

# 1个省厅82人,62个有官帽

## 全国有716.7万公务员,“官兵比”有些失调

近期,官方首次公布全国公务员数量。据人社部公报显示,截至2015年底,全国共有公务员716.7万人。相比于公务员人数与全国人数的“官兵比”,专家认为公务员队伍内的“官兵比”失调更值得关注。

### 全国有约5000万人靠政府财政养活

国家行政学院教授竹立家介绍,人社部公布的公务员总数,主要是指政府系统工作人员,范围是人大、政协、政府、法院、检察院等机关除工勤外的人员,不包括事业单位工作人员。“相对于发达国家,我国公务员人数并不多。”

之所以得出这样的结论,竹立家的判断逻辑是:美国2015年总人口是3.2亿,政府公务员人数是2800万左右;而中国是13亿人口,公务员才716.7万。中国总人口是美国的4倍,而公务员人数仅为美国的1/4,“怎么比都是不多的”。

平均下来,我国每个公务员服务的人数为200人左右。单看这个数字,即便跟发达的美国、欧盟等国相比,这个数据也不是很高,但国家行政学院研究员胡仙芝指出,西方国家对公务员的定义,多是指吃财政饭的人,范围更宽泛。

按照权威的统计方法,我国财政供养人员分为两大部分:一是政府机关人员,包括国家机关人员、政党机关人员和社会团体机关人员;二是事业单位人员,包括教育、医疗卫生、科研、文化等公立部门人员。而在我国,广义上的财政供养人员约有5000万人。

### 公务员结构怪现状全单位四分之三是官

相比公务员人数的多寡,公务员队伍中“官与兵”比例失调是个大问题。有媒体从某省直机关了解到一些人事信息。如该省科技厅,按编制数,正厅级1人,副厅级8人,县处级44人,科级8人,科级以下21人。也就是说,全单位82人,科级以上61人,没有职务的普通公务员只有21人。

此例绝非偶然。根据湖南省政府各厅的人事信息,该省商务厅有正厅级1人,副厅级10人;该省教育厅领导一栏显示,

正厅级1人,副厅级12人。

竹立家介绍,在中国的省直机关,一般一个厅局下设十几个处室,每个处室配置一个处长,一两个副处长,一两个具体做事的科长或者普通公务员。处室里的具体业务,基本都落在办事员身上。

“在美国,一个城市会设一个市长,然后再配置两三个副职,而我们城市中的市级领导配置一般也有五六个甚至七八个副职,有的市级干部副职可能更多。一个领导干部,有办公、车补以及其他乱七八糟的待遇,加起来可能比五六个公务员的个人成本还要高。”竹立家感慨道。

同时有专家更担心,如此多的官员,影响的是政府的服务质量。

### 离职潮未现 公务员仍是热门岗位

人社部的公报还显示,2015年全国共录用公务员19.4万人。近两年公务员录用人数连续下降。2015年也创下公务员国考的报名人数和录用人数3年以来的新低。

除此以外,自2013年以来,关于公务员主动离职的新闻不断爆出,让人感觉公务员离职会成为越来越普遍的一种现象。很多人认为上述两点说明了公务员职业的吸引力减弱。但专家认为,公务员相比于其他职业依然抢手,而且未来可能会持续保持较高热度。

“个体选择往往不等同于集体选择的结果,基于个体公务员选择的离职,不代表和等同于整个社会公务员队伍会发生锐减和瓦解。”胡仙芝说。

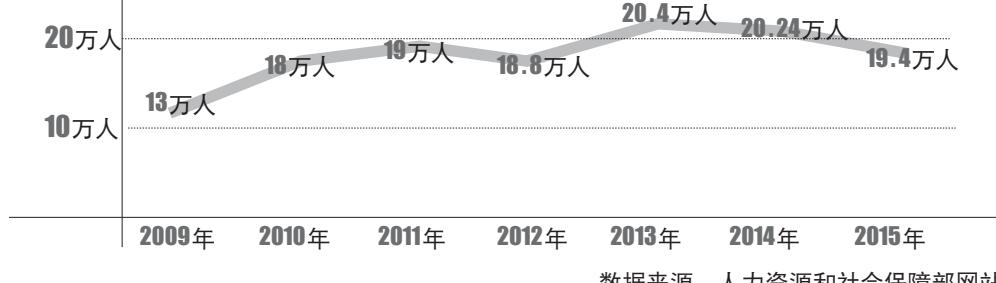
同时,随着公务员薪酬改革的推进,胡仙芝认为,“由于整个经济发展水平,未来公务员的工资也会增长,这都是公务员职位吸引人的地方。所以,未来公务员热还会持续。”同时,离职的公务员只是极小部分,且一旦有离职,空出的岗位基本上会在下一年被补上。

据中国经济周刊、新京报等



图为考生排队进入公务员考场,目前,公务员仍是最吃香的职业。(资料片)

### 近年来全国招录公务员情况



数据来源 人力资源和社会保障部网站

### 观点链接

## 别光盯着人数,服务质量更重要

5000万人吃财政饭,多了还是少了?中国行政管理学会副秘书长沈荣华认为,数字本身并不能说明问题,因为财政供养人员数量是否适度,取决于多方面因素,目前国内外并没有普遍适用的统一标准。

在沈荣华看来,评判财政供养人员多少的依据,主要看是否与本国的发展阶段、人口规模、政府职能、政府结构、政府财力等因素相适应,既要满足政府履行职能的需要,又要防止人员过多,增加行政成本。

5000万人中,教师、警察、医生等虽是吃财政饭,但他们却是整个社会不可缺少的角色。而他们的工资由财政负

担,不仅是职业需要,也是国际通行惯例。当前,人们除了纠结于“官兵比”这个数字,更应该关注这些公务人员是否提供了让群众满意的服务。

瑞士是全世界最发达、高效和廉政的国家之一。瑞士首都伯尔尼有12万人口,市政府工作人员约4000人,这还不包括州财政供养的警察以及市财政支付工资的电车司机等。而在总人口2.7万人的蒙特勒市,市政府工作人员约500人,也未包含警察等公务人员。这个官民比其实并不低,但瑞士人似乎并不在意这个数字。

瑞士政府强调:老百姓所需要的公共服务能够得到满足,这才是最重要的。事实上,

如果财政供养的冗员过多,议会在审查批准预算时就会提出反对意见,甚至会否决预算。而目前的这个数字,则是瑞士人认为的,“能够提供足够服务的最少公务人员数”。

所以,单纯对公务员人数和财政供养人数乃至“官兵比”的讨论,本身并不是根本性的。一个财政供养的单位是否有冗员,提供的服务能否让老百姓满意,才是最重要的。提供的服务不能让群众满意,单纯的“官兵比”再低也缺乏实际意义。而提供的服务如果能让群众满意,只要把好财政预算审查关,即使“官兵比”高一些,天也塌不下来。

据新京报、光明网等

## 抢抓“一带一路”机遇,“十三五”末海外业务营收比重超35% 山东高速国际板块将占“半壁江山”

本报记者 宋磊

近日,记者从山东高速集团获悉,“十三五”期间,山东高速将抢抓“一带一路”国家战略机遇。积极“走出去”,迅速提升海外业务的核心竞争力与市场竞争力。到“十三五”末,海外业务营收比重超过35%,将国际板块打造为山东高速集团业务板块的“半壁江山”。

当地时间6月17日下午,国家主席习近平在塞尔维亚总统尼科利奇陪同下,到中国驻前南斯拉夫大使馆原址为山东高速集团投资建设的中国文化中

心项目奠基。这是山东高速集团实施“走出去”战略、打造国际业务板块新的里程碑。

作为我省涉外经营最早、资质最全、经验最丰富的企业,从1984年起,山东高速集团所属的国际公司就走出国门,为我省引进了国外先进的通讯、医疗、纺织、工程等领域的技术设备。山东高速路桥集团自2006年开始走出去,已在阿尔及利亚、安哥拉和越南承建12个项目。

30多年的海外经营,已经让山东高速集团经营涉及海外106个国家和地区,深耕领域最

深,影响力也最大。2013年,山东高速集团在中资企业中首个进入世界上最年轻的国家南苏丹。以EPC总承包模式中标了南苏丹全长1100公里、合同额21亿美元的道路升级项目,是我国企业在境外建设里程最长、数额最大的公路项目。2013年中标塞尔维亚E763高速公路项目,是首条中资企业在塞尔维亚建设的高速公路,在高速公路的发源地欧洲打响了品牌。2014年,山东高速与香港一家公司组成联合体,中标法国图卢兹机场49.99%的股权。这次收购是发达国家首次向中国企业开放机

场投资,打破了长期以来欧美资本对境外机场投资的垄断地位,进一步完善了中国资本“走出去”的产业布局。

山东高速集团董事徐军峰介绍,在长期“走出去”发展过程中,山东高速集团积累总结了丰富的经验,同时也不断创新转变,积极适应海外市场。“海外业务由依靠‘贸易、劳务’等带有自然垄断、政策支持性业务为主,转变为以工程、投资业务为主,靠本事吃饭,实现可持续发展。”徐军峰介绍说,由于在世界各地开拓市场中诚实守信,在项目实施中按期按质完成任务,贏

得了良好口碑,许多国家继续点名山东高速承建项目。

徐军峰表示,“十三五”期间,山东高速将抢抓“一带一路”国家战略机遇,加快海外并购整合步伐,重点关注东南亚、南亚、东部和南部非洲等我国政府重点支持区域的基础设施互联互通、产能合作、产业投资、能源合作项目,获取海外战略资源,迅速提升海外业务的核心竞争力与市场竞争力。

“到‘十三五’末,我们将推动海外业务营收比重超过35%,将国际板块打造为集团业务板块的半壁江山。”