同频共振,大大提高了工作效率,仅用不到两个月就基本理清了两户企业挂牌前的基础工作。

### 处置“僵尸企业” 事不避难、勇于担当

处置困难国企犹如捅“马蜂窝”,没有担当的人唯恐避之而不及。新一届省国资委领导班子摒弃“求稳怕乱、当太

平官”思想,以强烈的责任担当“勇向虎山行”。省商务厅、人社厅等部门直面困难局面,强化有关改制政策解读和协调落实,主动迎接挑战。

重启改制以来,两户企业改制工作的各个环节,从资产评估、到转让合同签订、安置费用划拨,企业职工和相关利益主体都没有提出异议,其主要原因就在于省国资委做到了全程公开、依法依规操作,确保改制成果能够经得起时间检验。

特别是借助产权交易中心这个公共平台,使各种信息充分“亮”在阳光下,主动接受社会各方监督,实现了国有资产大幅增值。在坚持依法依规的前提下,抓住主要矛盾,以灵活、务实的态度,采取剥离不良资产、豁免欠缴社会保险费滞纳金等手段,妥善解决了改制障碍,保证了改制工作的顺利推进。

# “一半时间用来生病,一半时间用来写作”

## “80后”瘫痪姑娘出版文集,还创办公益热线

济南市天桥区堤口路街道交校路社区居民钟倩瘫痪在床15年,但是坚持练字、写作,还出版了自己的文集,并通过“励志热线”为人解惑。5月13日,山东省福彩中心和济南市福彩中心有关领导为其送去1万元,鼓励她继续坚持下去。



省福彩中心领导为钟倩送来救助金。摄影 王晨鹏

### 瘫痪在床15年 自学诗歌、散文

钟倩今年31岁,2001年被诊断为患类风湿性关节炎,瘫痪在床15年。病痛的折磨让她不得不放弃学业,整个人一下子从120斤消瘦到不到50斤。突如其来的打击曾使得钟倩痛不欲生,甚至萌生了轻生的念头,她对父母说:“我不能再连累你们了,让我走吧!”但是,她却发现自己连自杀的能力都没有。

命运似乎对这个女孩格外残酷。2008年汶川地震后,钟倩的父亲在去捐款回来的路上,突发脑梗失去意识。经医生抢救,父亲夺回了一条命,但从此也瘫痪在床,丧失了生活自理能力。钟倩的母亲独自一人照顾卧病在床的钟倩和丈夫,整个家庭完全失去了经济来源,

租住在每月100元的出租房中,靠社会低保及救助生活。

随后,钟倩的病情稍有好转,她能坐起来了。钟倩学习和写作的梦想被点燃。她练习写字和打字。“一半时间用来生病,一半时间用来写作。”从刚开始的“鬼画符”,到后来写出连贯的句子,再后来能够自如地写日记、诗歌、散文。钟倩参加了市级硬笔书法大赛,获得了特等奖。2014年,钟倩出版了自己的文集《含泪的绽放》。

### 研究生也来咨询 自考心理咨询师证

2008年,钟倩创办了“励志热线”,通过QQ、邮件、电话等途径,帮助他人解决心理困惑。经媒体报道后,来自全国各地的人向她求助,她的两个QQ号好友爆满,求助者中既有研究生、高

中生也有打工者、残疾人等。

为了更好地解答人们内心的困惑,钟倩阅读了大量的心理书籍,并通过自学考取了三级心理咨询师资格证书。钟倩说,公益已是她生活的一部分。“只要我活着,热线就会办下去。因为,这个世界需要我。”

钟倩自强不息、热心公益的事迹经媒体报道后,引发了社会各界关注,被称作“80后张海迪”。得知了钟倩的事迹和家庭困难后,省福彩中心和济南市福彩中心决定对钟倩进行救助。为她送去了1万元救助金和大米、面、食用油等物品。省福彩中心主任赵立杰表示,“钟倩身残志坚的精神令人敬佩,福彩系统希望能给她的治病,生活提供一些帮助,鼓励她继续坚持下去。”

(肖遥遥)