

鼓励创新,科研经费向“脑袋”倾斜

国务院:提高人员费比例

据中新社北京6月1日电 李克强6月1日主持召开国务院常务会议,提高科研项目预算中的人员费比例,差旅会议管理也不再简单向机关“看齐”。

5月30日,李克强在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协九大第二次全体会议上发表讲话,“某种程度上讲,提高人员费用的比例,就是承认人才和智力劳动的价值。”

两天后,给科研人才的“实惠”到了。6月1日,李克强主持召开国务院常务会议,部署简化中央财政科研项目预算编制,将直接费用中多数科目预算调剂权下放给项目承担单位。

会议同时明确,要大幅度提高人员费比例,将用于人员激励的支出占间接费用比例从原来最高5%提高到20%,对劳

务费不设比例限制。差旅会议管理也不再简单向机关和公务员“看齐”,中央高校科研院所可根据工作需要,合理研究制定差旅费管理办法。

这些新举措,招招对准当前中国科研经费管理的弊病。科研工作不确定性大、周期长,实际支出与预算通常很难“严丝合缝”。但按中国现行规定,科研项目负责人必须严

格执行经核准的项目预算,且预算“一般不予调整”,其中设备费、专家咨询费、劳务费预算“一般不予调增”。

在业内人士看来,这种刻板的管理方式,使科研人员按时、保质完成项目“压力山大”。

人员费和劳务费低,更是中国科研人员的“痛点”。据统计,中国科研人员年均劳务成本仅为韩国的六分之一,日本的十

二分之一。

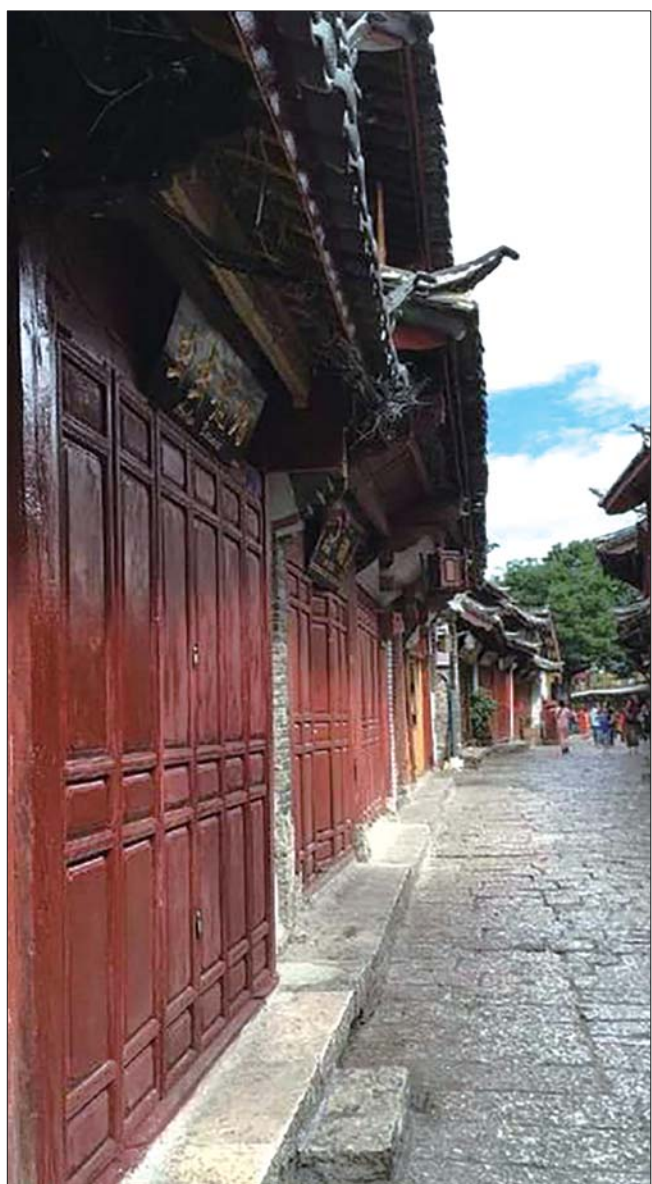
在中国科学技术大学管理学院副院长赵定涛看来,眼下中国科研经费配置是重“物”轻“人”,人员经费不能满足科研项目的研发需求,甚至连课题组最成员的劳务工资都难以支付。

本次国务院常务会议所提出的种种政策,无不是对“人”能力和价值的肯定。

用维护费“筑城墙”,丽江的经念歪了

伤了旅游这个支点,也就割断了消费链条

6月1日,丽江古城商铺集体关门罢市,此次事件是因丽江古城维护费提高传言而起。古城维护费,从实质上来讲,就是简单的“门票经济”。管理部门对门票经济热衷的案例并不少见,近期便有“草原天路”收费事件、凤凰古城收费又取消事件等。而这种经济行为,到底是有利可图还是杀鸡取卵?



丽江古城街道边的商铺关门。

设卡收费后 商户收入锐减八成

丽江古城2001年起开始征收古城维护费,2007年3月由之前的每人每天20元,每人最高40元调整为每人80元。

古城维护费的40%作为贷款还款准备金,另外30%到50%划拨给古城区政府,作为古城古城环境整治及治理的专项资金。

据媒体报道,丽江古城因没有围墙,只能采用在路口设卡的方式收门票,进入比较方便,很多游客选择“逃票”的方式入城。

“原来查得没那么严,有些路口没设卡,游客可以随便进,不用掏钱。”丽江一家户外俱乐部工作人员说,不过这一情况从2015年夏季开始改变,“当时进入旅游旺季了,游客增多了,就管得严格了,到处都设卡。”

一位经营工艺品的商户刘先生称,去年7月之前其每天收入1万元,管理方收取古城维护费后,其商铺每天收入降到2000多元,店内每天的租金和员工工资就4000多元,店铺处于亏损经营状态。

“很多人都是趁着晚上8点之后,专门收费人员下班了,才来古城逛一逛,逛一两个小时就到古城外去住了。这样下来怎么可能有生意嘛。”一家客栈负责人说。

古城一些店铺经营者表示,他们认为古城维护费确实该收,但价格过高,应该降价到30元-50元之间。

1日下午,古城管理局发布信息称,上午11时以后,部分商铺已陆续开始正常营业。同时,相关部门对部分煽动、教唆经营户参与关店停业、胁迫正常经营者关店停业的人员,已经依法介入调查处理。

简单收费措施 难得人心

商铺罢市的缘由不难理解,对游客收费相当于限流,游客的减少必然导致商铺生意的惨淡。

这跟凤凰古城刚开始征收门票时的情景相似,2013年4月10日,凤凰古城围城收费,每张门票售价为148元。当时,除了游客的反对,反响最大的便是商铺。在收门票后第二天,4月11日,因不满该政策,一些商户选择关门歇业,并于当天上午聚集在古城北门码头附近抗议。

争议声中,支撑了三年,2016年4月10日,凤凰古城取消了门票。

还有最近比较热的河北省张北县对“草原天路”收门票一事。位于河北张家口张北县和崇礼区交界处的草原天路,沿途风景旖旎,自2012年建成通车以来,吸引了大批自驾游发烧友,被誉为“中国66号公路”。当地政府决定,自5月1日起收取门票每人50元。收费消息发布后,关于这条公路是县级公路还是风景名胜区,收费是否合法合规,一度引起争议。当地政府部门对收门票还摆出了各种证据,不过最终在争议声中夭折。

由上面两个例子可以看出,“门票经济”作为一种简单的创收方式,不但不得人心,而且很难取得长远的效果。

“敞开大门”是旅游转型的要求

与凤凰古城、丽江古城的收费模式不同,杭州西湖的模式则饱受赞誉。

据浙大旅游管理系周玲强教授介绍,杭州从2002年国庆

假期开始逐步免收西湖风景区的门票。一旦游客住下来,门票收入和综合收益是1比7的关系。到2013年,杭州的境内外游客人次增加了2.1倍,而旅游总收入增长了3.7倍,这就是典型的打破门票窠臼,舍小钱而赚大钱的质量型增长模式。

那么,这样的西湖模式能否复制推广?

周玲强教授认为,西湖模式是针对在主城区,相对中心地带,这样的景区,景与城有非常紧密的关系。杭州推行的是全域旅游的路子,并不突出风景,但处处是风景。至于免费是否能复制,还是有所区分,他认为,如果资源类型、城市容量差不多的地方,西湖风景区免费的经验则可以借鉴。比如,武汉东湖、南京中山陵、济南大明湖等。

虽然西湖模式的复制有着限定,但在全域旅游的大背景下,凤凰古城从“围城收费”到“敞开大门”,门票在“一收一停”间显示出旅游经济的转型。

国家旅游局局长李金早在全国旅游工作会议上指出,从景点旅游模式走向全域旅游模式,具体要实现九大转变,而从门票经济向产业经济转变则是这九大转变中的一部分。

在旅游业转型的大背景下,凤凰古城经历的“阵痛”,值得深入思考和借鉴。中南民族大学旅游管理系副教授黄金铸认为,要实现大众旅游,就要有“杠杆思维”,“景区景点不是旅游的全部,而只是一个支点。依靠这个支点,撬动全方位的消费需求。”以杭州西湖为例,尽管不收取门票,却拉动了整个城市的吃、住、行等各类消费,延长了消费链条,为游客提供多维度的旅游服务。

综合重庆晨报、新华社等

检方对“雷洋案”五名涉事民警立案侦查

北京警方:继续配合检方开展侦查工作

本报讯 北京市人民检察院官方微博“北京检察”1日发布,日前,北京市昌平区人民检察院完成对“雷洋涉嫌嫖娼被民警采取强制措施后死亡”线索的初查工作,认为符合立案侦查条件。

根据办案的实际需要,北

京市人民检察院决定,将该案交由北京市人民检察院第四分院立案侦查。6月1日,北京市人民检察院第四分院依法决定对昌平区公安分局东小口派出所民警邢某某等五人进行立案侦查,按程序通知家属。同日,北京市有关检察机关控告申诉检

察部门还向雷洋家属吴某某通报了检察机关办理案件情况。

北京市公安局1日表态称,北京警方将继续配合检察机关依法开展侦查工作。

又讯 国务委员、公安部党委书记、部长郭声琨5月31日在部党委会议上强调,公安部

将派出督察组对各地公安执法工作进行专项检查督察,及时发现、纠正执法突出问题,推动执法规范化建设向纵深推进。

同时,会议表示,各级公安机关要进一步规范执法标准、完善执法细则,强化对执法全过程的监督管理,使执法工作

的各个环节都有章可依、有规可循。要加强对广大民警的教育培训,努力实现执法行为标准化,着力提升执法能力水平,切实把严格规范公正文明执法的要求落实到每项执法活动、每个执法环节中。

据新华社、中新网