

■ 网约车转正·融合开启

等到了“身份”，融合不会远了

网约车和出租车“暗战”之后，携手发展成趋势

28日，备受关注的网约车监管办法终于出炉，网约车也如愿拿到了合法的身份。人民日报评论认为，作为世界第一大网约车市场，结束了“躲着开”的尴尬。呼应市场，尊重民意，专车新政在利益平衡中释放出最大的善意。不过，专车能否一路畅行，仍取决于各地如何“放行”。但不论怎样，融合发展将是避不开的问题。

本报记者 刘飞跃

网约车来了 出租车载客率首破60%

2014年8月19日，滴滴打车宣布推出提供中高端服务的专车业务。9月下旬，滴滴专车在济南上线。由于价格太高，当时滴滴专车在济南没有迅速打开市场，沉浸在高额补贴中的出租车司机并没有意识到网约车对行业的冲击将会如此之大。

在稳固了出租车用户之后，为争夺专车市场，滴滴打车和快的打车从12月开始又展开了烧钱大战。

“2014年12月份，我挣了两万三四。早上七点多起来，干到晚上十一点，虽然辛苦但是干起来非常起劲。”专车司机王云（化名）说。专车软件发放大量补贴的方式来增加用户最终让出租车司机明白过来，为专车软件培育了客户的出租车司机不过是为他人作嫁衣。

日前，济南客管中心为齐鲁晚报记者调取了2014—2016年三年来全市出租车日营业额、载客率等数据，从营业额上看，2014年每辆出租车日营业额为485.75元，2015年日营业额为445.34元，2016年截至7月初日营业额为412.92元。从载客率上看，2014年每辆出租车的载客率为64.50%，2015年是61.57%，2016年截至7月份为58.61%。

“从济南出租车2011年安装车载GPS统计出租车营运数据来看，载客率从来没有低于60%”省城一出租车公司负责人透露。

当然，跟出租车遭遇类似的还有济南本土开发的打车软件爱召车。2015年1月6日济南交通局客管中心对外公布，由客管中心负责监管、浪潮集团研发的自助召车系统“爱召车”

将进行全面升级，但到目前为止该软件尚无最新进展。

烧钱大战熄火 监管查处力度加大

让市民高兴的烧钱大战并没有持续多久，2015年2月14日，国内打车巨头滴滴和快的正式合并，经常打车的市民突然发现，合并后的“滴滴出行”发放的补贴明显少了。

2015年5月19日，“滴滴快车”登陆济南市场，加入门槛越来越低，平台内混进了大量私家车。当年9月底，优步正式杀入济南，主打平民路线。

至此，滴滴、优步以及神州易到等专车平台齐聚济南，彼此展开竞争，争夺济南市场。“当时济南各种专车和快车数量为6万辆，数倍于正规出租车数量，而且呈逐渐增长的趋势。”省城一汽车租赁公司负责人介绍。

整治也由此加强。日前，记者从济南市客管中心获悉，2015年共查处“非法营运”车辆398辆，其中网约车125辆。2016年截至7月7日，济南共查扣“非法营运”车辆357辆，其中网约车265辆。

通过上述数据分析，2016年前七个月济南查扣网约车的数量是2015年全年的两倍多，而且今年7月前打击非法营运车辆的数据几乎与2015年全年持平，说明了2016年打击非法营运的强度明显高于2015年。

出租车公司找买主 或成融合契机

目前，在省城济南，据业内人士透露，巡游车与网约车的融合发展已有迹象。

记者了解到，济南目前有38家出租车公司，国有企业仅有6家，剩下的绝大多数是个企，这些公司数量十几年来变



7月28日，在北京南站，旅客准备乘坐网约车离开。 新华社发

化不大，公司退出机制也是形同虚设。

变化出现在今年3月份，当月恒通出租车公司吞并鲁能出租车公司，此前山东已多年未见国营出租车公司转让案例，此类企业转让在全国亦属罕见。恒通一跃成为全省最大的出租车公司，在全国来说规模也是少有。

“在专车的冲击下，好多出租车公司的哥都不满，那些管理比较混乱的公司、财力较小的公司好多车都没人要，如果这种情况持续下去，用不了多久一些公司可能就关门了。”相关人士透露，济南出租车公司那么多，又分属不同单位，利益也是错综复杂。

“其实，现在不少出租车公司已经把自己摆到了‘货架’上，积极寻找买主，如果大的出租车公司不能接手，那么这些公司很有可能会投向专车平台的怀抱，而且，这样对网络平台来说也有好处，因为他们能够直接获得牌照。”省城一出租车公司负责人透露。

6月28日在京举行的“出租车与网约车融合发展研讨会”是出租车公司与网约车平台第一次坐下来，开诚布公地交流双方如何和谐共处、共同发展业务的具体措施。

在该次研讨会上，滴滴出行方面称将投入1亿元人民币，建立出租车与网约车融合发展基金，用以扶持出租车和网约车的融合发展。北京一家出租车公司负责人吴亦军表示：“作为一个出租汽车企业，现在已经没有抱怨的时间了，所以我们还是应该顺应大势。尽管我们在前期没有跟滴滴形成合作，但是我期待我们在其他的项目上能够和滴滴或者跟更多的平台更深入地合作。”

网约车平台 为出租车引客流

经过了这两年的交锋和争论，“网约车”这种新事物逐渐被行业主管部门接受，最终合法化，取得了合法身份，顺应了共享经济发展的潮流。

28日公布的“指导意见”中提到，行业主管部门要抓住实施“互联网+”行动的有利时机，坚持问题导向，促进巡游出租汽车转型升级，规范网络预约出租汽车经营，推进两种业态融合发展。

“总体上指导意见和暂行办法对专车非常宽松，并把顺风车引进来了，这是非

常好的思路。同时，一个出行平台上既能叫顺风车，又能叫专车，也能叫出租车，这对市民出行来说非常有帮助。”东南大学法学院副教授、交通法治与发展研究中心执行副主任顾大松认为。

由于出租车行业是属地管理，本次指导意见和暂行办法把权力下放给了地方，由地方政府根据实际情况制定具有本地特色的网约车政策和出租车改革方案，这无疑极大地刺激了地方的积极性。

今年6月初，省城的哥对记者表示，目前济南出租车能够注册快车。不过，记者在采访中了解到，滴滴平台目前在济南不允许出租车注册专车。

不过，滴滴出行工作人员透露，目前滴滴正试图把网约车的管理模式和技术经验，逐步融合到出租车体系中，通过网约车的入口为符合条件的出租车引流，并用智能拼车算法进一步提高出租车的运营效率。“也就是说，未来快车单子将会调配给传统出租车。”

“同时，传统出租车公司在员工培训上有优势，专车平台可以借助他们进行员工培训等等。”山东大学交通规划设计研究中心主任张汝华说。

降份子钱看来要提速了 省城出租车公司开始协商夜班费

本报济南7月28日讯(记者刘飞跃)“我们每天睁眼就要缴纳150元份子钱，不管是征求意见稿还是暂行办法，都提到了要减轻出租车司机的负担，这让我们看到了希望!”28日晚上，对出租车改革非常关注的王师傅说。

28日公布的国务院办公厅《关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见》明确要求，新增经营权无偿使用且有期限，已实行经营权有偿使用的，要逐步取消有偿使用费，减轻行业负担。由各方协商确定并动态调整承包费标准或定额任务。通过改革经营模式、

降低过高的承包费标准和抵押金等，降低驾驶员负担。

在28日国务院新闻办举行的发布会上，交通运输部副部长刘小明表示，这么做有两个原因：“一是要使得巡游车和网约车在一个公平的市场环境下进行竞争，二是要减轻乘客的负担。”

“份子钱调整涉及多个部门，而且从目前来看降低的可能性不大。不过，考虑到行业遇到的困境，济南一些出租车公司开始通过给驾驶员发放补贴的形式减轻负担，以此安抚出租车驾驶员的情绪。”省城某出租车公司负责人透露。

据了解，在自愿的前提下，省城出租车驾驶员可以跟公司协商更改合同，把双班改为单班，这样每月可少交200元。的哥赵师傅说，省城不少出租车公司都开始取消双班费了，这200块钱是包含在份子钱之内的，这就变相减少了份子钱。

此外，目前处于出租车行业的淡季，省城不少出租车公司通过其他途径补贴驾驶员。比如，一些公司通过组织优质服务百日竞赛的方式，对无违章、无投诉以及无事故者奖励500—800元。一位出租车司机表示，“这是之前从来没有过的。”

专车第一案四次延期 律师对结果乐观

7月28日晚上，全国专车第一案代理律师李文谦对齐鲁晚报记者表示，“对于陈超案，我们之前一直是持有较为乐观的态度，目前从出台的新政来看，我们持续保持该乐观态度。”

2015年1月7日，济南专车司机陈超使用滴滴打车软件，将两名乘客从八一立交桥送至济南西客站，被济南市客管中心的执法人员认定为非法运营，罚款2万元。因不服处罚决定，陈超向济南市市中区人民法院提起行政诉讼，要求济南市客管中心撤销处罚。2015年3月18日，法院正式受理该案，于4月15

日开庭。

由于双方对作出行政处罚所认定的事实及证据争议较大，法院当庭未作出宣判。由于案情复杂，此案分别在2015年6月、9月以及12月三次延期。今年7月初，负责审理此案的市中区法院行政庭庭长陈卫东介绍，全国“专车第一案”再次被延期。

外界人士猜测该案之所以不判，是因为新政尚未出台，李文谦表示对此不便发表意见，“但新政本身对网约车这种出行方式还是积极肯定的，这确实是我们持续保持乐观的一个理由。”

本报记者 刘飞跃